

ODBORNÉ VZDĚLÁVÁNÍ ÚŘEDNÍKŮ
PRO VÝKON STÁTNÍ SPRÁVY
OCHRANY OVZDUŠÍ V ČESKÉ REPUBLICE



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

Zákon o ochraně ovzduší a jeho prováděcí předpisy

Mgr. Pavla Bejčková



evropský
sociální
fond v ČR



EVROPSKÁ UNIE



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

Co se dozvíte

- Zákon o ochraně ovzduší a jeho prováděcí právní předpisy
- Základní pojmy a principy
- Základní nástroje ochrany ovzduší obsažené v zákoně a jeho prováděcích právních předpisech
- Zvláštní ochrana
- Změny v kompetencích orgánů ochrany ovzduší
- Autorizace
- Přejícná ustanovení nového zákona
- Ochrana ovzduší ve směrnici o průmyslových emisích
- Stanoviska MŽP k ustanovením nového zákona

Zákon č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší

- **9 částí**
- **Účinnost 1. 9. 2012**
 - výjimky – kompenzační opatření, poplatkové ustanovení, požadavky na spalovací zdroje o jmenovitém tepelném příkonu 300 kW a nižším
- **Přechodná ustanovení**
- **Působnost zákona**
 - pozitivní vymezení (§ 1 odst. 2)
 - negativní vymezení (§ 1 odst. 3)



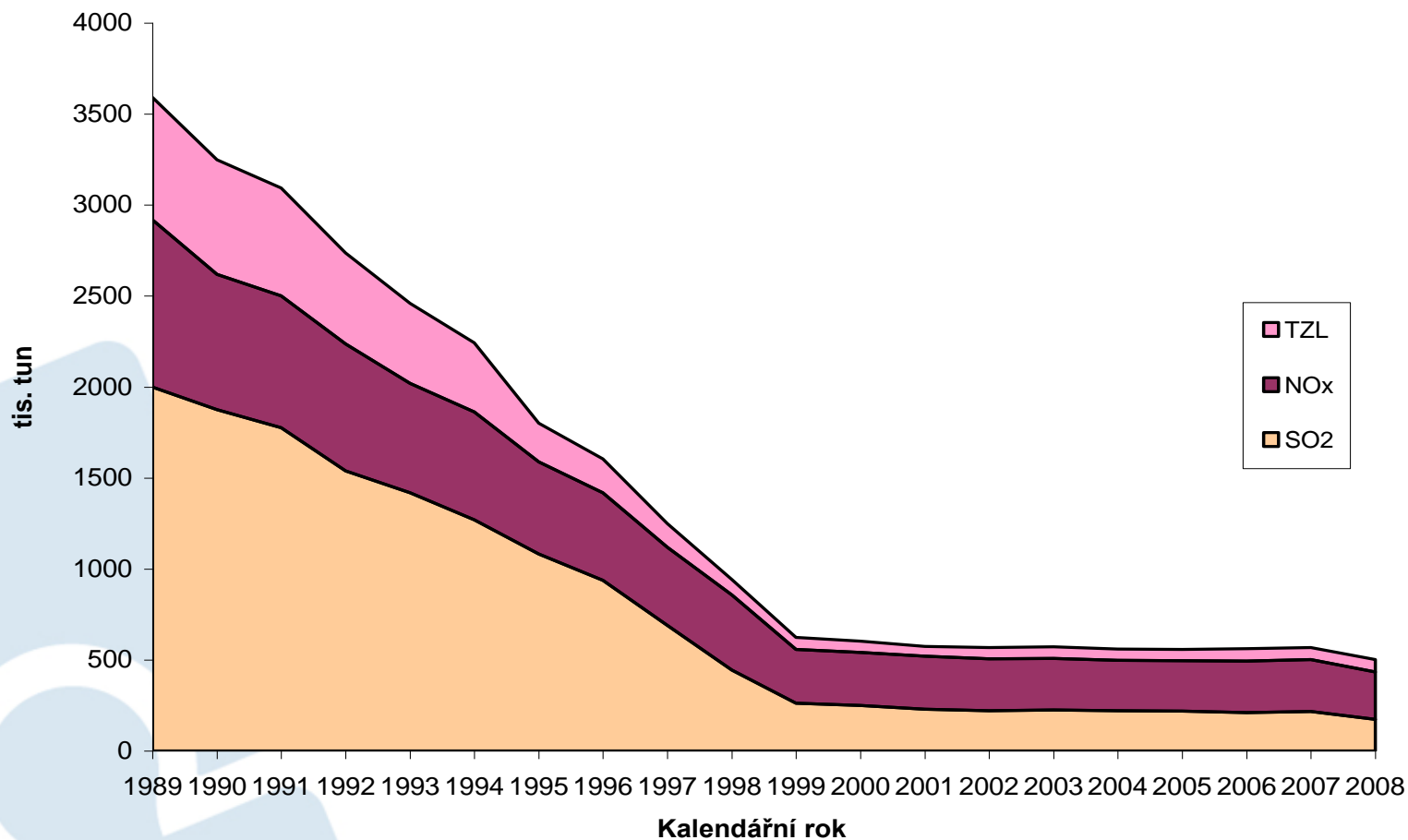
evropský
sociální
fond v ČR



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

Ilustrativní trend vývoje emisí vybraných znečišťujících látek v ČR 1989 - 2008



Prováděcí právní předpisy k zákonu o ochraně ovzduší

- Výrazně zredukován počet prováděcích předpisů – 4, oproti 13 k zákonu č. 86/2002 Sb.
1. **Vyhláška č. 415/2012 Sb., o přípustné úrovni znečištění a jejím zjištění a o provedení některých dalších ustanovení zákona o ochraně ovzduší („emisní“ vyhláška)**
 - Obecné a specifické emisní limity, přípustná tmavost kouře a technické podmínky provozu stacionárních zdrojů a způsob vyhodnocování jejich plnění (= souhrnně přípustná úroveň znečištění)
 - Požadavky na měření emisí, resp. jejich zjištění výpočtem
 - Požadavky na kvalitu paliv
 - Podmínky pro uplatňování kompenzačních opatření
 - Stanovení obsahových náležitostí dokumentů

Prováděcí právní předpisy k zákonu o ochraně ovzduší

2. Vyhláška č. 330/2012 Sb., o způsobu posuzování a vyhodnocení úrovně znečištění, rozsahu informování veřejnosti o úrovni znečištění a při smogových situacích („imisní“ vyhláška)

- Podmínky a způsob posuzování a vyhodnocení úrovně znečištění
- cíle v oblasti kvality údajů, postup hodnocení zón a aglomerací, umístění bodů vzorkování pro stacionární měření
- Podrobnosti informování veřejnosti o úrovni znečištění, včetně způsobu informování v případě smogových situací
- Požadavky na obsah rozptylové studie

Prováděcí právní předpisy k zákonu o ochraně ovzduší

3. **Nařízení vlády o stanovení pravidel pro zařazení vozidel do emisních kategorií a o emisních plaketách**
 1. způsob zařazení motorových silničních vozidel do emisních kategorií
 2. náležitosti emisních plaket
 3. vzory emisních plaket, bližší podmínky distribuce emisních plaket a jejich cena
4. **Nařízení vlády č. 351/2012 Sb., o kritériích udržitelnosti biopaliv**
5. **Vyhláška č. 312/2012 Sb., o stanovení požadavků na kvalitu paliv používaných pro vnitrozemská a námořní plavidla z hlediska ochrany ovzduší**
6. **Vyhláška o pravidlech posuzování ekonomické přijatelnosti CZT a bezemisních zdrojů tepla**

Hlavní změny v novém zákoně o ochraně ovzduší

- **Důležité části přesunuty z prováděcích předpisů do zákona**
 - Imisní limity, zóny, základní povinnosti v měření
- **Nové nástroje:**
 - Nízkoemisní zóny
 - Kompenzační opatření
 - Zpřísnění emisních limitů a technických požadavků na provoz zdrojů znečišťování ovzduší vyjmenovaných v PZKO
 - Flexibilita v přístupu ke zdrojům: vyjmenování kategorií zdrojů zákonem, individuální přístup ke zdrojům, uplatnění kombinace emisních limitů a emisních stropů
- **Posílení některých nástrojů:**
 - Zrušení vazby "stavební řízení a povolení orgánu ochrany ovzduší,"
 - Změna povolení k provozu zdroje

Základní pojmy (§ 2)

- Vypuštění některých definic, některé definice zpřesněny/ zjednodušeny
 - ovzduší
 - **znečišťující látka** - zahrnuje i látku, která obtěžuje zápachem
 - znečišťování (emise)
 - úroveň znečištění
 - **stacionární zdroj** - nejmenší nedělitelná technická jednotka, nebo činnosti, které znečišťují nebo mohou znečišťovat
 - mobilní zdroj
 - spalovací stacionární zdroj
 - provozovatel
 - emisní limit
 - emisní strop
 - imisní limit
 - palivo
 - těkavá organická látka (VOC)
 - organické rozpouštědlo
 - tepelné zpracování odpadu
 - spalovna odpadu

Základní teze a principy

- Provázanost s ostatními složkovými předpisy
- Zaměření pouze na ochranu vnějšího ovzduší
- Sektorový a individuální přístup k regulaci zdrojů se zohledněním jejich významu a míry působení na kvalitu ovzduší
- Sjednocení terminologie
- Revize ekonomických nástrojů
- Umožnit aplikovat nástroje na zdroj v čase při podstatné změně okolností
- Nové nástroje pro dosud neregulované významné zdroje znečištění

- **Promítnutí principů práva životního prostředí**
 - Vysoká úroveň ochrany (použití BAT)
 - Udržitelný rozvoj
 - Odpovědnost státu
 - Odpovědnost původce
 - Znečišťovatel platí
 - Prevence
 - Předběžná opatrnost

Základní nástroje

A. Nástroje nepřímého působení (ekonomické nástroje - poplatky)

B. Nástroje přímého působení

1. Koncepční

- **Národní program snižování emisí**

- Usnesení vlády, zpracování nejméně každé 4 roky
- Cíl: zejm. naplnit závazné hodnoty národních emisních stopů stanovené v právu EU („stropová směrnice“)

- **Programy zlepšování kvality ovzduší**

- Zpracovávají v případě, že je v zóně nebo aglomeraci překročen stanovený imisní limit
- Nově zpracovává MŽP, ve spolupráci s příslušným KÚ/OU
- Vydávány formou opatření obecné povahy (účast provozovatelů a veřejnosti, možný soudní přezkum dle SŘS + přezkumné řízení dle SŘ)
- Opatření k co nejrychlejšímu dosažení IL, zejm. emisní stropy
- Identifikace stacionárních zdrojů, které mají významný příspěvek k překročení imisního limitu

Základní nástroje

2. Administrativněprávní

- **Kategorizace zdrojů znečišťování ovzduší**
 - Zdroje vyjmenované a „nevyjmenované“ (Příloha č. 2)
- **Povinnosti fyzických a právnických osob, povinnosti provozovatelů stacionárních zdrojů**
 - Obecné povinnosti, povinnosti provozovatelů ne/vyjmenovaných zdrojů
- **Povolení, závazná stanoviska, stanoviska a vyjádření orgánů ochrany ovzduší**
- **Standardy**
 - Emisní limity, emisní stropy, technické podmínky provozu, přípustná tmavost kouře, imisní limity
- **Kontrola a dozor**
- **Přestupky a správní delikty**

3. Administrativní smlouvy a jiné dobrovolně převzaté závazky



evropský
sociální
fond v ČR



EVROPSKÁ UNIE



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

Zvláštní ochrana – smogová situace

- **Regulační opatření uložená přímo v povolení provozu stacionárního zdroje**
 - Zdrojům, které se významně podílejí na překročení úrovně znečištění v určité lokalitě
 - Konkrétní podoba podmínek provozu - výsledek správního řízení
- **Regulační řád obce pro případ vzniku smogové situace**
 - **Pouze k omezení provozu silničních vozidel**
 - Nařízení obce
 - Nevydá se, nemůže-li přispět ke snížení úrovně znečištění
 - Má-li obec NEZ – opatření jako zvláštní podmínky provozu



evropský
sociální
fond v ČR



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

Autorizace

- K provádění některých činností podle zákona
 - Jednorázové měření emisí
 - Měření úrovně znečištění
 - Dohled nad tepelným zpracováním odpadu
 - Zpracování odborného posudku
 - Zpracování rozptylové studie
 - Ověřování množství emisí skleníkových plynů podle jiného právního předpisu
 - **Nově** - ověřování zprávy o emisích a certifikace systému kvality u jednotlivých subjektů, které jsou součástí řetězce výroby biopaliv
 - **Není upravena** autorizace k měření účinnosti spalovacího zdroje a kontrole spalinových cest!
 - Kontroly technického stavu „malých“ spalovacích zdrojů nejsou autorizovanou činností (odborně způsobilé osoby)

Změny v kompetencích orgánů státní správy

- **MŽP**
 - Ústřední správní úřad, řídí výkon státní správy, odvolací instance, autorizace, závazné stanovisko (pozemní komunikace), PZKO
- **ČIŽP**
 - Kontrolní a sankční kompetence, vyjádření k řízení o vydání povolení
- **KÚ**
 - Poplatková agenda, povolení, stanoviska
- **OÚ ORP**
 - Zdroje provozované fyzickými osobami, „nevyjmenované“ zdroje (dělená kompetence s ČIŽP)
- **OÚ**
 - Vyjádření k řízení o vydání závazného stanoviska k umístění a stavbě vyjmenovaného zdroje
- **ČOI** – kontrola prodeje výrobků s obsahem VOC, kontrola paliv uváděných na trh, nově kontrola parametrů malých spalovacích zdrojů uváděných na trh
- **CÚ** – správci poplatků
- **Mze** - kompetence související s novou právní úpravou kritérií udržitelnosti biopaliv



evropský
sociální
fond v ČR



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

Přechodná ustanovení, odložení účinnosti

- Povolení provozu podle zákona č. 86/2002 Sb. se považují za povolení podle nového zákona, pokud jsou v souladu s jeho požadavky
 - pokud ne, do 2 let musí požádat o změnu nebo o vydání nového povolení
- Zdroj uvedený v příloze č. 2, který nemá povolení – do 1 roku musí požádat o povolení podle nového zákona
- Spalovací zdroje o jmenovitém tepelném příkonu do 300 kW
 - Technické a emisní parametry pro uvedení na trh – od roku 2014 a 2018
 - Povinnost provozovat jen kotle splňující 3. emisní třídu (u pevných paliv) – od roku 2022
 - Kontroly technického stavu, provozu a instalace – 1. kontrola do konce roku 2016

Ochrana ovzduší ve směrnici o průmyslových emisích 2010/75/EU

- **Změny v oblasti LCP - zpřísnění EL, avšak řada výjimek a dlouhých přechodných období**
- **Část sedmá zákona**

- Přechodné období pro stávající zdroje (2016-2023)
 - přechodný národní plán
 - ukončení provozu
 - centrální zdroje tepla
- Trvalé výjimky (1500 hodin, 500 hodin, stupně odsíření)

Metodické pokyny, stanoviska, často kladené dotazy

Kontakty Mapa webu English

Vyhledat

Ministerstvo životního prostředí



Ochrana ovzduší / Legislativa a metodické pokyny / Stanoviska

MŽP

Ministerstvo

Zahraniční vztahy

Legislativa

Pro novináře

Pro veřejnost

TÉMATA

Moravskoslezský kraj

Ochrana ovzduší

Kvalita ovzduší

Regulované látky, F-plyny, ozon

Legislativa a metodické pokyny

Metodické pokyny

▶ Stanoviska

Často kladené dotazy

Správní činnost

Kritéria udržitelnosti biopaliv

Voda

Odpadové hospodářství

Příroda a krajina

Rizika pro životní prostředí

Stav životního prostředí

Environmentální politika a nástroje

Financování ochrany životního prostředí

Ochrana klimatu

Stanoviska

V této sekci jsou uvedeny nejdůležitější výklady a stanoviska MŽP a soudů, které se týkají aplikace právních předpisů na ochranu ovzduší. Jsou zde zařazena zejména stanoviska k interpretaci určitých ustanovení zákona č. 201/2012 Sb. o ochraně ovzduší, který je účinný od 1. září 2012.

Dokumenty

- ▶ [Stanovisko k platnosti rozhodnutí o autorizaci k vybraným činnostem vydaných podle zákona č. 86/2002 Sb., o ochraně ovzduší, po 1. září 2012](#)

Stanovisko k platnosti autorizací k vybraným činnostem, které byly vydány podle zákona č. 86/2002 Sb., o ochraně ovzduší a o změně některých dalších zákonů (o ochraně ovzduší), ve znění pozdějších předpisů, po nabytí účinnosti zákona č. 201/2012 Sb., kterým se od 1.9.2012 zrušuje zákon č. 86/2002 Sb.

- ▶ [Stanovisko ke zpřístupňování informací podle § 30 odst. 1 písm. f\) a g\) zákona č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší](#)

Stanovisko ke zpřístupňování informací podle § 30 odst. 1 písm. f) a g) zákona č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, podle kterého orgány ochrany ovzduší aktivně zpřístupňují veřejnosti bez zbytečného odkladu srozumitelné informace o podaných žádostech o závazné stanovisko a povolení, a další zde uvedené údaje

- ▶ [Stanovisko k definici stacionárního zdroje podle zákona č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší](#)

Stanovisko k definici stacionárního zdroje podle § 2 písm. e) zákona č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, ze které jsou vyjmuty stacionární technické jednotky používané k výzkumu, vývoji nebo zkoušení nových výrobků a procesů

- ▶ [Stanovisko k § 17 odst. 3 písm. g\) zákona č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší](#)

Stanovisko k § 17 odst. 3 písm. g) zákona č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, podle kterého se nařizuje bezodkladné omezení provozu nebo odstavení zdroje v uvedených případech

Kalendář akcí

Akce MŽP a resortních organizací

1.9.2012 - 4.11.2012 - [Výstava Světové dědictví v hlubinách země a zpřístupněné leskyně České republiky](#)

20.10.2012 - [Vycházka v NP Podvívaj za krásami podzemního lesa](#)

[Další akce](#)

Akce zařazené MŽP

1.10.2012 - 28.10.2012 - [Architecture Week 2012](#)

22.11.2012 - 23.11.2012 - [Konference s mezinárodní účastí Dobrá praxe v udržitelnosti cestovního ruchu](#)

[Další akce](#)



<http://www.mzp.cz/cs/stanoviska>

Děkuji za pozornost.

Pavla.Bejckova@mzp.cz

