

# Aktuality z oblasti integrované prevence

**Ing. Jan Slavík, Ph.D.**

**OCHRANA OVZDUŠÍ VE STÁTNÍ SPRÁVĚ XI, TEORIE A PRAXE**  
09.11.2016 - hotel Atom, Třebíč



# Obsah

## **Aktuality z oblasti legislativy a metodiky**

- Přehled novel, metodik a dalších podkladů za rok 2016
- Aktuální informace k projednávání novely stavebního zákona

## **Závěry o BAT**

- Zkušenosti s aplikací závěrů o BAT
- Projednávané závěry o BAT
- Pracovní program revizí

## **Diskusní okruhy dalšího rozvoje IPPC**

- Oblast BAT
- Ohlašovací povinnosti
- Ostatní

## **Novela zákona o IRZ**



# Přehled legislativy a metodiky

V roce 2013 byl završen proces transpozice směrnice 2010/75/EU o průmyslových emisích (IED) do národní legislativy v oblasti integrované prevence.

**Zákon č. 69/2013 Sb.**, kterým se mění zákon č. 76/2002 Sb., o integrované prevenci a omezování znečištění, o integrovaném registru znečišťování (...).

Zákon nabyl účinnosti dnem vyhlášení, tj. 19.03.2013.

**Zákon č. 64/2014 Sb.**, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím kontrolního řádu.

Zejména zrušení § 36 se správními delikty. Zákon nabyl účinnosti 01.05.2014.

**Zákon č. 39/2015 Sb.**, kterým se mění zákon č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony. Zákon nabyl účinnosti 01.04.2015

**Novela stavebního zákona** a souvisejích předpisů (v Poslanecké sněmovně).  
Účinnost plánována 01.07.2017



# Přehled legislativy a metodiky

## ZÁKLADNÍ ZPRÁVA

**Metodický dokument k problematice základní zprávy** – publikován ve Věstníku MŽP (aktualizace v prosinci 2015). dostupný i v informačním systému integrované prevence v aktuálním znění.

**Základní zpráva - pracovní podklad k některým problematickým okruhům**  
pracovní podklad k některým problematickým okruhům základní zprávy, dostupný v informačním systému integrované prevence.

**Aktualizace metodického dokumentu k problematice základní zprávy a souvisejícího podkladu** - Plné aktualizované znění bylo zveřejněno ve Věstníku Ministerstva životního prostředí, ročník XXVI - červenec - srpen 2016 - ČÁSTKA 6. Aktualizován byl rovněž související pracovní podklad. Dostupné v informačním systému integrované prevence.



# Přehled legislativy a metodiky

## OSTATNÍ (2016 a dále)

**Vazba nařízení vlády č. 401/2015 Sb. a zákona o integrované prevenci** - problematika aplikace emisních limitů uvedeného nařízení vlády na zařízení v režimu integrované prevence. Dostupné prostřednictvím informačního systému integrované prevence od 16.06.2016

**Dopady změn prováděcích předpisů v oblasti odpadů na integrovaná povolení** – v přípravě.

**Metodika k procesním postupům po novele stavebního zákona** – v pozdější fázi legislativního procesu.



# Novela stavebního zákona

- **Provozovatel bude mít možnost se rozhodnout mezi stávající a „koordinovanou“ variantou povolovacího postupu.**
- Předpokládá se, že **v případě koordinovaného postupu integrované povolení nebo rozhodnutí o jeho změně již nebude nutné získat ke stavebnímu povolení, ale až po něm**, vykonatelnost stavebního povolení bude odložena po právní moci integrovaného povolení.
- Sekundárním dopadem bude možné **omezení nahrazovaných správních aktů nahrazovaných integrovaným povolením při koordinovaném postupu** – vypuštění aktů, které se podle složkových zákonů vydávají ke stavebnímu řízení.
- Jedná se zejména o zákon o ochraně ovzduší, o vodách a zákon o odpadech.
- Posouzení aplikace BAT ve fázi EIA bude upraveno legislativně.



# Novela stavebního zákona

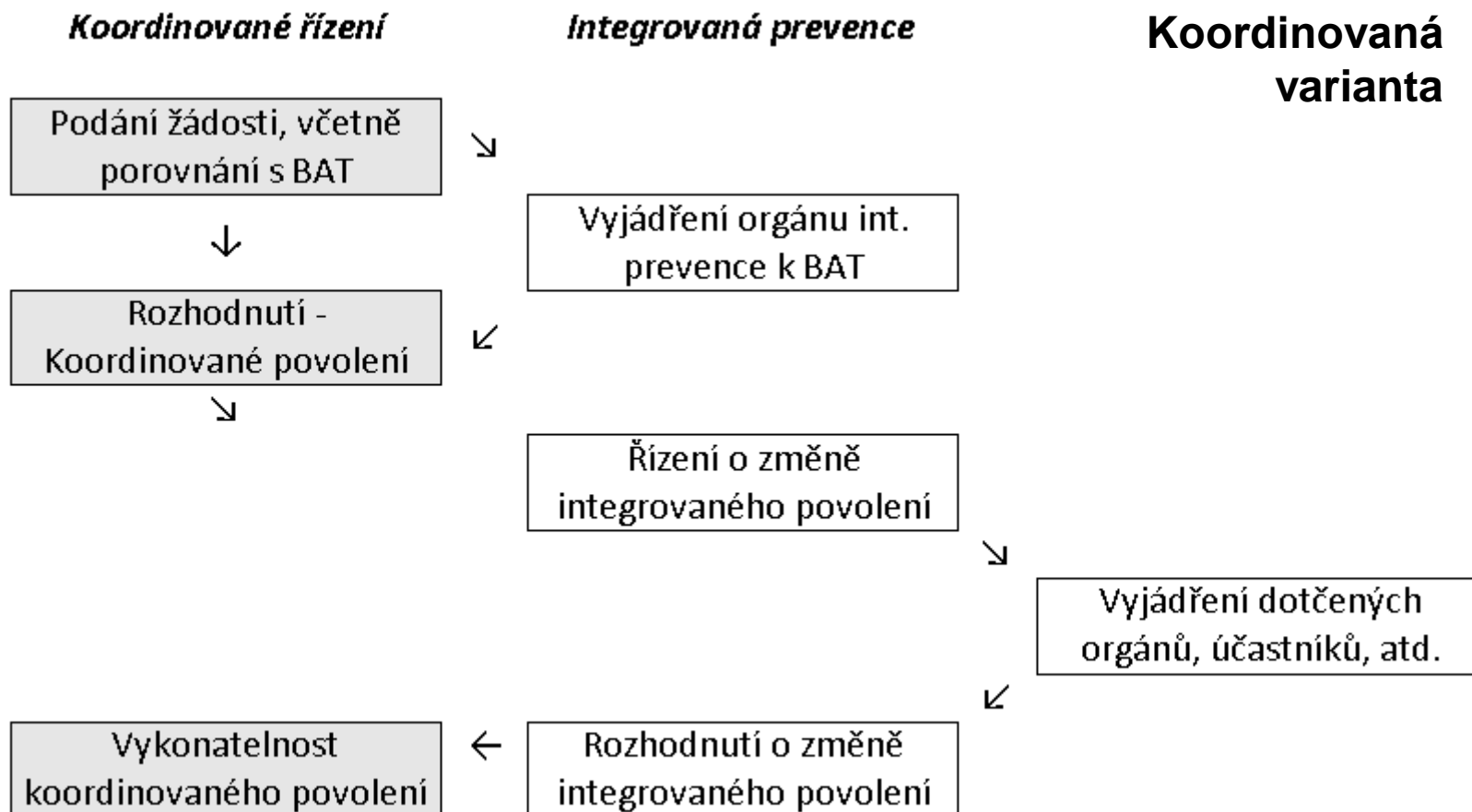
**V případě koordinovaného řízení** dojde u vypuštění těchto správních aktů, které jsou aktuálně nahrazovány integrovaným povolením:

- Zákon o ochraně ovzduší - závazné stanovisko podle § 11 odst. 2 písm. c)
- Zákon o odpadech - vyjádření podle § 79 odst. 4 písm. b)
- Vodní zákon - souhlas podle § 17 odst. 1

Nově se bude integrovat **závazné stanovisko obecního úřadu obce s rozšířenou působností podle § 11 odst. 3 zákona o ochraně ovzduší**, ale pouze v případě, že provozovatel zvolí stávající povolovací model.



# Novela stavebního zákona





# Novela stavebního zákona - další kroky

- Přetrvávají rozpory s Ministerstvem průmyslu a obchodu, které předtím připomínky neuplatnilo, Hospodářskou komorou a Svazem průmyslu a dopravy - primárně **rozporují odloženou vykonatelnost stavebního povolení**.
- **Návrh byl schválen usnesením vlády** ze dne 21. září 2016 /č. 828/ v upravené podobě, tj. s odloženou vykonatelností stavebního povolení.
- **V prvním čtení v Poslanecké sněmovně** dne 26. října 2016 /sněmovní tisk 927/ přikázán předložený návrh k projednání výboru pro veřejnou správu a výboru regionální rozvoj jako výboru garančnímu. Na základě poslaneckých návrhů byl dále přikázán výboru pro životní prostředí a výboru hospodářskému. Lhůta k projednání ve výborech je 60 dnů.



# Zkušenosti s aplikací závěrů o BAT

## Výroba železa a oceli

- 14 aktivních zařízení, zejména v Moravskoslezském kraji.
- Žádná žádost o výjimku z aplikace BAT.
- Nákladovost implementace odhadována v roce 2010 na 31 – 35 miliard Kč (vč. sléváren). Ekologizační opatření byla podpořena z OPŽP v řádu jednotek miliard Kč.
- Při implementaci závěrů o BAT se objevili nejasnosti ohledně požadavků na monitoring a odběru vzorků u emisí prachu a rtuti (BAT 14 a BAT 88).



# Zkušenosti s aplikací závěrů o BAT

## Sklářský průmysl

- 24 aktivních zařízení.
- Při přezkumech indikována potřeba výjimky až u 11 zařízení. Nakonec řešeno **7 výjimek**. 4 výjimky již byly již uděleny – na časově omezenou dobu.
- Nákladovost implementace BAT je podle žádostí o výjimky BAT odhadována na jednotky miliard Kč.
- Při implementaci závěrů o BAT se objevili zásadní nejasnosti ohledně formátu emisích limitů (koncentrační / měrné), dále pak identifikace správné hodnoty emisí k provozované technologii, vady překladu a ověřování u limitů vypouštění odpadních vod.
- K řešení problémů bylo uspořádáno mimořádné jednání na MŽP, zpracovány podklady pro povolující úřady a proběhla i komunikace s EK.



# Zkušenosti s aplikací závěrů o BAT

## Výroba cementu a vápna

- 10 aktivních zařízení.
- Přezkumy k souladu s BAT z velké části již proběhly. Jinde řešeno porovnáním provozovatelem a návaznou žádostí o změnu. **Potenciálně indikovány 3 výjimky.** CENIA / MŽP zpracovaly k usnadnění přezkumů porovnání emisních limitů a naměřených koncentrací s úrovněmi emisí dle závěrů o BAT.
- Nákladovost implementace BAT je podle studie z roku 2010 odhadována 1 – 2 miliardy Kč.
- Při implementaci závěrů o BAT se objevili zásadní nejasnosti ohledně aplikace poznámky pod čarou pro emise NO<sub>x</sub> u pecí MAERZ (BAT 45), dále pak aplikace požadavků BAT pro emise NH<sub>3</sub> (BAT 20).
- Aktivně řešeno s příslušným průmyslovým svazem, zapojena výzkumná pracoviště a proběhla komunikace s EK.



# Zkušenosti s aplikací závěrů o BAT

## Výroba chloru a louhu

- 2 aktivní zařízení.
- Možnost výjimek u zařízení s rtuťovou elektrolýzou je problematická. Stávající integrovaná povolení ukládají povinně změnu technologie / ukončení provozu.
- Nákladovost implementace BAT je podle otevřených zdrojů odhadována na 4 miliardy Kč.
- Vývoj v této oblasti je pozorně sledován EK. Jedna nová jednotka membránové elektrolýzy zahájí provoz během roku 2016.



# Zkušenosti s aplikací závěrů o BAT

## Ostatní závěry o BAT

- U již schválených závěrů o BAT nejsou z vlastního projednávání indikovány problematické hodnoty emisí.
- Nejsou zatím identifikovány nejasnosti ze závěrů o BAT.
- **Závěry o BAT pro výrobu buničiny, papíru a lepenky - CENIA / MŽP** zpracovaly k usnadnění přezkumů porovnání emisních limitů a naměřených koncentrací s úrovněmi emisí dle závěrů o BAT.
- **Závěry o BAT pro společné systémy čištění odpadních vod** – nejasnosti ohledně rozsahu zahajovaných přezkumů.



# Projednávané závěry o BAT

## Velká spalovací zařízení

- Projednáváno od roku 2011. Snaha o aplikaci zkrácených postupů ze strany EK neměla praktický efekt.
- Aktivní přístup ČR – organizace jednání států s podobnými problémy v Praze v roce 2014 a 2016. Snaha měla pouze částečný úspěch. Na závěrečném jednání TWG 05/2015 řada velmi problematických úprav (SO<sub>x</sub>, NO<sub>x</sub>, prach, Hg).
- IED Fórum proběhlo 20.10.2016. Ani s podporou DE, PL a řady dalších států se nepodařilo prosadit úpravy pro lignitická paliva.
- Předpokládá se, že náklady na implementaci se budou pohybovat kolem 5 - 20 miliard Kč (odhad, odvozeno ze starší studie). Předpokládány desítky výjimek. Zvažováno dopracování metodiky MŽP adresně ve vztahu k LCP.



# Projednávané závěry o BAT

## Velkochovy prasat a drůbeže

- Dopadá na nejpočetnější kategorie činností v IPPC (cca 400 zařízení).
- Za ČR nebyly významnější připomínky. Analýzy odhalily problémy u emisí amoniaku některých kategorií prasat (zapuštěné březí prasnice). Je řešena optimální implementace u emisí prachu, hluku a zápachu.
- BREF byl bez větších problémů projednán 19.10.2015 na Fóru IED. Schválení proběhlo na Výboru IED 03.10.2016.
- Vzhledem k velkému množství zařízení MŽP zvažuje zjednodušení přezkumů pomocí jednotného „checklistu“ a také přípravou tzv. obecně závazných pravidel provozu.





# Projednávané závěry o BAT

Přijaté v roce 2015 - 2016

- Prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2015/2119 ze dne 20. listopadu 2015, kterým se stanoví závěry o nejlepších dostupných technikách (BAT) podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/75/EU **pro výrobu desek na bázi dřeva**
- Prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2016/902 ze dne 30. května 2016, kterým se stanoví závěry o nejlepších dostupných technikách (BAT) podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/75/EU pro **společné systémy čištění odpadních vod a odpadních plynů a nakládání s nimi v odvětví chemického průmyslu**
- Prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2016/1032 ze dne 13. června 2016, kterým se stanoví závěry o nejlepších dostupných technikách (BAT) podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/75/EU **pro odvětví neželezných kovů**



# Pracovní program revizí

Stav k 20.10.2016

BREF	Zahájení revize	Předložení fóru podle čl. 13 IED
Velkoobjemová organická chemie (LVOC)	2009	2016 (?)
Velká spalovací zařízení (LCP)	2011	2016
Nakládání s odpady (WT)	2013	2017
Spalování odpadů (WI)	2014	2018
Potraviny, nápoje a mléko (FDM)	2014	2017
Povrchové úpravy s použitím organických rozpouštědel (STS)	2014	2018
Zpracování železných kovů (FMP)	2015	2018
Čištění odpadních plynů v chemickém průmyslu (WGC)	2016	2019
Textil (TXT)	2016	2019
Kovárny a slévárny (SF)	2017	(2019)
Keramika (CER)	2017	2020
Slévárny a kovárny (SF)	2018	2020
Povrchové úpravy kovů a plastů (STM)	2019	2021
Jatka a vedlejší živočišné produkty (SA)	(2017)	(2019)



# Diskusní okruhy dalšího rozvoje IPPC

## Aplikace BAT

Zkušenosti s aplikací § 14 odst. 4 zákona o integrované prevenci a souvisejících ustanovení

- Časové i odborná náročnost přezkumu.
- Nejednotná interpretace závěrů o BAT.
- Problematická interakce s národní legislativou.
- Rozdílná formulace závazných podmínek provozu.



- **Zjednodušení přezkumu** formou tzv. checklistu pro vhodná odvětví (velkochovy, velká spalovací zařízení).
- Dokumenty k **zjednodušení porovnání emisních limitů** a naměřených koncentrací s úrovněmi emisí spojenými s BAT (zatím pro výrobu buničiny, papíru a lepenky / pro výrobu cementu a vápna) v rámci přezkumů.
- **Pro zjednodušení řízení** - Minimální požadavky na závazné podmínky provozu a jejich formát (zatím v přípravě pro výrobu cementu a vápna).



# Diskusní okruhy dalšího rozvoje IPPC

## Ohlašovací povinnosti

Zkušenosti s aplikací § 16a zákona o integrované prevenci a souvisejících ustanovení

- Metodika umožňující redukci ročních zpráv není v praxi příliš využívána.
- Malé propojení na složková hlášení prostřednictvím ISPOP.
- Často nejsou hlášeny konkrétní hodnoty emisí.
- Neúplné nebo naopak zbytečně rozsáhlé zprávy.



- **Redukce hlášení primárně na hodnoty emisí** (či jiných měřených parametrů), odpovídající emisním limitům a/nebo požadavkům měření.
- Automatické načítání dílčích parametrů ze složkových hlášení v rámci ISPOP do informačního systému integrované prevence.
- **Požaduje zásadní úpravu software ISPOP**, propojení registrů dílčích subjektů (částečně se již realizuje v aktuální verzi informačního systému IPPC).



# Diskusní okruhy dalšího rozvoje IPPC

## Ostatní

- **Přenesení části problematiky BAT do řízení EIA v rámci novely stavebního zákona** - Redukce žádosti o integrované povolení, pokud předcházelo řízení EIA. Větší sesouladění požadavků na EIA a IPPC co se týče vstupů do řízení.
- **Redukce procesních ustanovení a procesích lhůt v rámci zákona o integrované prevenci** – nahrazení obecným předpisem (tj. správním a kontrolním řádem).
- **Zpřístupnění text žádosti prostřednictvím informačního systému integrované prevence** – podmíněno realizací příslušného softwarového řešení.
- **Sloučení odborné podpory státní zprávy a agendy odborně způsobilých osob** – vše potřebné je v praktické rovině vykonáváno CENIA, nicméně zákon v tomto ohledu obsahuje zbytečná a extrémně rozsáhlá ustanovení.



# Novela zákona o IRZ – zásadní body

- ❖ Změna vymezení okruhu povinných subjektů podle § 3 odst. 2 zákona (subjekty, na které se nevztahuje režim nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 166/2006):
  - ❖ Nově provozovatelé provozoven, v nichž probíhá některá z činností, které jsou výslovně uvedeny v doplňované příloze k zákonu (v příloze uveden taxativní výčet činností včetně prahových hodnot).
- ❖ Zrušení povinnosti autorizace hlášení podávaných prostřednictvím integrovaného systému plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí (ISPOP);
- ❖ Zrušení možnosti zasílání plné moci k zastupování povinného subjektu prostřednictvím datové schránky MŽP;
- ❖ Upřesnění formulace povinnosti vést evidenci údajů pro ohlašování do IRZ tak, aby plně odpovídala rozsahu IRZ.



# Průběh legislativního procesu

- ❖ 1. června 2015 byl návrh novely zákona o IRZ předložen vládě.
- ❖ 25. srpna 2015 byl návrh novely zákona o IRZ rozeslán poslancům jako tisk 574/0.
- ❖ 27. května 2016 byl návrh novely zákona o IRZ projednán Poslaneckou sněmovnou ve třetím čtení na 47. schůzi. Návrh novely zákona o IRZ byl schválen.
- ❖ 16. června 2016 byl schválený návrh novely zákona o IRZ postoupen Senátu.
- ❖ 14. července 2016 byl návrh novely zákona o IRZ projednán Senátem na 26. schůzi. Návrh novely zákona o IRZ byl schválen.
- ❖ 27. července 2016 podepsal návrh novely zákona o IRZ pan prezident.
- ❖ 5. srpna 2016 byla novela zákona o IRZ vyhlášena ve Sbírce zákonů v částce 99 pod číslem 255/2008 Sb.
- ❖ 1. září 2016 novela zákona o IRZ nabyla účinnosti (*„Tento zákon nabývá účinnosti prvním dnem kalendářního měsíce následujícího po dni jeho vyhlášení.“*).



# Příloha novely zákona o IRZ

- ❖ Celkem vymezeno 232 činností;
- ❖ Činnosti rozděleny do:
  - ❖ 9 hlavních kategorií odpovídajících co nejvíce příloze I nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 166/2006;
  - ❖ 9. činnost (tj. „Ostatní činnosti“) rozdělena do 8 subkategorií (a až h).
- ❖ Důvodem rozdělení dle jednotlivých kategorií je zejména zvýšení přehlednosti a zlepšení orientace v seznamu činností;
- ❖ Převážně se jedná o činnosti, které jsou omezeny prahovou hodnotou pro kapacitu. V případě existence odpovídající E-PRTR činností i horní prahovou kapacitou.





## Další informace

- ❖ Podle novelizovaného zákona se bude do IRZ ohlašovat za rok 2016 (tj. do 31. března 2017).
- ❖ Úpravy v ohlašovacím procesu (tj. části zákona týkajícího se ISPOP) budou aplikovány dle nově navržené účinnosti dříve, ale prakticky se v případě IRZ dotknou také až ohlašovacího roku 2016.
- ❖ Na webových stránkách IRZ byl zveřejněn dokument pro ohlašovatele ke změnám v ohlašování, které vyplývají z návrhu novely zákona o IRZ.
- ❖ Činnosti byly specifikovány zejména na základě CZ-NACE klasifikace.
- ❖ Nadále platí princip, že hlášení se podává za celou provozovnu (nikoliv pouze za vybranou činnost).



# Děkuji za pozornost

Kontaktní údaje:

**Ing. Jan Slavík, Ph.D.**

tel. +420 267 122 808,

+420 724 030 693

[jan.slavik@mzp.cz](mailto:jan.slavik@mzp.cz)

Ministerstvo životního prostředí  
oddělení integrované prevence a IRZ  
Vršovická 65, 100 10 Praha 10

[www.mzp.cz/ippc](http://www.mzp.cz/ippc)

