

ODBORNÉ VZDĚLÁVÁNÍ ÚŘEDNÍKŮ  
PRO VÝKON STÁTNÍ SPRÁVY  
OCHRANY OVZDUŠÍ V ČESKÉ REPUBLICE



OPERAČNÍ PROGRAM  
LIDSKÉ ZDROJE  
A ZAMĚSTNANOST

# Spalování paliv - Kotle

## Ing. Jan Andreovský Ph.D.



evropský  
sociální  
fond v ČR



OPERAČNÍ PROGRAM  
LIDSKÉ ZDROJE  
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME  
VAŠI BUDOUCNOST  
[www.esfcr.cz](http://www.esfcr.cz)

# Kotle –Kontrolní a povolovací procesy

**Stavba nového kotle (zdroje), retrofit, úpravy – zdroj nad 50MW.**

**Nosná legislativa** (vždy s platnými změnami)

**Stavební zákon** – (zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu + novela 350/2012 )

**Ochrana ŽP –**

Zákon č. 201/2012 Sb.o ochraně ovzduší

Zákon č. 17/1992 Sb o životním prostředí

**Vyhrazená tlaková zařízení –**

Vyhláška č. 18/1979 Sb. Českého úřadu bezpečnosti práce a Českého báňského úřadu kterou se určují vyhrazená tlaková zařízení a stanoví některé podmínky k zajištění jejich bezpečnosti.

Nařízení č. 26/2003 Sb. kterým se stanoví technické požadavky na tlaková zařízení

Zákon č. 22/1997 Sb. o technických požadavcích na výrobky

**Posuzování vlivů** - č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí .....



evropský  
sociální  
fond v ČR



OPERAČNÍ PROGRAM  
LIDSKÉ ZDROJE  
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME  
VAŠI BUDOUCNOST  
[www.esfcr.cz](http://www.esfcr.cz)

# Kotle –Kontrolní a povolovací procesy

**Stavba nového kotle (zdroje), retrofit, úpravy –zdroj nad 50MW.**

## **Specifikace základních kroků**

### **Začátek na straně investora**

- Analýzy potřeb, scénáře variant rozvoje a průběhu, základní možné alternativy tech. řešení – podklad pro rozhodnutí investora
- Srovnávací studie - Studie proveditelnosti, lokality, rizika a výhody atd.
- Finanční plán
- Výběr projektanta a zpracovatelů legislativní přípravy.

### **Legislativní příprava – získání oprávnění začít stavět**

- Zjišťovací proces – EIA –posouzení vlivu stavby na ŽP
- Územní řízení
- IPPC
- Stavební řízení

### **Realizace stavby**

- Výběr realizátora
- Zahájení realizace stavby – HMG, postup prací, individuálky, komplexy.
- Zkušební provoz – Podmínky v IPPC pro zkušební provoz – dodržování podmínek, vyhotovení pasportu kotle a provozních předpisů. Prokázání deklarovaných parametrů - GT. Úspěšné završení zkušebního provozu

### **Trvalý provoz**

- Kolaudační souhlas
- Podmínky IPPC pro trvalý provoz
- Dodržování podmínek IPPC



evropský  
sociální  
fond v ČR



OPERAČNÍ PROGRAM  
LIDSKÉ ZDROJE  
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME  
VAŠI BUDOUCNOST  
[www.esfcr.cz](http://www.esfcr.cz)

# Kotle –Kontrolní a povolovací procesy

## Stavba nového kotle (zdroje), retrofit, úpravy – zdroj nad 50MW

### Matice legislativní přípravy

| Řízení          | Výstup                                                             | Co je posuzováno                                                                                  | Je v kompetenci                       | Délka řízení | Provádí se podle            | Nutná podmínka pro                      |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|--------------|-----------------------------|-----------------------------------------|
| EIA             | Stanovisko k posouzení vlivů provedení záměru na životní prostředí | Vliv stavby na okolní ŽP                                                                          | MŽP nebo příslušný krajský úřad (OŽP) | 2 – 8 měsíců | 100/2001 Sb                 | Územní rozhodnutí pokud EIA je nutné    |
| Územní řízení   | Územní rozhodnutí (ÚR)                                             | Umístění stavby daného účelu na daném pozemku                                                     | Stavební úřad v místě stavby          | 3 -4 měsíce  | 183/2006 Sb, nov. 350/2012  | Stavební povolení (pokud je ÚR nutné)   |
| IPPC            | Integrované povolení(jeho podstatná změna nebo pouze změna)        | Stanovení závazných podmínek provozu zařízení, zejména emisních limitů                            | Příslušný krajský úřad                | 6 měsíců     | 76/2002 Sb (Intg. prevence) | Stavební povolení (pokud je IPPC nutné) |
| Stavební řízení | Stavební povolení (SP)                                             | Všechny vlivy na okolí<br>Stavba samotná (stabilita, požární odolnost, hygiena, bezpečnost práce) | Stavební úřad v místě stavby          | 2 – 3 měsíce | 183/2006 Sb, nov. 350/2012  | Zahájení stavby                         |
| Ohlášení        | Ohlášení                                                           |                                                                                                   | Stavební úřad v místě stavby          | 30 dnů       | 183/2006 Sb, nov. 350/2012  | Zahájení stavby                         |

# Kotle –Kontrolní a povolovací procesy

## Stavba nového kotle (zdroje), retrofit, úpravy – zdroj nad 50MW.

- Matice legislativní přípravy
  - EIA
    - První fáze – rozhodnutí zda kategorie I. tedy úplný postup posouzení nebo zjišťovací proces s následným rozhodnutím.
    - Kategorizace - I. Kat. – úplný postup, II. Kat. –zjišťovací řízení
    - EIA mohou podléhat i změny staveb tj. např. navýšení výkonu kotlů, změna způsobu užívání technologie atd.
    - Dostatečnost dokumentace. Zveřejnění záměru. Posudek (oprávněná osoba). Stanovisko ke koncepci. Sledování a rozbor koncepce (předkladatel).
    - Součástí EIA můžou být studie např. Rozptylová studie, akustická studie, biologické studie atd.
    - Rozptylová studie je např:
      - Součást dokumentace oznamovatele
      - Součást stanoviska hygienické stanice k posouzení vlivů záměru na veřejné zdraví
      - Součást stanoviska orgánů ochrany ovzduší k vydání stanoviska v rámci územního řízení

# Kotle –Kontrolní a povolovací procesy

## Stavba nového kotle (zdroje), retrofit, úpravy – zdroj nad 50MW.

- Matice legislativní přípravy
  - EIA
    - **Rozptylová studie – vstupy**
      - zdroje znečišťování – emisní charakteristiky zdrojů, jejich umístění, intenzity dopravy
      - klimatologické a rozptylové podmínky v lokalitě – větrná růžice, pozadí znečištění
      - rok výpočtu s referenčními body
      - výběr sledovaných látek
      - Imisní limity
    - **Rozptylová studie – metodika**
      - Dle posuzovaného charakteru záměru – volba metodiky dle zákona nebo zkušeností.
      - Použití např. numerických modelů SYMOS 97
    - **Rozptylová studie – výstupy**
      - Stav před realizací a stav po realizaci.
      - Zhodnocení rozdílů variant
      - Závěrečné stanovisko



evropský  
sociální  
fond v ČR



OPERAČNÍ PROGRAM  
LIDSKÉ ZDROJE  
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME  
VAŠI BUDOUCNOST  
[www.esfcr.cz](http://www.esfcr.cz)

# Kotle –Kontrolní a povolovací procesy

## Stavba nového kotle (zdroje), retrofit, úpravy – zdroj nad 50MW.

- Matice legislativní přípravy
  - **Povolení stavby v území** – č. 183/2006 Sb, novela 350/2012
  - Dle typu a rozsahu – nastaveny kroky legislativního procesu:
    - Územní řízení
    - Zjednodušené územní řízení
      - Souhlasná stanoviska DOSS a účastníků
      - Záměr nevyžaduje EIA
    - Hromadné územní řízení
    - Územní souhlas (není územním řízením)
      - Nemění se podstatně poměry v území
      - Záměr nevyžaduje EIA
      - Nejsou vyžádány nároky na novou infrastrukturu
      - Souhlasná stanoviska DOSS a účastníků
    - Veřejnoprávní smlouva o umístění
    - Územně plánovací informace
    - Účastníci – žadatel, vlastník pozemků (společenství vlastníků), obec, Osoby, jejichž vlastnické nebo jiné věcné právo k sousedním stavbám a pozemkům může být rozhodnutím přímo dotčeno.



evropský  
sociální  
fond v ČR



OPERAČNÍ PROGRAM  
LIDSKÉ ZDROJE  
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME  
VAŠI BUDOUCNOST  
[www.esfcr.cz](http://www.esfcr.cz)

# Kotle –Kontrolní a povolovací procesy

## Stavba nového kotle (zdroje), retrofit, úpravy – zdroj nad 50MW.

- Matice legislativní přípravy
  - **Povolení stavby v území** – č. 183/2006 Sb, novela 350/2012
    - Vydáním ÚR stavební úřad schvaluje navržený záměr, rozhodne o námitkách a stanoví podmínky pro další přípravu stavby (PD). Platí 2 roky.
    - Součást žádosti:
      - Doklad o vlastnickém právu k pozemkům
      - Rozhodnutí DOSS
      - Stanoviska vlastníků veřejné infrastruktury
      - Dokumentace záměru
      - Stanovisko EIA
    - Rozhodnutí
      - **O umístění** – vymezen stavební pozemek, umístění stavby její druh a účel a stanovení podmínek pro zpracování PD pro stavební povolení.
      - **O změně využití území** – terénní úpravy atd.
      - **O změně stavby** – např. změna způsobů užívání
      - **O ochranném pásmu** – ochrana před negativními vlivy
      - Atd.



evropský  
sociální  
fond v ČR



OPERAČNÍ PROGRAM  
LIDSKÉ ZDROJE  
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME  
VAŠI BUDOUCNOST  
[www.esfcr.cz](http://www.esfcr.cz)

# Kotle –Kontrolní a povolovací procesy

## Stavba nového kotle (zdroje), retrofit, úpravy – zdroj nad 50MW.

- Matice legislativní přípravy
  - **Povolení (druhu) stavby**– č. 183/2006 Sb, novela 350/2012
    - Stavební řízení
    - Zkrácené stavební řízení
      - Autorizovaný inspektor (provedení kontroly projektové dokumentace)
      - Stavebník předává SÚ oznámení stavby, PD a certifikát autorizovaného inspektora
      - Je souhlasné závazné stanovisko DOSS a osob účastných řízení
    - Veřejnoprávní smlouva o provedení stavby nebo terénních úprav
    - Ohlášení jednoduchých staveb
      - Rozsah PD jako u stavebního řízení
    - Další – např. stavby nevyžadující povolení ani ohlášení
  - Součást žádosti
    - Doklad o vlastnickém právu k pozemkům, stavbě
    - Závazná stanoviska DOSS
    - Stanoviska vlastníků veřejné infrastruktury
    - Projektová dokumentace
    - Plán kontrolních prohlídek stavby
    - IP – pro dobu stavby a zkušebního provozu



evropský  
sociální  
fond v ČR



OPERAČNÍ PROGRAM  
LIDSKÉ ZDROJE  
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME  
VAŠI BUDOUCNOST  
[www.esfcr.cz](http://www.esfcr.cz)

# Kotle –Kontrolní a povolovací procesy

## Stavba nového kotle (zdroje), retrofit, úpravy – zdroj nad 50MW.

- Matice legislativní přípravy
  - **Povolení (druhu) stavby**– č. 183/2006 Sb, novela 350/2012
    - Účastníci – stavebník, vlastník stavby, vlastník pozemku, vlastník sousedních pozemků nebo stavby, společenství vlastníků.
    - Stavební povolení stanovuje:
      - Podmínky provedení ev. užívání stavby s ohledem na veřejný zájem, návaznosti na jiné podmiňující stavby, dodržení obecných požadavků na výstavbu, dodržení IPPC.
      - Fáze výstavby, které musí stavebník oznámit k provedení kontrolních prohlídek stavby
      - Stanovuje za jakých podmínek lze stavbu užívat např. pouze kolaudace.
  - Platnost – zahájení stavby do dvou let.
  - Vždy dotčené DOSS – SÚ v místě stavby, odbor územního rozvoje, orgány hygienické služby, orgány protipožární ochrany, orgány životního prostředí, orgány dopravy, vodohospodářský orgán, ČIŽP, Policie.
  - Podle druhu stavby dotčené orgány – orgány ochrany zemědělského půdního fondu, státní správa lesů, zemědělský orgán, vojenská správa, státní energetická inspekce, památková péče, státní ochrana přírody, atd.

# Kotle –Kontrolní a povolovací procesy

## Stavba nového kotle (zdroje), retrofit, úpravy – zdroj nad 50MW.

- Matice legislativní
  - **Zdroje nad 50MW (složité stavby).**
    - Vždy a ve všech stupních povolovacího řízení (územní resp. stavební, povolení zkušebního provozu, vydání kolaudace) je nutné vydat povolení orgánem ochrany životního prostředí příslušného KÚ. Povolení se získává před podáním příslušné žádosti o ÚR, SP a kolaudaci.
  - **Uvádění stavby do provozu**
    - Oznámení SÚ nebo kolaudační souhlas na základě žádosti stavebníka – jednoduché stavby.
    - U velkých celků – tzv. zkušební provoz (6 až 12 měsíců obvykle). Čas je využit pro zatížení technologie, zjištění plnění všech limitů předpisů, bilanci hmotových toků, plnění bezpečného a hygienického provozu atd. Vlastník stavbu plně využívá, vyrábí produkty a může ji zařadit do majetku. Nemůže požádat o vklad do katastru, pouze lze provést zákres rozestavěné stavby. *Pozn. Zkušební provoz daný mezi vlastníkem a dodavatelem může mít zcela jiný časový rámec.*
    - Zkušebním provozem stavby se ověřuje funkčnost a vlastnosti provedené stavby podle projektové dokumentace. V rozhodnutí je uvedena zejména doba trvání zkušebního provozu stavby, podmínky zkušebního provozu, popřípadě podmínky pro plynulý přechod zkušebního provozu do užívání stavby. **Vyhodnocení výsledků** zkušebního provozu stavebník **připojí k žádosti o vydání kolaudačního souhlasu.**

# Kotle –Kontrolní a povolovací procesy

## Stavba nového kotle (zdroje), retrofit, úpravy – zdroj nad 50MW.

- Matice legislativní.

Problematika integrovaného povolování byla podrobně řešena v rámci modulu I. Jsou shrnuty pouze základní požadavky a řešeny specifické otázky v oblasti energetiky.

**IPPC** – integrace a nahrazení souhlasů jednotlivých složkových zákonů do jednoho povolení, které se provádí u vybraných záměrů a zařízení s nejvýznamnějšími dopady na životní prostředí. Zařízení se porovnává s tzv. BAT technologiemi.

**IP** se vydává z důvodů:

- zamezení přesouvání znečištění z jednoho prostředí do druhého
- omezení spotřeby materiálů a energií
- zamezení znečišťování životního prostředí jako celku – provozovatel zařízení, kterého se integrované povolení týká, musí brát v úvahu komplexně všechny vlivy na životní prostředí a oznamuje je příslušnému kompetentnímu orgánu.
- zajištění koordinace mezi příslušnými úřady při povolovacím řízení,
- využití nejlepších dostupných technik a technologií při dodržování emisních limitů
- snížení administrativní náročnost při získávání povolení

**Vydané IP** zejména obsahuje:

- identifikaci provozovatele
- popis zařízení a umístění zařízení
- popis surovin, souhrn zdrojů emisí
- závazné podmínky provozu zařízení a s ním přímo spojených činností, a opatření, která zabezpečují dodržování těchto podmínek.
- součástí odůvodnění IP je vypořádání připomínek, včetně zohlednění EIA (ano, ne částečně s důvody)

# Kotle –Kontrolní a povolovací procesy

## Stavba nového kotle (zdroje), retrofit, úpravy – zdroj nad 50MW.

- Matice legislativní.

Problematika integrovaného povolování byla podrobně řešena v rámci modulu I. Jsou shrnuty pouze základní požadavky a řešeny specifické otázky v oblasti energetiky.

### V rámci žádosti a řízení IP žadatel musí identifikovat a popsat zejména:

- provozovatele zařízení
- zařízení a s ním spojené činnosti, umístění zařízení, kategorii zařízení
- suroviny, materiály a energie, které se v zařízení používají a které jsou jím produkovány
- emise a jejich množství, jiné vlivy a účinky na jednotlivé složky životního prostředí
- charakteristiku stavu území, kde je zařízení umístěno
- technologie k předcházení vzniku emisí znečišťujících životní prostředí
- opatření k předcházení vzniku odpadu nebo jeho další využití
- opatření pro měření emisí vypouštěných do životního prostředí
- plánovaná opatření k zajištění plnění povinností preventivního charakteru (např. hospodárné využívání energií, předcházení haváriím...)
- návrh závazných podmínek provozu zařízení a jeho zdůvodnění (podmínky zajišťující ochranu zdraví člověka a životního prostředí)
- rozhodnutí a stanoviska, týkající se daného zařízení, která byla vydána podle složkových zákonů (před vydáním zákona o integrované prevenci).



evropský  
sociální  
fond v ČR



OPERAČNÍ PROGRAM  
LIDSKÉ ZDROJE  
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME  
VAŠI BUDOUCNOST  
[www.esfcr.cz](http://www.esfcr.cz)

# Kotle –Kontrolní a povolovací procesy

## **Stavba nového kotle (zdroje), retrofit, úpravy – zdroj nad 50MW.**

- Matice legislativní.

Problematika integrovaného povolování byla podrobně řešena v rámci modulu I.

Jsou shrnuty pouze základní požadavky a řešeny specifické otázky v oblasti energetiky.

### **Po vydání IP musí provozovatel:**

- provozovat zařízení podle platného IP
- ohlásit úřadu plánovanou změnu zařízení
- umožnit správním orgánům přezkoumání dodržování podmínek IP
- hlásit KÚ ihned všechny mimořádné situace a havárie
- zapisovat údaje o plnění závazných podmínek provozu IP podle prováděcího právního předpisu
- Po vydání integrovaného povolení Krajský úřad provádí přezkoumání plnění závazných podmínek daných v IP alespoň každých 8 let. Nedostatky se řeší dle zákona o IPPC.
- O provedeném přezkoumání informuje KÚ Českou inspekci životního prostředí a krajskou hygienickou stanici, které mohou provádět další kontroly v oblasti jejich působnosti.



evropský  
sociální  
fond v ČR



OPERAČNÍ PROGRAM  
LIDSKÉ ZDROJE  
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME  
VAŠI BUDOUCNOST  
[www.esfcr.cz](http://www.esfcr.cz)

# Kotle –Kontrolní a povolovací procesy

## **Stavba nového kotle (zdroje), retrofit, úpravy – zdroj nad 50MW.**

- Matice legislativní.

Problematika integrovaného povolování byla podrobně řešena v rámci modulu I. Jsou shrnuty pouze základní požadavky a řešeny specifické otázky v oblasti energetiky.

## **Části IP z hlediska kotlů**

IP pouze pro kotle nelze oddělit, vždy je IP na celou výrobu (zdroj). Přesto je možné definovat základní požadavky IP vztahující se ke kotli a kotelně.

**V rámci výstavby a zkušebního provozu se zohledňují i podmínky vzešlé z EIA pro jednotlivé fáze:**

## **IP – pro dobu výstavby a zkušební provoz:**

- Doba na jakou je vydáno (např. na dobu výstavby a zkušebního provozu)
- Identifikace
- Technický popis celé akce, technický popis kotle – jaký typ kotle, jaké palivo, jak bude připraveno, z jaké lokality. Jmenovitý tepelný výkon kotle množství páry (vody), jmenovitý tlak kotle, jmenovitá teplota. Opatření a způsoby (technologie) dosažení emisí kotlů a jejich technologická podstata. Způsoby (technologie) zachytu a odvodu popelovin. Technologie pro odvod spalin. Vodní hospodářství související s kotlem (většinou řešeno v oddílu vodního hospodářství) – voda kotle, chlazení

# Kotle –Kontrolní a povolovací procesy

## Stavba nového kotle (zdroje), retrofit, úpravy – zdroj nad 50MW.

- Matice legislativní.

Problematika integrovaného povolování byla podrobně řešena v rámci modulu I.

Jsou shrnuty pouze základní požadavky a řešeny specifické otázky v oblasti energetiky.

## Části IP z hlediska kotlů

### IP – pro dobu výstavby a zkušební provoz (pokračování):

- Související technologie – tlakový vzduch, odběrové technologie, zahřívání a příprava paliva, olejové hospodářství, požární bezpečnost.
- Způsoby likvidace odpadních produktů – odluhy, popílký, produkty.
- Ukončení ZP nebo podmínky ukončení provozu starých kotlů.
- **Stanovení závazných podmínek** – Výchozím posouzení je BAT/BREF a emisních limitů v prováděcích předpisech zákona o ochraně ovzduší. Současně se musí zohlednit případné dalších specifické aspekty posuzovaného zdroje.
- Emisní limity (zákonné, předepsané, specifické, obecné), doba dosažení v rámci zkušebního provozu. Předpis měření (konti + aut. ověření), doba četnosti a podmínky provozu (max. výkon).
- **Doplňující podmínky** – předložení provozního předpisu, provozní evidence, záchyt TZL v dodatečných technologiích. Dále např. podmínka žádosti o změnu IP po ukončení ZP nebo podmínky ukončení provozu starých kotlů.

# Kotle –Kontrolní a povolovací procesy

## Stavba nového kotle (zdroje), retrofit, úpravy – zdroj nad 50MW.

- **Matice legislativní.**  
Problematika integrovaného povolování byla podrobně řešena v rámci modulu I. Jsou shrnuty pouze základní požadavky a řešeny specifické otázky v oblasti energetiky.

## Části IP z hlediska kotlů

### IP – pro dobu výstavby a zkušební provoz (pokračování):

- **Příprava stavby** – hluková opatření, dopravní opatření v rámci toku materiálů, hluková studie pro stavební řízení, opatření pro povrchové vody, opatření pro popeloviny.
- **Stavba** – opatření pro demolice, havárie, životní pohoda, zásoby materiálů (zápary, prašnost – síla, skládka atd).
- **Zkušební provoz** – měření emisí, ověření úrovně hluku, požadavky na provoz skládky (zkrápění), podmínky kvalitní údržby a technického stavu (prevence havárií).
- **Požadavky se uvádějí do IP formou vhodně formulovaných podmínek** – musí být vždy doložitelné a kontrolovatelné.
- **Doba platnosti některých podmínek** - IP jako rozhodnutí se vydává vždy na dobu neurčitou, ale platnost některých podmínek může být časově omezena.

# Kotle –Kontrolní a povolovací procesy

## Stavba nového kotle (zdroje), retrofit, úpravy – zdroj nad 50MW.

- Matice legislativní.  
Problematika integrovaného povolování byla podrobně řešena v rámci modulu I.  
Jsou shrnuty pouze základní požadavky a řešeny specifické otázky v oblasti energetiky.

## Části IP z hlediska kotlů

### IP –trvalého provozu:

- Identifikace
- Související činnosti (zásobení teplem)
- Technický popis celé akce, technický popis kotle – viz výše
- **Závazné podmínky provozu**
  - **Ovzduší/voda/hluk/ záření** - emisní limity a stropy, předpis kontrol a měření.
  - **Opatření pro vyloučení rizik znečištění**
  - **Nakládání s odpady, využívání energií, havárie, monitoring emisí, vyhodnocení provozu, provozní řád a postup**

# Kotle –Kontrolní a povolovací procesy

**Stavba nového kotle (zdroje), retrofit, úpravy – zdroj nad 50MW.**

- Matice legislativní
  - **Ideální harmonogram legislativních kroků**

