

POSUZOVÁNÍ VLIVŮ NA
ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ
(EIA), SE ZAMĚŘENÍM NA
POSLEDNÍ NOVELU
ZÁKONA

JUDr. LIBOR DVOŘÁK, Ph.D.
Ministerstvo životního prostředí
ředitel legislativního odboru
Tel.: +420 267122889
Fax: +420 267126889
Libor.Dvorak@mzp.cz

EIA/SEA – OBECNĚ

❖ Výchozí principy

❖ Prevence

- ❖ Smlouva o fungování EU, zákon o ŽP (§ 17)

❖ Integrace

- ❖ Smlouva o fungování EU

❖ Rozhodovací proces

- ❖ Fáze strategická (SEA)

- ❖ Fáze projektová (EIA)

❖ Účel EIA/SEA

- ❖ Činnosti se závažnými vlivy na ŽP

- ❖ Informace o vlivu na ŽP ještě před jejich povolením/schválením

- ❖ Mitigační opatření

- ❖ Konzultace

- ❖ Laická i odborná veřejnost

- ❖ Náleží mezi horizontální nástroje ochrany ŽP

PRÁVNÍ ÚPRAVA

❖ Mezinárodní právo

- ❖ Espoo úmluva (1991), č. 91/2001 Sb. m. s.
- ❖ SEA Protokol (2003), č. 71/2010 Sb. m. s.
- ❖ Aahuská úmluva (1998), č. 124/2004 Sb. m. s.

❖ Unijní právo

- ❖ EIA směrnice (2011/92/EU)
- ❖ SEA směrnice (2001/42/ES)
- ❖ Směrnice o stanovištích (92/43/EHS)

❖ Vnitrostátní (české) právo

- ❖ Zákon č. 100/2001 Sb.
- ❖ Zákon č. 114/1992 Sb.
- ❖ Zákon č. 183/2006 Sb.
- ❖ Zákon č. 276/2003 Sb.

POVOLOVACÍ PROCES PRO ZÁMĚRY EIA

❖ 2 fáze

❖ Řízení EIA

- ❖ Oznámení – zjišťovací řízení – dokumentace – posudek – stanovisko
- ❖ Samostatný proces, oddělenost časová i kompetenční
- ❖ Stanovisko
 - ❖ Odborný podkladem pro další (správní) řízení
 - ❖ Závazné stanovisko (do 31. 3. 2015 vyjádření, osvědčení, sdělení)

❖ Řízení o povolení záměru

- ❖ Správní řízení
- ❖ Může mít několik fází (územní řízení/stavební řízení)
- ❖ Stanovisko EIA je jedním z podkladů pro rozhodnutí

DEFINICE

❖ Definice (§ 3)

- ❖ Navazující řízení

- ❖ Veřejnost

 - ❖ Každý (FO i PO)

- ❖ Dotčená veřejnost

 - ❖ Osoby dotčené ve svých právech/povinnostech

 - ❖ Environmentální PO, nepodnikající

 - ❖ Podmínka doby činnosti (3 roky)

 - ❖ Podmínka podporující podpisové listiny s podpisy aspoň 200 různých osob

 - ❖ K odvolání (ZZŘ, rozhodnutí), k podání oznámení o přihlášení do navazujícího řízení

- ❖ Podporující podpisová listina

ZJIŠŤOVACÍ ŘÍZENÍ

❖ Zjišťovací řízení (§ 7)

- ❖ Na základě oznámení, provádí se podle výběrových kritérií, přihlíží se (mj.) k vyjádřením
- ❖ Formy – scoping, screening
- ❖ Závěr ZŘ
 - ❖ Vždy nutno popsat aplikaci výběrových kritérií
 - ❖ Záměr bude posuzován
 - ❖ Tzv. jiný správní úkon
 - ❖ Záměr nebude posuzován
 - ❖ Rozhodnutí, doručováno veřejnou vyhláškou
 - ❖ Možnost podání odvolání – oznamovatel, DV
 - ❖ Možnost podání žaloby
 - ❖ Samozřejmě účastníci řízení (§ 65 SŘS), dále DV
 - ❖ Plný přezkum
 - ❖ Lhůta 90 dnů pro rozhodnutí soudu o žalobě

STANOVISKO EIA

❖ Stanovisko EIA (§ 9a)

❖ Závazné stanovisko (§ 149 SŘ)

❖ Požadavky na obsah stanoviska

❖ Mitigační opatření

- ❖ Příprava, výstavba, provoz

- ❖ Ukončení provozu, sanace/rekultivace území

- ❖ Monitoring

❖ Odůvodnění stanoviska včetně podmínek

- ❖ Pořadí variant

- ❖ Vypořádání vyjádření

❖ Platnost stanoviska

- ❖ 5 let od vydání

- ❖ Jeden z podkladů pro vydání rozhodnutí v navazujícím řízení

NAVAZUJÍCÍ ŘÍZENÍ

- ❖ ÚR, SP (i speciální), změna stavby před dokončením
- ❖ Stanovení DP, povolení hornické činnosti/dobývání ložiska nevyhrazeného nerostu
- ❖ IP, souhlas k provozu zařízení k nakládání s odpady, povolení provozu VSZ
- ❖ Povolení některých činností podle atomového zákona
- ❖ Závazná stanoviska
 - ❖ Ochrana přírody a krajiny, ochrana ZPF, voda, ovzduší
- ❖ Rozhodnutí nepovolující umístění/provedení záměru
 - ❖ Kácení dřevin, výjimky z územní a druhové ochrany

Navazující řízení – ANO

Navazující řízení – NE

VERIFIKACE

❖ Verifikace (§ 9a odst. 4 a 5)

- ❖ Ověření změn záměru v průběhu povolovacího procesu (stanovisko EIA – navazující řízení)
- ❖ Rovněž pro běžící řízení
- ❖ 1. Ověření záměru (*coherence check*)
 - ❖ Vždy
 - ❖ Žadatel poskytne příslušnému úřadu dokumentaci pro navazující řízení + úplný popis změn
- ❖ 2. Vydání závazného stanoviska (*coherence stamp*)
 - ❖ Nesouhlasné
 - ❖ Vždy – závažné vlivy změn záměru na ŽP => screening
 - ❖ Možno – pozdně předané podklady, neúplný popis změn
 - ❖ Vždy (souhlasné/nesouhlasné)
 - ❖ Stavební řízení
 - ❖ Řízení o změně stavby před dokončením

OVĚŘUJÍCÍ STANOVISKO

- ❖ Přechodná ustanovení k novele (č. 39/2015 Sb.)
 - ❖ Stanovisko EIA vydáno do 31. 3. 2015, nedokončeno povolovací řízení
 - ❖ Vztahuje se na stanoviska vydaná podle 100 i 244
 - ❖ Závazné stanovisko
 - ❖ Souhlasné
 - ❖ Soulad s požadavky zákona (po novele)
 - ❖ Určení podmínek nutných pro zahrnutí do rozhodnutí
 - ❖ Vydáváno pouze jednou, platí pro všechna navazující řízení
 - ❖ Možno spojit s CS
 - ❖ Nesouhlasné
 - ❖ Nová EIA/screening

NAVAZUJÍCÍ ŘÍZENÍ

- ❖ Navazující řízení (§ 9b – 9c, 9e)
 - ❖ Rovněž pro běžící řízení
 - ❖ Zveřejňování informací
 - ❖ Oznámení o zahájení řízení, žádost + další informace
 - ❖ Zpřístupnění podkladů pro vydání rozhodnutí (vyjádření, ZS)
 - ❖ Předběžná informace o náležitostech žádosti
 - ❖ Navazující řízení je vždy řízením s velkým počtem účastníků
 - ❖ Povolující úřad bude vycházet ze všech informací z EIA
- ❖ Konzultace s veřejností
 - ❖ Konzultativní účastenství
 - ❖ Veřejnost
 - ❖ Připomínky k záměru, vypořádání v odůvodnění

NAVAZUJÍCÍ ŘÍZENÍ

❖ Plnoprávné účastenství

- ❖ Dotčená veřejnost (osoby přímo dotčené, environmentální PO), dotčená obec
- ❖ Všechna práva účastníků řízení
- ❖ Environmentální PO mohou podat odvolání i bez předchozí účasti v řízení

❖ Soudní přezkum (§ 9d)

- ❖ Plný přezkum (hmotná i procesní zákonnost)
- ❖ Lhůta 90 dnů pro rozhodnutí soudu o žalobě
- ❖ Odkladný účinek žaloby/předběžné opatření
 - ❖ Soud rozhoduje i bez návrhu
 - ❖ Přízná vždy, pokud hrozí nebezpečí závažných škod na ŽP

ZMĚNA MODELU EIA

- ❖ **Novelizace stavebního zákona a zákona EIA**
 - ❖ Plná transpozice práva EU, efektivní účast veřejnosti a soudní přezkum, odstranění duplicit
 - ❖ Jednotné povolovací řízení
 - ❖ ÚR + EIA, KR + EIA
 - ❖ Samostatně screening/scoping
 - ❖ Stanovení (výběr) varianty
 - ❖ Žádost o vydání rozhodnutí
 - ❖ Součástí dokumentace bude samostatná část o vlivech na ŽP
 - ❖ Součinnost stavebního úřadu a orgánu EIA
 - ❖ Závazné stanovisko EIA
 - ❖ Vydání povolení

DĚKUJI ZA POZORNOST!

JUDr. LIBOR DVOŘÁK, Ph.D.
Ministerstvo životního prostředí
ředitel legislativního odboru
Tel.: +420 267122889
Fax: +420 267126889
Libor.Dvorak@mzp.cz