

ODBORNÉ VZDĚLÁVÁNÍ ÚŘEDNÍKŮ
PRO VÝKON STÁTNÍ SPRÁVY
OCHRANY OVZDUŠÍ V ČESKÉ REPUBLICE



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

Povolování zdrojů znečišťování ovzduší

Irena Kojanová



evropský
sociální
fond v ČR



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

Povolení zdroje znečišťování ovzduší podle zákona č. 201/2012 Sb.

Novinky v povolovacím procesu

Obsah:

- Závazná stanoviska, rozhodnutí a vyjádření orgánu ochrany ovzduší podle nového zákona
- Závazné stanovisko obecně
- Náležitosti žádosti k umístění zdroje
- Náležitosti žádosti ke stavbě a změně stavby zdroje
- Náležitosti žádosti k povolení provozu zdroje
- Náležitosti závazného stanoviska k umístění stavby a stavbě zdroje
- Náležitosti rozhodnutí povolení provozu zdroje
- Změna a zánik povolení provozu
- Přejícná ustanovení zákona ve vazbě na povolení provozu

Závazná stanoviska, rozhodnutí a vyjádření orgánu ochrany ovzduší 1/2

§ 11

(1) Ministerstvo životního prostředí

- **b) závazné stanovisko** k umístění stavby pozemní komunikace v zastavěném území obce o předpokládané intenzitě 15 tisíc a více vozidel za 24 hodin a parkoviště s kapacitou nad 500 stání
- **c) rozhodnutí** o kvalifikaci typu zdroje, jehož technologie nebyla doposud v ČR provozována

(2) Krajský úřad

- **b) závazné stanovisko** k umístění zdroje uvedeného v příloze č. 2
- **c) závazné stanovisko ke stavbě a změně stavby** zdroje
- **d) povolení provozu** zdroje

Závazná stanoviska, rozhodnutí a vyjádření orgánu ochrany ovzduší 2/2

§ 11

(3) Obecní úřad obce s rozšířenou působností (ORP)

- **závazné stanovisko** k územnímu a stavebnímu řízení a ke kolaudačnímu souhlasu zdrojů neuvedených v příloze č. 2 zákona.

(4) Obecní úřad

- **vyjádření** k řízení o umístění zdroje uvedeného v příloze č. 2 a to do 15 dnů ode dne doručení podkladů

§ 12

(2) ČIŽP

- **vyjádření** k řízení o povolení provozu zdroje uvedeného v příloze č. 2 a to do 15 dnů ode dne doručení podkladů

Závazné stanovisko obecně

- Je podkladem pro řízení podle jiných právních předpisů
- Obsah závazného stanoviska je závazný pro výrokovou část příslušného rozhodnutí stavebního/báňského úřadu.
- ZS není samostatným rozhodnutím ve správním řízení a nelze se k němu odvolat. Při vydávání ZS se postupuje v souladu s částí 4. správního řádu.
- Pokud u žádosti o vydání ZS nejsou všechny podklady, orgán OO může řízení usnesením vydaným § 149 odst. 2 SŘ přerušit do doby doplnění podkladů.
- ZS může být záporné, souhlasné s podmínkami i bez podmínek, musí však **vždy obsahovat odůvodnění**, jinak nemůže být přezkoumatelné.
- Dotčený orgán je vázán svým předchozím stanoviskem. Navazující ZS mohou dotčené orgány v téže věci uplatňovat pouze na základě nově zjištěných a doložených skutečností (§ 4 odst. 4 stavebního zákona)
- Stanoví-li dotčený orgán v ZS podmínky a tyto podmínky se stanou součástí výrokové části rozhodnutí, mohou kontrolovat jejich dodržování (4 odst. 6 stavebního zákona)

Náležitosti žádosti k umístění vyjmenovaného zdroje 1/2

§ 11(8) K vydání závazného stanoviska k umístění zdroje dle § 11 (2 b):
odborný posudek (Nevztahuje se na spalovací zdroje /kotle, KGJ apod/
spalující výlučně zemní plyn o tepelném příkonu do 5 MW).

**§ 11(9) K vydání závazného stanoviska k umístění stacionárního zdroje
a umístění stavby pozemní komunikace dle § 11 (2 b) a § 11 (1 b):**

rozptylovou studii pro znečišťující látky, které mají stanoven imisní limit v
bodech 1 až 3 přílohy č. 1 /SO₂, NO₂, CO, benzen, PM₁₀ a PM_{2,5}, olovo,
NO_x, As, Cd, Ni, a benzo(a)pyren/

(Nevztahuje se na:

- spalovací zdroje /kotle, **KGJ** apod/ spalující výlučně zemní plyn o tepelném příkonu do 5 MW
- zdroje procesního ohřevu na zemní plyn o celkovém jmenovitém tepelném příkonu do 1 MW
- zdroje neoznačené ve sloupci A v příloze č. 2)
- **výjimky**

Náležitosti žádosti k umístění vyjmenovaného zdroje

§ 11 (4) K vydání závazného stanoviska k umístění zdroje:

vyjádření **obecního úřadu** do 15 dnů ode dne doručení podkladů ve věci, pokud se s krajským úřadem nedohodne jinak.

Při vydání ZS a povolení provozu vychází ministerstvo a krajský úřad z programů zlepšování kvality ovzduší a z úrovně znečištění

Náležitosti žádosti ke stavbě vyjmenovaného zdroje

§ 11(8) K vydání závazného stanoviska ke stavbě zdroje § 11 (2 b, 2 c):

odborný posudek (Nevztahuje se na spalovací zdroje /kotle, KGJ apod/ spalující výlučně zemní plyn o tepelném příkonu do 5 MW).

§ 11(9) RS k řízení o vydání ZS dle § 11(1 b) a (2 b) a k řízení o změně povolení provozu při navýšení výkonu, kapacity

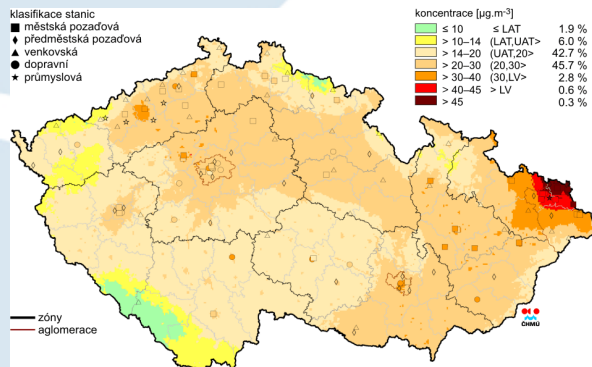
Náležitosti žádosti k umístění a stavbě nevyjmenovaného zdroje

§ ??? nejsou stanoveny zákonem

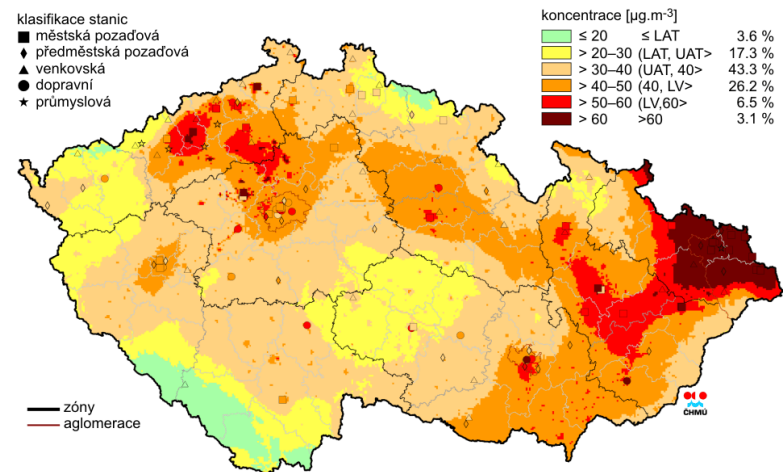
Podklady k náležitému posouzení zdroje:

- technická zpráva projektové dokumentace příslušného stupně
- koordinační situace
- dokumentace výrobce technologie zařízení
 - provozní předpisy
 - manuály
 - technologické reglementy

• Úroveň znečištění ?



Obr. II.4.2.8 Pole roční průměrné koncentrace PM_{10} v roce 2012



Obr. II.4.2.7 Pole 36. nejvyšší 24hod. koncentrace PM_{10} v roce 2012

Povolení provozu zdroje - náležitosti žádosti 1/4

Povolení provozu - Samostatné správní rozhodnutí - nezávislé na řízeních podle stavebního zákona

Příloha č. 7:

- 1.1. Název, právní formu a sídlo žadatele, podpis osoby k tomu oprávněné popřípadě pověřené k jednání na základě plné moci
- 1.2. Údaje o dosavadních rozhodnutích správních orgánů podle tohoto zákona a jiných právních předpisů a soupis všech zdrojů provozovaných žadatelem v provozovně, včetně specifikace všech komínů nebo výduchů.
- 1.3. Projektovou dokumentaci, kterou je žadatel povinen předložit v rámci stavebního nebo jiného řízení nebo jinou obdobnou dokumentaci, která umožní posoudit předmět žádosti.
- 1.4. Specifikaci všech znečišťujících látek, které budou vnášeny do ovzduší během provozu stacionárního zdroje včetně pachových látek. U stávajících zdrojů uvést informace o stávajících emisích .

Povolení provozu zdroje - náležitosti žádosti 2/4

- 1.5. **Informace o zjišťování úrovně znečišťování ovzduší. Údaje o počtu a umístění měřicích míst** a hmotnostního toku ZL.
- 1.6. U žádosti týkající se tepelného zpracování odpadu způsob stanovení celkového organického uhlíku v popelu a ve strusce a **vyhodnocení možnosti kombinované výroby elektřiny a tepla.**
- 1.7. **Návrh provozního řádu, pokud zdroj má povinnost jej zpracovat**
- 1.8. **Návrh zvláštních podmínek provozu při překročení regulační prahové hodnoty, pokud provoz zdroje v dané lokalitě významně přispívá k úrovni znečištění, pokud se jedná o provoz zdroje mající vliv na vyhlášení smogové situace.**

§ 12

(2) Inspekce může vydat **vyjádření** k řízení o povolení provozu do 15 dnů od doručení podkladů



evropský
sociální
fond v ČR



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

Povolení **změny provozu** zdroje - **náležitosti žádosti**

§ 11

(8) K řízení o vydání změny povolení provozu, pokud není vedeno řízení podle jiného předpisu, předloží žadatel **odborný posudek**.

Povinnost předložení posudku nevztahuje:

- zdroje spalující zemní plyn o celkovém tepelném příkonu do 5 MW
- řízení, při kterých nedochází k navýšení projektovaného výkonu, kapacity nebo ke zvýšení emisí - **pokud se nejedná o řízení o stanovení technické podmínky provozu nahrazující specifický emisní limit**

Povolení **změny provozu** zdroje - náležitosti žádosti

§ 11

- (9) K řízení o změně povolení provozu, **při které dochází k navýšení projektovaného výkonu nebo kapacity anebo ke zvýšení emisí**, u stacionárního zdroje označeného ve sloupci A v příloze č. 2 zákona předloží žadatel **rozptylovou studii**.

Povinnost předložení studie se nevztahuje:

- zdroje spalující zemní plyn o celkovém tepelném příkonu do 5 MW
- zdroje procesního ohřevu na zemní plyn o celkovém tepelném příkonu do 1 MW
- dochází k navýšení projektovaného výkonu nebo kapacity, ale nedochází ke zvýšení příspěvku zdroje k úrovni znečištění.

V případě pochyb je závazné vyjádření krajského úřadu.

Náležitosti závazného stanoviska k umístění a stavbě vyjmenovaného zdroje

§ 12

- (1) Při vydání závazného stanoviska a povolení provozu vychází ministerstvo a krajský úřad z programů zlepšování kvality ovzduší a z úrovně znečištění SO_2 , NO_2 , CO, benzen, PM_{10} a $\text{PM}_{2,5}$. V případě Pb, NO_x , As, Cd, Ni, benzo(a)pyrenu a ozonu k úrovním znečištění přihlíží.
- (3) Závazné stanovisko podle § 11 odst. 1 písm. b) nebo odst. 2 písm. b) obsahuje:
- podmínky umístění a stavby zdroje,
 - v případě uložení kompenzačních opatření na zdrojích neuvedených v příloze č. 2 zákona nebo jiných kompenzačních opatření zajišťujících snížení úrovně znečištění, obsahuje ZS příslušná kompenzační opatření.

Odůvodnění - zejména proč jsou/nejsou uplatněny podmínky.

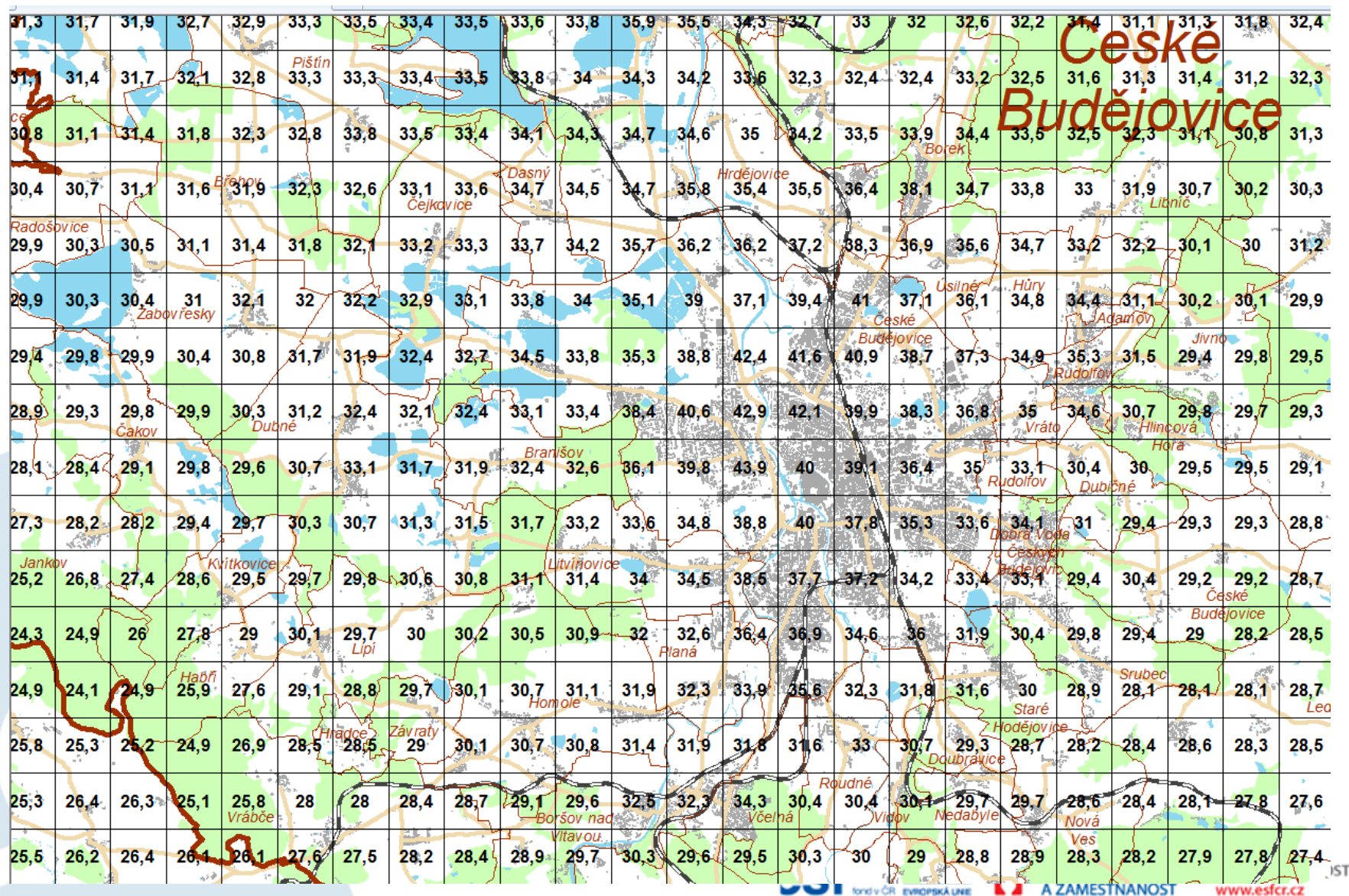
Náležitosti závazného stanoviska k umístění a stavbě vyjmenovaného zdroje

§ 12

- (1) Při vydání závazného stanoviska a povolení provozu vychází ministerstvo a krajský úřad z programů zlepšování kvality ovzduší a z úrovně znečištění SO_2 , NO_2 , CO, benzen, PM_{10} a $\text{PM}_{2,5}$. V případě Pb, NO_x , As, Cd, Ni, benzo(a)pyrenu a ozonu k úrovním znečištění přihlíží.
- (3) Závazné stanovisko podle § 11 odst. 1 písm. b) nebo odst. 2 písm. b) obsahuje:
- podmínky umístění a stavby zdroje,
 - v případě uložení kompenzačních opatření na zdrojích neuvedených v příloze č. 2 zákona nebo jiných kompenzačních opatření zajišťujících snížení úrovně znečištění, obsahuje ZS příslušná kompenzační opatření.
- (6) Bez ZS nelze vydat územní rozhodnutí a stavební povolení.

Pětileté roční průměry ZL 2007-2011 - částice PM10 36 max. 24 hod

http://portal.chmi.cz/files/portal/docs/uoco/isko/ozko/ozko_CZ.html



Náležitosti povolení provozu zdroje 1/3

Samostatné správní rozhodnutí - nezávislé na řízeních dle stavebního zákona

§ 12 (4) Závazné podmínky povolení provozu:

a) specifické emisní limity,

- § 4 (2) EL musí být dodrženy na každém výduchu → specifické a obecné

uvedené ve vyhlášce

uvedené v povolení

- § 4 (3) specifický EL stanovený v povolení provozu **nesmí být stejný nebo vyšší** než specifický EL stanovený prováděcím právním předpisem
- *povolení obsahuje zpřísněné specifické EL, nebo*
- *pokud nechceme specifické EL zpřísnovat, můžeme uvést pouze odkaz na příslušný předpis*
- *obecný EL uvedený v povolení se stává pro zdroj specifickým limitem*
- Pokud má zdroj stanoven specifický EL nebo emisní strop, nevztahují se na něj obecné EL. Pokud má stanovenou pouze technickou podmínku provozu, automaticky plní obecné EL

Náležitosti povolení provozu zdroje 2/3

b) způsob, podmínky a četnost zjišťování úrovně znečišťování,

- **§ 6 (3)** Dochází-li u zdroje ke znečišťování více komíny nebo výduchy, zjišťuje se úroveň znečišťování na každém z nich, **pokud není v povolení stanoveno jinak.**
- ***Je nutné opisovat způsob, podmínky a četnost z právního předpisu, když nehodlám nic měnit???***
- Pokud v povolení stanovíte obecný EL, je nutné stanovit způsob, podmínky a četnost

c) emisní stropy pro zdroj nebo provozovnu

- **§ 4 (5)** Emisní stropy doplňují EL s výjimkou zdrojů uvedených pod kódy 9.1. až 9.24. v příloze č. 2, u kterých může být EL pro těkavé organické látky emisním stropem nahrazen.

d) provozní řád, jedná-li se o zdroj označený ve sloupci C v příloze č. 2,

e) technické podmínky provozu stacionárního zdroje, pokud nejsou obsahem provozního řádu,

f) podmínky provádění činností a provozu technologií souvisejících s provozem nebo zajištěním provozu zdroje, které mají vliv na úroveň znečištění,

g) zvláštní podmínky provozu při překročení regulační prahové hodnoty,



evropský
sociální
fond v ČR



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

Náležitosti povolení provozu zdroje 3/3

- h) kompenzační opatření, pokud byla uložena,
- i) podmínky pro tepelné zpracování odpadu,
- j) podmínky pro umístění zdroje, pokud nepředcházelo řízení podle stavebního zákona.

V povolení stanovíme pouze relevantní podmínky

§ 12 (7) Povolení provozu může krajský úřad vydat na dobu časově omezenou, **příčemž vychází z obvyklé doby životnosti zdroje???**

Provoz časově omezený

X

obvyklá doba životnosti

Zkušební provoz ???



Stanovení „zkušebního provozu“ podle § 124 SZ

§ 124 (1) Zkušebním provozem stavby se ověřuje funkčnost a vlastnosti provedené stavby **instalované technologie**

Ověření funkčnosti technologie může orgán OO vyžadovat z důvodů:

- *plnění zpřísněných emisních limitů*
- *ověření garantované účinnosti odlučovače*
- *ověření, zda technologie neemituje pachové látky u potencionálních zdrojů zápachu.*

KU vydá závazné stanovisko ke stavbě zdroje podle § 11 odst. 2 písm. c), ve kterém požaduje provedení zkušebního provozu podle § 124 SZ se stanovenými závaznými podmínkami.

ZS je závazným podkladem pro stavební povolení nebo rozhodnutí o zkušebním provozu.

Následně KU vydá povolení provozu podle § 11 odst. 2 písm. d), ve kterém stanoví podmínky pro různé fáze provozu včetně zkušebního a trvalý provoz podmíní vydáním kolaudačního souhlasu.

Změna a zánik povolení provozu

§ 13

- (1) U zdrojů, u kterých byl při zpracování PZKO identifikován významný příspěvek k překročení imisního limitu, prověří KU možnost zpřísnění nebo stanovení dalších specifických EL, doplňujících technických podmínek provozu nebo emisních stropů. Zjistí-li, že to umožní **prokazatelně snížit úroveň znečištění bez vynaložení nepřiměřených nákladů** ?, rozhodne o změně povolení provozu.

Snížení úrovně znečištění krajský úřad prokazuje na základě rozptylové studie.

- (2) Krajský úřad vydané povolení provozu podle § 11 odst. 2 písm. d) změní, dojde-li ke změně okolností, které byly rozhodné pro stanovení závazných podmínek pro provoz zdroje podle § 12 odst. 4.
- (3) Vydané povolení se zruší, pokud není využíváno po **dobu delší než 8 let**.
- KU jej zruší na žádost provozovatele nebo z moci úřední

Společná ustanovení

§ 40

- (1) Při rozhodování o dvou nebo více zdrojích v rámci jedné provozovny vede orgán ochrany ovzduší společné řízení podle správního řádu.
- (2) Závazné stanovisko podle § 11 odst. 2 písm. c) a povolení provozu podle § 11 odst. 2 písm. d) se nevydává podle tohoto zákona, pokud je jeho vydání nahrazeno postupem v řízení o vydání integrovaného povolení

Přechodná ustanovení povolení provozu

§ 41

- (4) Povolení vydaná podle § 17 odst. 1 písm. d) a § 17 odst. 2 zákona č. 86/2002 Sb., a rozhodnutí podle § 5 odst. 10 a § 11 odst. 1 písm. h) téhož zákona, **jsou-li v souladu s požadavky na obsah povolení provozu podle tohoto zákona, se považují za povolení provozu podle tohoto zákona.**
- (5) **Provozovatel zdroje uvedeného v příloze č. 2, jehož povolení není v souladu s požadavky na obsah povolení provozu podle tohoto zákona, musí požádat o jeho změnu nebo o nové povolení provozu do 2 let ode dne nabytí účinnosti zákona.**
- (6) **Provozovatel zdroje uvedeného v příloze č. 2, který byl uveden do provozu před nabytím účinnosti tohoto zákona a který nemá vydané povolení podle § 17 odst. 1 písm. d) zákona č. 86/2002 Sb., musí požádat o povolení provozu do 1 roku ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona.**

Děkuji za pozornost

Irena Kojanová

kojanova@kraj-jihocesky.cz

Krajský úřad Jihočeského kraje



evropský
sociální
fond v ČR



EVROPSKÁ UNIE



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz