

ODBORNÉ VZDĚLÁVÁNÍ ÚŘEDNÍKŮ
PRO VÝKON STÁTNÍ SPRÁVY
OCHRANY OVZDUŠÍ V ČESKÉ REPUBLICE



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

Návaznost na jiné právní předpisy

Mgr. Pavla Bejčková



evropský
sociální
fond v ČR



EVROPSKÁ UNIE



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

Co se dozvíte

- Vztah zákona o ochraně ovzduší k procesním předpisům
 - správní řád
 - přestupkový zákon
 - daňový řád
 - kontrolní řád
- Vztah k průřezovým předpisům práva ŽP
 - EIA
 - IPPC
- Vztah ke stavebnímu zákonu
- Ostatní složkové předpisy práva ŽP (odpady)

Vztah zákona o ochraně ovzduší ke správnímu řádu

- **Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád**
- ZOO je speciální vůči SŘ
- Na rozhodování podle ZOO se vztahuje správní řád
- Základní zásady činnosti správních orgánů: §2 až 8
- Správní řízení: část druhá SŘ
- **Účastníci řízení podle ZOO**
 - ZOO neřeší, plně vymezeno správním řádem (§ 27 SŘ):
 - Žadatel
 - Ten, komu má rozhodnutí založit, změnit nebo zrušit právo nebo povinnost
 - Každý, kdo může být rozhodnutím přímo dotčen ve svých právech nebo povinnostech (sousedí, obec)
 - Další osoby, o kterých to stanoví zvláštní zákon (např. NNO podle § 70 114/1992 ZOPK nebo § 23 odst. 9 zákona EIA)

Závazná stanoviska ve vztahu k ZOO

- Není samostatné rozhodnutí – obsah závazný pro navazující rozhodnutí
- Vydávají OOO jako dotčené orgány
- **Nesouhlasné x souhlasné; možno vázat na podmínky**
- Pokud je závazné stanovisko negativní, správní orgán (zprav. SÚ) žádost bez zkoumání zamítne
- V případě odvolání proti rozhodnutí stavebního úřadu směřujícího proti závaznému stanovisku OOO rozhoduje MŽP

KÚ:

- **k umístování staveb** (zdroje uvedených v příloze č. 2)
- **ke stavbám a změnám staveb** (zdroje uvedené v příloze č. 2)

OÚ ORP:

- **K územnímu a stavebnímu řízení a k řízení o vydání kolaudačního souhlasu** (zdroje neuvedené v Příloze č. 2)

MŽP:

- **k umístění stavby pozemní komunikace**



evropský
sociální
fond v ČR



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

Závazná stanoviska podle SŘ

§ 149 Rozhodnutí podmíněné závazným stanoviskem

- (1) Závazné stanovisko je úkon učiněný správním orgánem na základě zákona, který **není samostatným rozhodnutím** ve správním řízení a jehož **obsah je závazný pro výrokovou část rozhodnutí správního orgánu**. Správní orgány příslušné k vydání závazného stanoviska jsou **dotčenými orgány**.
- (2) Správní orgán usnesením **přeruší řízení**, jestliže se dozvěděl, že probíhá řízení, v němž má být vydáno závazné stanovisko.
- (3) Jestliže bylo v průběhu řízení o žádosti vydáno závazné stanovisko, které znemožňuje žádosti vyhovět, neprovádí správní orgán další dokazování a **žádost zamítne**.
- (4) Jestliže **odvolání směřuje proti obsahu závazného stanoviska**, vyžádá odvolací správní orgán potvrzení nebo změnu závazného stanoviska od správního orgánu nadřízeného správnímu orgánu příslušnému k vydání závazného stanoviska. Tomuto správnímu orgánu zasílá odvolání spolu s vyjádřením správního orgánu prvního stupně a s vyjádřením účastníků. Po dobu vyřizování věci nadřízeným správním orgánem správního orgánu, který je příslušný k vydání závazného stanoviska, lhůta podle § 88 odst. 1 neběží.
- (5) Nezákoně závazné stanovisko lze zrušit nebo změnit v přezkumném řízení, k němuž je příslušný nadřízený správní orgán správního orgánu, který vydal závazné stanovisko. Jestliže správní orgán při své úřední činnosti zjistí, že jiný správní orgán učinil nezákoně závazné stanovisko, dá podnět správnímu orgánu příslušnému k přezkumnému řízení a vyčká jeho rozhodnutí.
- (6) Zrušení nebo změna závazného stanoviska je v případě, že rozhodnutí, které bylo závazným stanoviskem podmíněno, již nabylo právní moci, důvodem obnovy řízení.

Přestupkový zákon

Zákon č. 200/1990 Sb., přestupkový zákon

- Stanoví procesní rámec řízení o přestupcích
- § 23 odst. 1 ZOO: vyjmenování přestupků na úseku ochrany ovzduší
- Pokuta do 20 000 Kč, resp. 50 000 Kč
- **Přestupky projednává OÚ ORP**, výnosy z pokut jsou příjmem ORP, jejíž OU pokutu uložil

Kontrolní řád

Zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád)

- Účinnosti od 1. ledna 2014 (do té doby zákon č. 552/1991 Sb., o státní kontrole)
- Postup a pravidla kontrolní činnosti, tj. proces kontroly.
- Úkony předcházející kontrole
- **Průběh kontroly**
 - Zahájení kontroly
 - Vstup na pozemky, do staveb a jiných prostor
 - Další práva kontrolujícího, povinnosti kontrolujícího
 - Práva a povinnosti kontrolované osoby a povinné osoby
 - Odebrané vzorky
 - Protokol o kontrole
 - Námitky a jejich vyřizování
 -



evropský
sociální
fond v ČR



EVROPSKÁ UNIE



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚŠTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

Daňový řád

Zákon č. 280/2009 Sb. , daňový řád

- Upravuje při správě daně:
 - postup správců daně
 - práva a povinnosti daňových subjektů

Správa daně = správné stanovení a úhrada daní

Daň = a) peněžité plnění, které zákon označuje jako daň, clo nebo poplatek, ...

- Základní zásady správy daní
- Postupy při správě daně
- Řízení ve správě daní
- Opravné prostředky
- Lhůty v daňovém řízení
- **Rozhodování o poplatcích - § 15 ZOO**

Vztah k průřezovým předpisům práva ŽP

- **Vztah k EIA**
 - **§ 2 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí – rozsah posuzování vlivů** – posuzují se vlivy na veřejné zdraví a vlivy na životní prostředí, zahrnující vlivy na živočichy a rostliny, ekosystémy, půdu, horninové prostředí, vodu, **ovzduší**, klima a krajinu...
 - Vztah stanoviska EIA a podkladových rozhodnutí (např. závazná stanoviska podle ZOO)
 - Judikatura NSS (stanovisko je podkladem i pro ně, dotčený orgán musí mít stanovisko EIA k dispozici)

Vztah k průřezovým předpisům práva ŽP

- **Vztah k IPPC**

- Závazná stanoviska podle § 11 odst. 2 se nevydají podle ZOO, pokud je jejich vydání nahrazeno postupem **v řízení o vydání integrovaného povolení**

V zákoně o integrované prevenci

- **Závazné podmínky provozu stanovené v integrovaném povolení** musí zahrnovat podmínky, postupy a opatření, které by jinak byly stanoveny na základě ZOO
- Při stanovení závazných podmínek provozu v IP, **zejména** emisních limitů, úřad vychází z použití BAT... Takto stanovené emisní limity **nesmí být mírnější** než emisní limity, které by jinak byly stanoveny podle ZOO.
- Povinnosti vyplývající z ustanovení zvláštních právních předpisů (např. ZOO) a správních aktů, **které IP nezahrnuje**, zůstávají integrovaným povolením nedotčeny.

Stavební zákon

Zákon č. 183/2006 Sb., stavební zákon

- Cíle a úkoly územního plánování a rozhodování v území, povolování, změny a odstraňování staveb
- Příslušné orgány: orgány územního plánování a stavební úřady
- **Základní pojmy: § 2**
- Orgány ochrany ovzduší vystupují jako **tzv. dotčené orgány** (§ 4)
- Vydávají **stanoviska a závazná stanoviska**

Posloupnost povolovacích procesů dle St.Z.

- **Územně plánovací dokumentace**
+ posouzení ÚPD na životní prostředí (SEA)
- **Posouzení vlivů záměrů na ŽP (EIA)**
- **Územní rozhodnutí**
+ podkladová stanoviska, závazná stanoviska (včetně OOO dle § 11 odst. 2 písm. b) ZOO) a rozhodnutí
- **Integrované povolení**
- **Stavební rozhodnutí**
+ podkladová stanoviska, závazná stanoviska a rozhodnutí
- **Kolaudační souhlas** (není správním rozhodnutím, je jiným zásahem orgánu veř. moci)

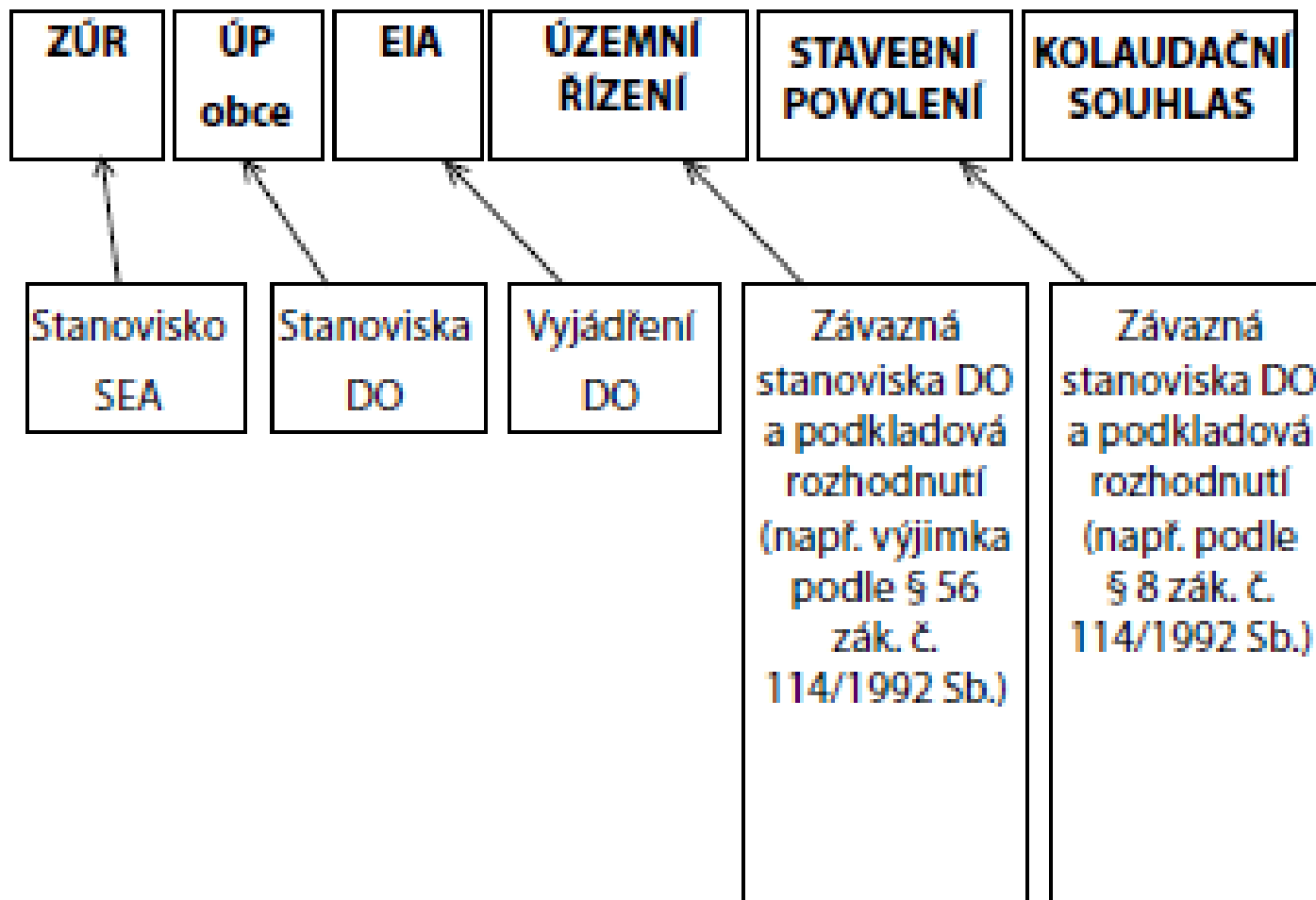


evropský
sociální
fond v ČR



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚŠTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz



Územně plánovací dokumentace

- Řešení účelného využití a prostorového uspořádání území
- Hierarchická struktura:
 - **Politika územního rozvoje ČR**
 - **Zásady územního rozvoje kraje**
 - **Územní plán obce**
 - **Regulační plán**
- Vydávány formou **opatření obecné povahy**, přezkum ve správním soudnictvím (§101a a násl. s.ř.s.) a v přezkumném řízení dle SŘ
- Podkladem pro ni je např:
 - Územní energetická koncepce
 - Program ke zlepšení kvality ovzduší



evropský
sociální
fond v ČR



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

Způsoby umístování staveb dle St.Z.

- Rozhodnutí o umístění stavby v územním řízení
- Územní souhlas
- Rozhodnutí o umístění stavby ve zjednodušeném územním řízení
- Veřejnoprávní smlouva
- Regulační řád
- Bez nutnosti územního rozhodnutí (§79 odst.2)
- § 4: přednostně využívat zjednodušující postupy a postupovat tak, aby dotčené osoby byly co nejméně zatěžovány



evropský
sociální
fond v ČR



EVROPSKÁ UNIE



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

Způsoby povolování staveb dle St.Z.

- Stavby nevyžadující stavební povolení ani ohlášení (§ 103)
- Stavby vyžadující ohlášení (§ 104 – 107)
- Stavby povolené ve stavebním řízení (§ 108 – 115)
- Stavby „povolené“ na základě oznámení stavebního záměru s certifikátem autorizovaného inspektora (§ 117 – 118)
- Stavby „povolené“ na základě veřejnoprávní smlouvy (§ 116)



evropský
sociální
fond v ČR



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚŠTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

Zákon o odpadech

- **Zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech**
- Předcházení vzniku odpadů a regulace nakládání s nimi
- **Pojem „odpad“ (§ 3):**
 - každá movitá věc, které se osoba zbavuje nebo má úmysl nebo povinnost se jí zbavit a přísluší do některé ze skupin odpadů uvedených v příloze č.1
- **Povolení k provozu zařízení k využívání, odstraňování, sběru nebo výkupu odpadů (§ 14)**
- **Příslušné orgány:**
 - **KÚ** (§ 78: povolení k provozu zařízení, rozhodnutí, zda věc je odpadem atd.)
 - **MŽP** (§ 72: odvolací org., metodické vedení atd.)
 - **ČIŽP** (§ 76: kontrolní a sankční činnost)
- **Tepelné zpracování odpadu - § 16 ZOO a prováděcí předpis**

Další relevantní předpisy

- Zákon č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií
- Zákon č. 458/2000 Sb., energetický zákon
- Zákon č. 180/2005 Sb., o podpoře výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů energie
- Zákon č. 383/2012 Sb., o podmínkách obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů
- Zákon č. 350/2011 Sb., o chemických látkách a chemických směsích a o změně některých zákonů (chemický zákon)
- Zákon č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky
- Zákon č. 166/1999 Sb., o veterinární péči



evropský
sociální
fond v ČR



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

Děkuji za pozornost.

Pavla.Bejckova@mzp.cz

