



# Návrh zákona o výrobcích s ukončenou životností

# Základní cíle zákona o výrobcích s ukončenou životností

- Sjednocení legislativy v oblasti kolektivních systémů – stanovení obdobných povinností a principů pro všechny výrobkové skupiny
  - Zjednodušení přehlednosti legislativy a zjednodušení některých principů
- Nutnost transponovat evropskou legislativu – rámcová směrnice o odpadech – minimální požadavky pro systémy rozšířené odpovědnosti výrobce (čl. 8a)
- Zlepšení stávajícího fungování systémů EPR (sběr, zpracování, recyklace a využití, evidence dat) – zejména pneumatiky, elektrozařízení

# Základní principy zákona o výrobcích s ukončenou životností

- Koncept rozšířené odpovědnosti výrobce (EPR) pro vybrané skupiny odpadů
- Zajistit dostatečné financování systémů sběru a zpracování – aby náklady nešly k tíži původců odpadů vč. obcí
- Snížení dopadů na životní prostředí (úspora energie, úspora surovin, redukce množství odpadů určených k odstranění, předcházení kontaminace životního prostředí)

# Odpoř�dnost za plnĚnĚ cílů sbĚru ěi využitĚ

Vřrobce

AutovrakoviřtĚ

ElektrozařizenĚ

Pneumatiky

Baterie a  
akumulatory

Autovraky



SmĚrnice 2012/19/EU

Bez EU regulace

SmĚrnice 2006/66/ES

SmĚrnice 2000/53/ES

Vřrobce

AutovrakoviřtĚ

Vřrobce

Odpoř�dnost za financovĚnĚ naklĚdĚnĚ s odpadem

# Zjednodušený odpadový režim

- **Dnes - „neodpadový“ zpětný odběr a „odpadový“ oddělený sběr**
  - Zrušení odděleného sběru
  - Zrušení zpětného odběru v neodpadovém režimu
  - **Zaveden pouze zětný odběr ve zjednodušeném odpadovém režimu**
- **Není povinnost původce vést odpadovou evidenci**
  - Evidenci od místa vzniku odpadu vede výrobce
- **Nevztahují se další povinnosti dle zákona o odpadech**
  - Ohlašování přepravy nebezpečných odpadů

# Osoby oprávněné převzít odpadní výrobky

- **Elektrozařízení - polootevřená sběrná síť**
  - Osoba pověřená výrobcem/kolektivním systémem (zpětný odběr)
  - Zpracovatel – bez vazby na výrobce
- **Přenosné baterie a akumulátory – uzavřená sběrná síť**
  - Osoba pověřená výrobcem/kolektivním systémem (zpětný odběr)

# Osoby oprávněné převzít odpadní výrobky

- **Automobilové a průmyslové bat. a akumulátory - otevřená sběrná síť**
  - Osoba pověřená výrobcem/kolektivním systémem (zpětný odběr)
  - Osoba oprávněná k převzetí odpadu
- **Pneumatiky - otevřená sběrná síť**
  - Osoba pověřená výrobcem/kolektivním systémem (zpětný odběr)
  - Osoba oprávněná k převzetí odpadu

U žádné skupiny výrobků nedochází ke změně povahy sběrné sítě oproti současnosti

# Požadavky na místa zpětného odběru

- Požadavky na shromažďovací prostředky a plochy v místech zpětného odběru
- Stavebně technické provedení míst zpětného odběru
- Bude stanoveno vyhláškou
- Pouze ve vztahu k výrobkům s nebezpečnými vlastnostmi nebo s jejichž nakládáním mohou být spojena zdravotní či bezpečnostní rizika
  - Lithiové baterie, zobrazovací technika (televize), chladicí technika, světelné zdroje na bázi rtuti (zářivky)



# Regulace pravidel pro fungování kolektivních systémů -

- Dnes jiné požadavky na kolektivní systémy pro elektrozařízení, baterie a akumulátory, pneumatiky
- Vznik jednotlivých částí zákona o odpadech v různých časových obdobích
- Elektrozařízení – dnes velmi liberální koncept, MŽP nevydává oprávnění k činnosti kolektivního systému ale formálně provádí zápis do Seznamu
- Pneumatiky – dnes kolektivní systém musí pro zpracování pneumatik vypisovat výběrové soutěže
- **Nový zákon řadu požadavků na kolektivní systémy sjednocuje, většinu zpřísňuje, s některými již nepočítá**

# Aktuální problémy v oblasti elektrozařízení

- **Nejednotnost přístupu kolektivních systémů k zajišťování kolektivního plnění**
    - Různá vlastnická struktura KS
    - Odlišný přístup k realizaci osvěty obyvatel
    - Absence vnitřní kontrolní činnosti (auditů)
    - Různý přístup k vytváření míst ZO / úroveň pokrytí
    - Nejednotné metodické základy vedení evidencí (uvedeno na trh i sebráno)
    - Nesrovnatelnost vykazovaných dat
    - Odlišná spolupráce s obcemi nebo zpracovateli
    - Odlišný způsob získávání dat o sebraných elektroodpadech - realizace vlastního sběru x kupování si dat od jiných subjektů
- = Rozdílné náklady na činnost KS**

# Aktuální problémy v oblasti pneumatik

- „Rozevírající se nůžky“ mezi sběrem ze strany individuálních výrobců a kolektivním systémem ELTMA

## Individuální systémy

Počet výrobců: 134

Uvedli na trh: 40 308 tun

Zpětně odebrali: 17 154 tun

Míra zpětného odběru: 42,6 %

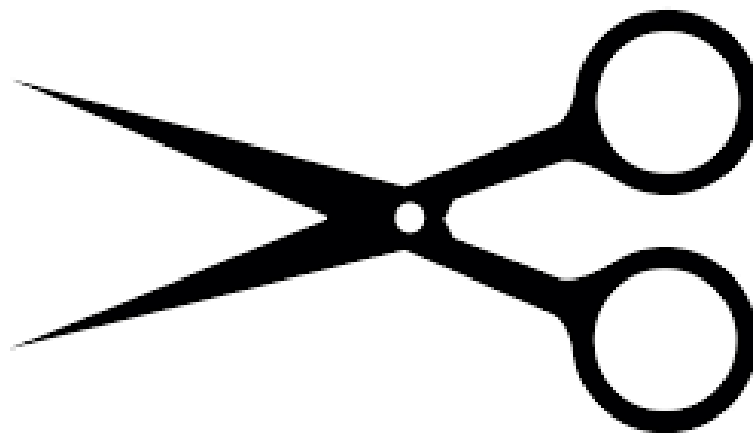
## Kolektivní systém ELTMA

Počet výrobců: 60

Uvedli na trh: 53 140 tun

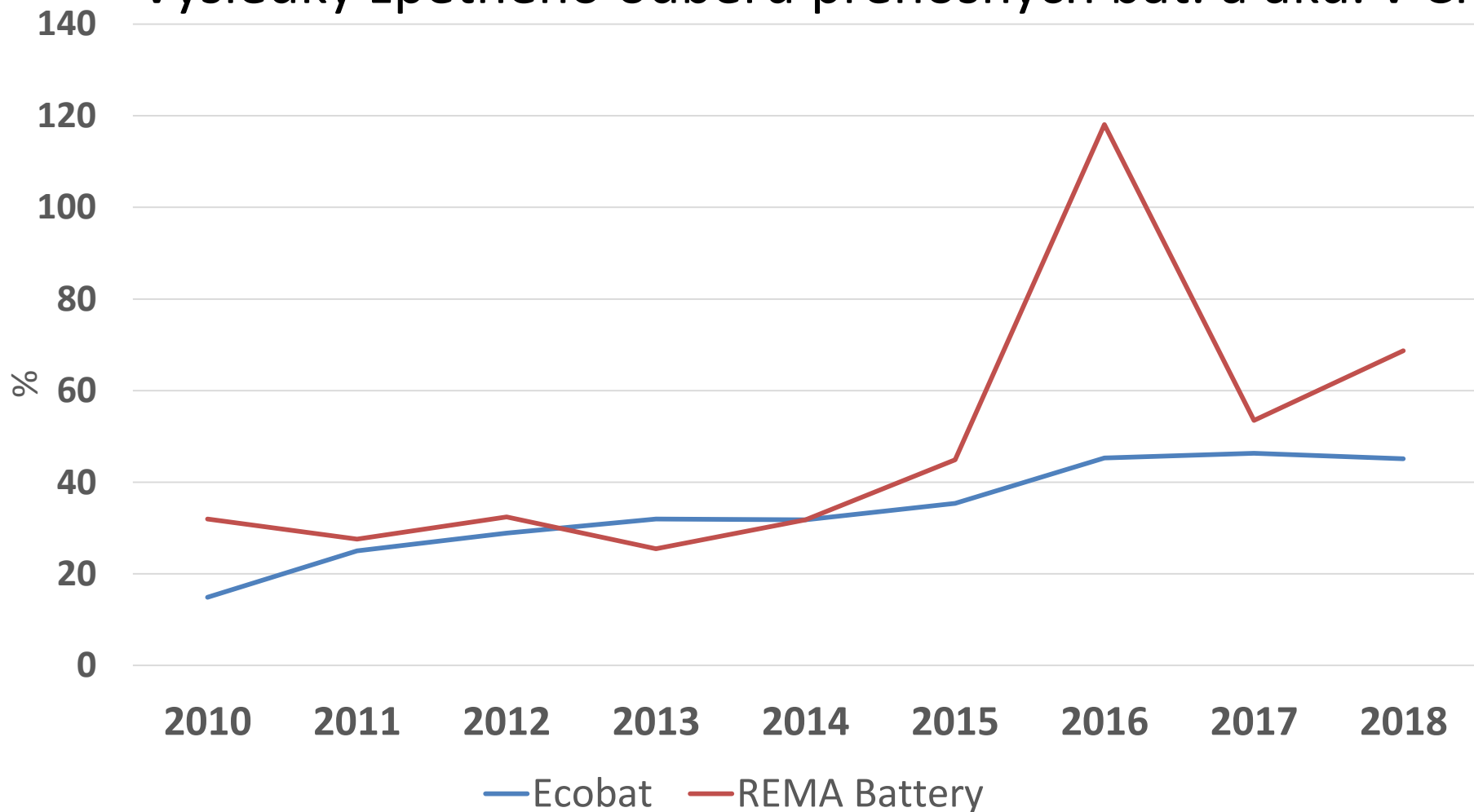
Zpětně odebrali: 47 185 tun

Míra zpětného odběru: 88,8 % (2019: cca 100 %)



# Aktuální problémy v oblasti přenosných baterií a akumulátorů

Výsledky zpětného odběru přenosných bat. a aku. v ČR



# Regulace pravidel pro fungování kolektivních systémů

- Neziskovost provozovatele KS
  - Případný zisk smí být použit pouze k úhradě ztráty, k tvorbě rezerv, nebo na provoz, rozvoj a systému
- Právní forma provozovatele KS
  - Akciová společnost nebo spol. s ručením omezeným
  - Povinnost zřízení dozorčí rady
- Povinnost realizovat auditů/ověření údajů
  - Účetní závěrka
  - Vnitřní vedení evidence (seznamy osob, uvedeno na trh, zpětně odebráno)
  - Smluvní partneři (výrobci, místa ZO, zpracovatelé...)
  - Rozsah auditů/ověření stanoví vyhláška

# Regulace pravidel pro fungování kolektivních systémů

- Realizace osvěty/propagace
  - Rozsah stanoví vyhláška
- Zákaz vlastního zpracovávání sebraných výrobků ze strany KS – zákaz se nevztahuje na výrobce – **není navrhována „čínská zed“**
- Jednotné a veřejné sazebníky recyklačních příspěvků
  - Jednotný přístup může být narušen ekomodulací:
  - Zohlednění dopadu vybraného výrobku na životní prostředí při určování výše recyklačního příspěvku provozovatelem kolektivního systému; zohledňována je zejména opětovná použitelnost vybraného výrobku, jeho recyklovatelnost, opravitelnost a obsah nebezpečných látek
- Minimální požadavky na sběrnou síť

# Regulace pravidel pro fungování kolektivních systémů

- Minimální požadavky na sběrnou síť – povinnost vytvářet místa zpětného odběru alespoň v minimální definované míře
  - Dnes je definic míst zpětného odběru více, u pneumatik definice zcela chybí

# Místa zpětného odběru

- Definice dle zákona o VUŽ
- **Zpětný odběr**: odebírání odpadních výrobků od konečných uživatelů, popřípadě od jiných osob v místě určeném výrobcem nebo jejich odebírání posledním prodejcem
- **Místo zpětného odběru**: místo určené výrobcem, ve kterém jsou zpětně odebírány výrobky s ukončenou životností
- **Veřejné místo zpětného odběru** : místo zpětného odběru, které je celoročně bez omezení přístupné každému konečnému uživateli v určenou provozní dobu



# Minimální požadavky na hustotu sběrné sítě

- Výrobce je povinen zřídit nejméně jedno veřejné místo zpětného odběru
- **Elektrozařízení:** v každém kraji na **10 000** obyvatel tohoto kraje pro každou skupinu EEZ, místa musí být v rámci každého kraje rovnoměrně rozmístěna
- v každé obci, která o zřízení veřejného místa zpětného odběru projeví zájem, a to za podmínek obdobných jako pro ostatní obce
- **Přenosné BAT a AKU.:** obdobně jako EEZ – na každých **8000** obyvatel povinnost zřídit alespoň jedno místo, + v každé obci, která projeví zájem

# Minimální požadavky na hustotu sběrné sítě

- Výrobce je povinen zřídit nejméně jedno veřejné místo zpětného odběru
- **Automobilové BAT a AKU.**: v každém kraji na **25 000** obyvatel tohoto kraje, místa musí být v rámci každého kraje rovnoměrně rozmístěna
- **Průmyslové BAT a AKU.**: bez povinnosti
- **Pneumatiky**: v každém kraji na **25 000** obyvatel tohoto kraje, místa musí být v rámci každého kraje rovnoměrně rozmístěna
- v každé obci, která o zřízení veřejného místa zpětného odběru projeví zájem, to neplatí, pokud ve vzdálenosti do 10 km od ní již tento výrobce zřídil jiné veřejné místo zpětného odběru

# Regulace pravidel pro fungování kolektivních systémů

- **Možná spolupráce kolektivních systémů**
  - Sdílení míst zpětného odběru
  - Sdílení nákladů na provoz systémů
  - Převod určitého množství zpětně odebraných výrobků s ukončenou životností
  - Spolupráce v oblasti osvětové a propagační činnosti
- **Možnost kontroly činnosti kolektivních systémů ze strany MŽP**
  - Uložení nápravného opatření ze strany MŽP
  - Předání ČIŽP k uložení pokuty
  - Postoupení ČIŽP – podání podnětu k zahájení kontroly

## Pověřený zástupce

- **Elektrozařízení** – povinnost zřídit pověřeného zástupce u výrobce, který dodává EEZ do ČR prostřednictvím e-shopu
- U zahraničních výrobců při jiném způsobu prodeje – jen jako možnost
- Povinnost platí již dnes
- **Baterie a akumulátory** – vždy jako možnost
- **Pneumatiky** – vždy jako možnost

# Nové cíle - elektrozařízení

- Cíle sběru elektrozařízení se přenášejí ze „státu“ na výrobce/kolektivní systém a diverzifikované pro některé skupiny EEZ
- Specifické cíle pro skupiny EEZ s obsahem nebezpečných látek

Vysoká zátěž  
pro životní  
prostředí –  
obsah  
nebezpečných  
látek

Minimální  
zátěž pro  
životní  
prostředí

	2021	2022 a násl.
	%	%
<b>Sk. 1:</b> Zařízení pro tepelnou výměnu	65	65
<b>Sk. 2:</b> Obrazovky, monitory a zařízení obsahující obrazovky o ploše větší než 100 cm <sup>2</sup>	65	65
<b>Sk. 3:</b> Světelné zdroje	65	65
<b>Celkem skupiny 1 - 6</b>	65	65

# Pneumatiky

- Zvýšení míry sběru - nové cíle sběru (dnes 35 %, resp. 65 % od roku 2020)
  - Cíl sběru pro 2021: 70 %
  - Cíl sběru pro 2022 a dále: 80 %
- Cíle pro recyklaci (dnes nejsou žádné)

Způsoby využití	2021	2022	2023	2024 a násl.
Využití	100 %	100 %	100 %	100 %
Recyklace	10 %	15 %	25 %	30 %

# Baterie a akumulátory

- **Přenosné bat. a aku.** – minimum změn oproti současnosti
- Cíle sběru odpovídají směrnici - 2021 a dále: 45 %
- **Průmyslové a automobilové baterie a akumulátory** - možnost plnění povinností též prostřednictvím kolektivního systému
  - Stávající systém je nefunkční pro sběr lithiových akumulátorů
  - značně negativní hodnota, vysoké náklady
- Na úrovni EU se již pracuje na nové směrnici o bateriích a akumulátorech - letos se očekává první návrh EK

# Baterie a akumulátory - kauce

- Při individuálním plnění povinnost výrobce skládat kauci („finanční záruka“)
- Kauce je dostatečná, pokud dosahuje nejméně 20 % ročních nákladů daného výrobce na zajištění zpětného odběru
- **Přenosné bat. a aku.:** Platí vždy
- **Automobilové bat. a aku.:** Není povinnost skládat kauci, ale pro bat. a aku. s obsahem lithia tato výjimka neplatí
- **Průmyslové bat. a aku.** Výrobce který plní v individuálním systému, není povinen poskytovat kauci podle § 31
- To neplatí pro průmyslové baterie nebo akumulátory s obsahem lithia, u kterých je výrobce povinen kauci poskytnout
- S výjimkou výrobce vozidel, který plní povinnosti stanovené tímto zákonem ve vztahu k trakčním bateriím v individuálním systému.



# Autovraky

- Cíle minimální účinnosti procesu zpracování vozidel jsou přeneseny na prvního zpracovatele vozidel s ukončenou životností
- Požadavek vydání nových souhlasů k nakládání s odpady
- Výrobci vozidel budou zproštěni povinnosti zasílat roční zprávu