

POSUZOVÁNÍ VLIVŮ NA ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

*Jestliže stavitel postavil někomu dům a neudělal své dílo pevně a zeď spadne, tento stavitel pevně vystaví tuto zeď ze svých vlastních prostředků. **

* Chammurapiho zákoník (nebo kodex krále Chammurapiho) je babylonský zákoník, vydaný králem Chammurapim. Pochází přibližně z roku 1686 př. n. l. (uvádí se též 1800 př. n. l.), patří tak mezi nejstarší dochované zákoníky vůbec.

POSUZOVÁNÍ VLIVŮ NA ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

VÝZNAM A ÚČEL ZÁKONA O POSUZOVÁNÍ VLIVŮ NA ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

Zákon č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon **EIA**“ - „**E**nvironmental **I**mpact **A**ssessment“)

- × Změna: 93/2004 Sb.
- × Změna: 163/2006 Sb.
- × Změna: 186/2006 Sb.
- × Změna: 216/2007 Sb.
- × Změna: 124/2008 Sb.
- × Změna: 436/2009 Sb.
- × Změna: 223/2009 Sb.
- × Změna: 227/2009 Sb.

POSUZOVÁNÍ VLIVŮ NA ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

VÝZNAM A ÚČEL ZÁKONA O POSUZOVÁNÍ VLIVŮ NA ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

Účelem zákona EIA - je získání objektivního odborného podkladu pro vydání rozhodnutí, popřípadě opatření podle zvláštních právních předpisů. Tento podklad je jedním z podkladů v řízeních podle zvláštních právních předpisů (viz ustanovení § 1 odst. 3 zákona EIA).

POSUZOVÁNÍ VLIVŮ NA ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

VÝZNAM A ÚČEL ZÁKONA O POSUZOVÁNÍ VLIVŮ NA ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

Co bychom měli od procesu posouzení požadovat ?*

- ✘ Zjistit, popsat a vyhodnotit předpokládané vlivy připravovaných záměrů a koncepcí na životní prostředí ve všech rozhodujících souvislostech,
- ✘ zmírnit nepříznivé vlivy realizace hodnoceného záměru na životní prostředí,
- ✘ pro dobře provedenou EIA a SEA je nezbytné zohlednit stanoviska a připomínky od dalších účastníků (příslušných orgánů státní správy a samosprávy, odborných institucí, expertů, nevládních organizací, veřejnosti) procesu posuzování vlivů na životní prostředí,
- ✘ na základě expertního přístupu vyjasnit otázky „slučitelnosti“ záměrů s požadavky ochrany životního prostředí a jeho složek, požadavky ochrany veřejného zdraví a konečně i s požadavky na racionální využití území.

* zdroj CENIA

POSUZOVÁNÍ VLIVŮ NA ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

PRÁVNÍ ASPEKTY

Proces posuzování vlivů na životní prostředí není rozhodovacím procesem jeho smyslem je dát na „stůl“ veškeré potřebné podklady, aby správní úřady (orgány ochrany přírody, vodoprávní úřady, apod.) mohly rozhodnout o realizaci záměru.

POSUZOVÁNÍ VLIVŮ NA ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

PŘEDMĚT POSUZOVÁNÍ

koncepce – tzv. **SEA** (Strategic Environment Assessment) – viz ustanovení § 3 písm. b) zákona EIA
- koncepce strategie, politiky, plány nebo programy zpracované nebo zadané orgánem veřejné správy a následně orgánem veřejné správy schvalované nebo ke schválení předkládané,

záměry – tzv. projektová **EIA** (Environmental Impact Assessment) viz ustanovení § 3 písm. a) zákona EIA - stavby, činnosti a technologie uvedené v příloze č. 1 k zákonu EIA,

POSUZOVÁNÍ VLIVŮ NA ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

PŘEDMĚT POSUZOVÁNÍ – KONCEPCE (§ 10a až 10j zákona EIA)

1. koncepce, které stanoví rámec pro budoucí povolení záměrů uvedených v příloze č. 1, zpracovávané v oblasti zemědělství, lesního hospodářství, myslivosti, rybářství, nakládání s povrchovými nebo podzemními vodami, energetiky, průmyslu, dopravy, odpadového hospodářství, telekomunikací, cestovního ruchu, územního plánování, regionálního rozvoje a životního prostředí včetně ochrany přírody, koncepce, u nichž nutnost jejich posouzení, s ohledem na možný vliv na životní prostředí, vyplývá ze zvláštního právního předpisu, a dále koncepce spolufinancované z prostředků fondů Evropských společenství; tyto koncepce podléhají posuzování vždy, pokud je dotčené území tvořeno územním obvodem více než jedné obce,

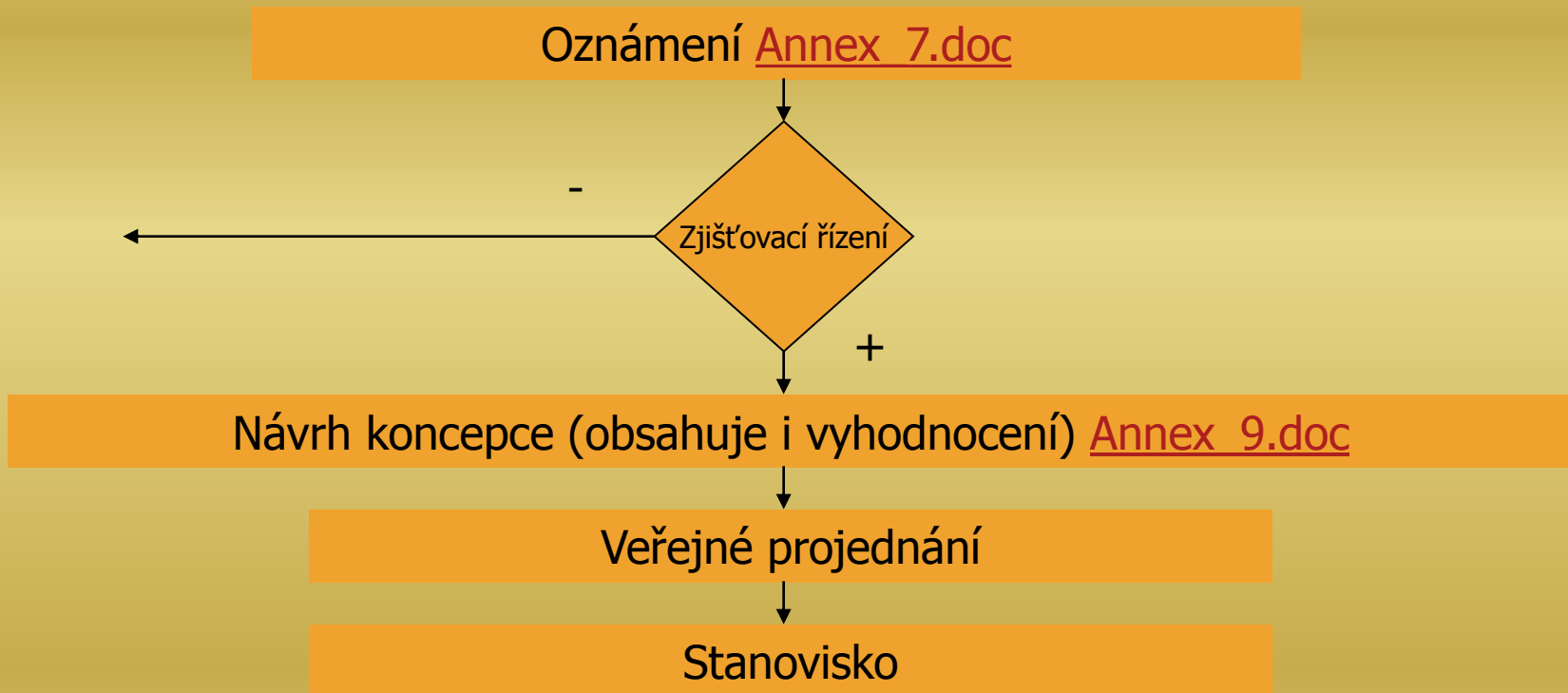
výše uvedené koncepce podle písmena a), u nichž je dotčené území tvořeno územním obvodem pouze jedné obce, pokud se tak stanoví ve zjišťovacím řízení podle § 10d,

změny výše uvedených koncepcí pokud se tak stanoví ve zjišťovacím řízení podle § 10d.

2. politika územního rozvoje a územně plánovací dokumentace - zvláštní kategorií koncepcí jsou územní plány měst a obcí (procesně je postup vyhodnocování těchto koncepcí upraven zákonem č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „stavební zákon“). V rámci zákona EIA je tato skutečnost zhmotněna v ustanovení § 10i odst. 1 (cit. „Při posuzování vlivů politiky územního rozvoje a územně plánovací dokumentace na životní prostředí se postupuje podle stavebního zákona^{4b}) a v rozsahu podle odstavců 2 až 5; předkladatel je pořizovatel politiky územního rozvoje a územně plánovací dokumentace. “)

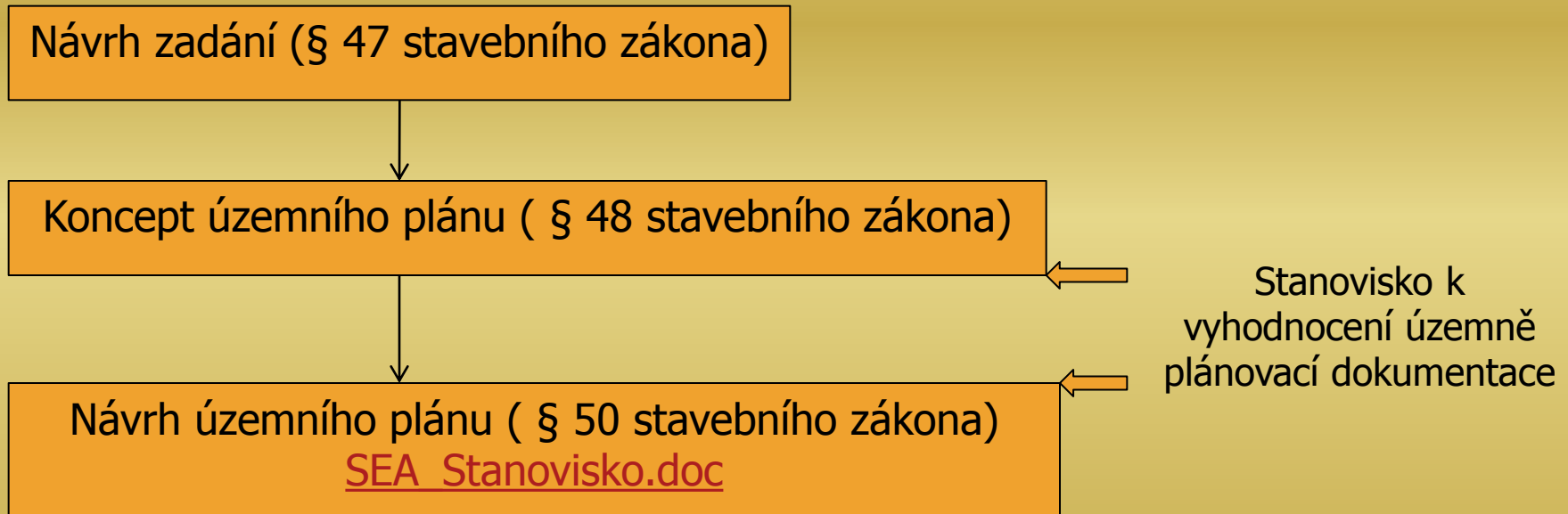
POSUZOVÁNÍ VLIVŮ NA ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

PROCES POSOUZENÍ KONCEPCÍ – KONCEPCE dle § 10c až 10g odst. 1 zákona EIA



POSUZOVÁNÍ VLIVŮ NA ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

PROCES POSOUZENÍ KONCEPCÍ – KONCEPCE *dle § 10i odst. 1 zákona EIA* (POLITIKA ÚZEMNÍHO ROZVOJE A ÚZEMNĚ PLÁNOVACÍ DOKUMENTACE)



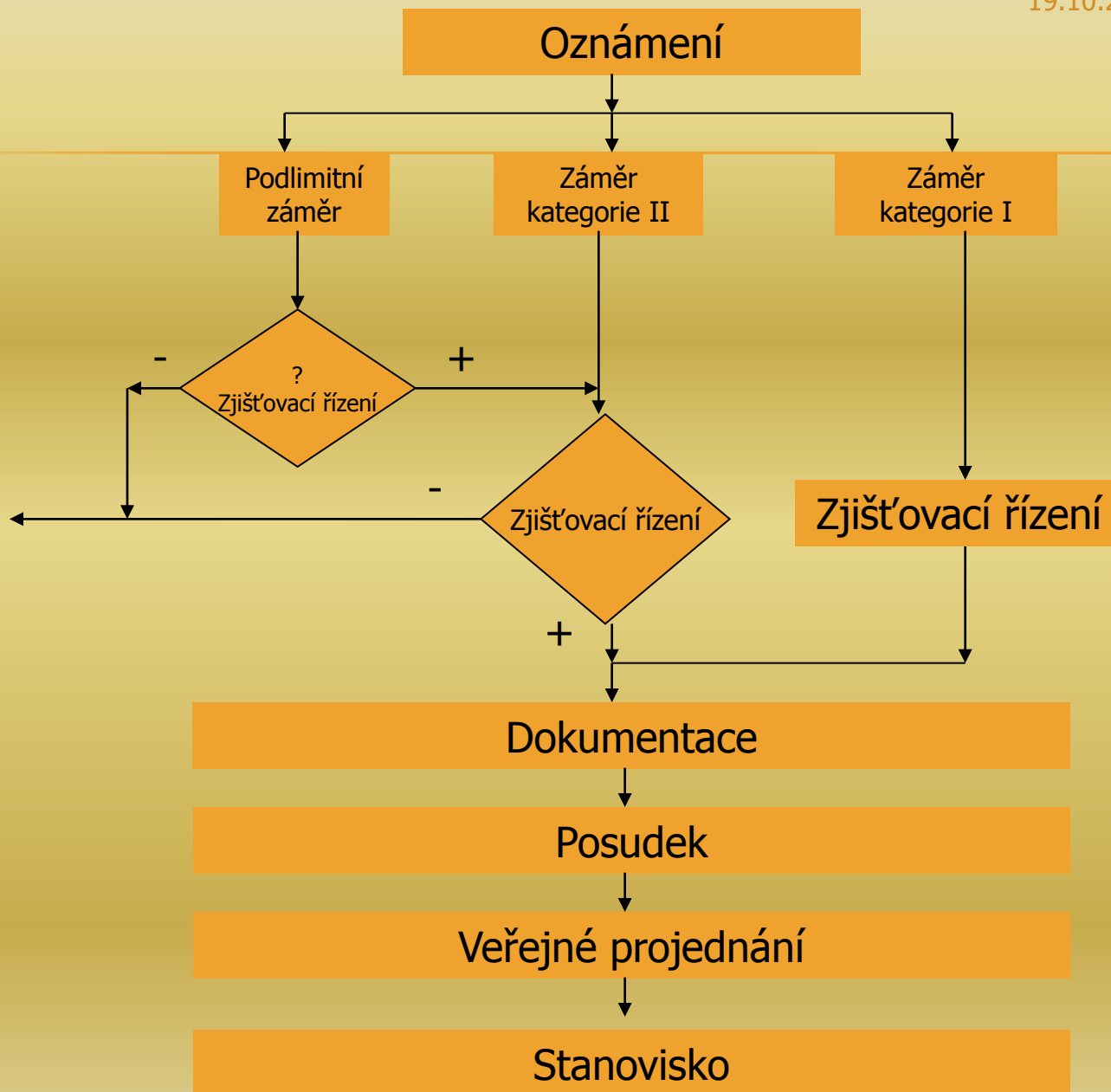
POSUZOVÁNÍ VLIVŮ NA ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

PŘEDMĚT POSUZOVÁNÍ - ZÁMĚRY

- tzv. zařízení vyjmenovaná v příloze č. 1 tohoto zákona, zahrnující široké spektrum činností od energetiky přes výrobu a zpracování kovů, nerostů, chemický průmysl, nakládání s odpady, textilní průmysl, zemědělství, vodní hospodářství apod. + tzv. Podlimitní záměry (viz. *ustanovení § 4 odst. 1 písm. d) zákona EIA*)

- ✘ Příloha č. 1
 - + Kategorie I – záměry vždy podléhající posouzení

 - + Kategorie II – záměry podléhající posouzení pokud se tak stanoví ve zjišťovacím řízení



POSUZOVÁNÍ VLIVŮ NA ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

VÝKON STÁTNÍ SPRÁVY

Výkon státní správy v oblasti posuzování vlivů na životní prostředí přísluší Ministerstvu životního prostředí a orgánům kraje (stanoveno přílohou č. 1) – sloupce A, B

[Annex_1.doc](#)

POSUZOVÁNÍ VLIVŮ NA ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ VZTAH ZÁKONA EIA K OSTATNÍM ZÁKONNÝM PŘEDPISŮM

Rozhodnutí o stavbě

Proces posouzení vlivů koncepcí (politika územního rozvoje, územně plánovací dokumentace) a záměrů na životní prostředí

Územní rozhodnutí

Integrované povolení

Stavební povolení

Kolaudace

POSUZOVÁNÍ VLIVŮ NA ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

VZTAH ZÁKONA EIA K OSTATNÍM ZÁKONNÝM PŘEDPISŮM

definován v ustanovení § 10 odst. 4 a 5 zákona EIA

(4) Správní úřad, který vydává rozhodnutí nebo opatření podle zvláštních právních předpisů^{1a}) (dále jen "rozhodnutí"), zveřejní žádost o vydání tohoto rozhodnutí, a to vždy alespoň na internetu. Při svém rozhodování bere vždy v úvahu obsah stanoviska. **Bez stanoviska nelze vydat rozhodnutí nebo opatření nutná k provedení záměru v žádném správním ani jiném řízení nebo v jiném postupu podle zvláštních právních předpisů.** V těchto řízeních a postupech je příslušný úřad dotčeným správním úřadem. Při svém rozhodování bere správní úřad vždy v úvahu obsah stanoviska. Jsou-li ve stanovisku uvedeny konkrétní požadavky týkající se ochrany životního prostředí, zahrne je do svého rozhodnutí; v opačném případě uvede důvody, pro které tak neučinil nebo učinil jen částečně. Rozhodnutí musí vždy obsahovat odůvodnění.

(5) V případě, že záměr uvedený v příloze č. 1 kategorii II a změna záměru podle § 4 odst. 1 nebudou posuzovány podle tohoto zákona, platí ustanovení odstavce 4 obdobně i pro závěr zjišťovacího řízení.

POSUZOVÁNÍ VLIVŮ NA ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ 20 LET EXISTENCE ZÁKONA EIA - KONCEPCE

Přílišná obecnost návrhu zadání, což má za následek nutnost posouzení v plném rozsahu

U jednoznačně daných záměrů vlivem posouzení v rámci územně plánovací dokumentace a následně v rámci projektové EIA dochází k dublování obou procesů

Podmínky, které jsou přejímány do stanovisek k vyhodnocení koncepce na životní prostředí jsou do značné míry neuchopitelné v rámci územních plánů

Těžiště prací na vyhodnocení vlivů územně plánovací dokumentace na životní prostředí je na straně pořizovatele

POSUZOVÁNÍ VLIVŮ NA ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ 20 LET EXISTENCE ZÁKONA EIA - ZÁMĚRY

Přílišná obecnost předkládaných oznámení v rámci zjišťovacích řízení neumožňuje subjektům účastnících se procesu dostatečně vyhodnotit možné vlivy, což má za následek nutnost posouzení v plném rozsahu.

POSUZOVÁNÍ VLIVŮ NA ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

20 LET EXISTENCE ZÁKONA EIA - ZÁMĚRY

- × Časová náročnost
 - + Zjišťovací řízení 1-2 měsíce
 - + Dokumentace – posudek – veřejné projednání – stanovisko 7-9 měsíců
- × Finanční náročnost

POSUZOVÁNÍ VLIVŮ NA ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

20 LET EXISTENCE ZÁKONA EIA - ZÁMĚRY

- × Účelem procesu posouzení je získat odborný podklad pro následná řízení
- × Není rozhodovací proces
- × Je prvním krokem investora vůči dotčeným subjektům, veřejnosti
- × V případě důvodných pochybností o záměru a o zařazení záměru do příslušné kategorie nebo do příslušného sloupce podle přílohy č. 1 k zákonu EIA, popřípadě o rozsahu dotčeného území je rozhodující vyjádření Ministerstva životního prostředí, které musí být vydáno nejpozději do 15 dnů ode dne doručení podnětu k vyjádření ministerstvu, viz ustanovení § 23 odst. 3 zákona EIA.

POSUZOVÁNÍ VLIVŮ NA ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

20 LET EXISTENCE ZÁKONA EIA - ZÁMĚRY

- × Devalvace procesu
- × Nezáměr ze strany dotčených orgánů státní správy (aktivní účast všech dotčených subjektů)
- × Účast veřejnosti (aktivní účast všech dotčených subjektů)*
- × Nedostatečně zpracovanými podklady předkládanými v procesu posouzení vlivů na životní prostředí
- × Zbytečně ukládanými, resp. obtížně vymahatelnými podmínkami stanoviska
- × Závaznost stanoviska
- × Časová náročnost

POSUZOVÁNÍ VLIVŮ NA ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ NEJČASTĚJŠÍ CHYBY – PROJEKTOVÁ EIA **PŘÍKLADOVÁ STUDIE**

[IMG_8357_stavajici.jpg](#)

[2_IMG_8357_303_50.jpg](#)

[2_IMG_8357_poldr.jpg](#)

POSUZOVÁNÍ VLIVŮ NA ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ NEJČASTĚJŠÍ CHYBY – PROJEKTOVÁ EIA **PŘÍKLADOVÁ STUDIE**

[Mělčany ZZR I.doc](#)

[Mělčany vrácení dokumentace.doc](#)

[Mělčany rozeslání doplněné dokumentace.doc](#)

[Mělčany VP.doc](#)

[Mělčany stanovisko.doc](#)

[Mělčany ZZR II.pdf](#)

- ✘ Richard Veselý (Oddělení EIA a IPPC)
Odbor životního prostředí a zemědělství
Královéhradecký kraj
Pivovarské náměstí 1245
500 03 Hradec Králové
Tel.: 495 817 184
E-mail: rvesely@kr-kralovehradecky.cz