

ODBORNÉ VZDĚLÁVÁNÍ ÚŘEDNÍKŮ
PRO VÝKON STÁTNÍ SPRÁVY
OCHRANY OVZDUŠÍ V ČESKÉ REPUBLICE

Strategické plánování v kontextu regionální politiky

3. Strategické plánování jako nástroj regionální politiky

Mgr. Josef Miškovský, Ph.D.
Mgr. Josef Mareš
SPF Group, v.o.s.



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

Strategické plánování v kontextu reg. politiky

3 bloky:

1. Regionální politika EU
2. Aplikace regionální politiky EU v Česku
3. Strategické plánování jako nástroj regionální politiky

Blok 3: Strateg. plánování jako nástroj reg. politiky

- 3.1 Legislativní rámec a nástroje regionální politiky
- 3.2 Principy, cíle a předpoklady strategického plánování
- 3.3 Organizace zpracování strategických plánů
- 3.4 Metodika používaná při strategickém plánování
- 3.5 Obsah výstupů strategického plánu

3.1 Legislativní rámec regionální politiky v Česku

□ Obecně:

- Článek 99 Ústavy ČR: rámec pro vznik územních samosprávných celků
- Ústavní zákon č. 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších územních samosprávných celků, zakotvuje existenci 14 těchto celků s účinností od 1. 1. 2000
- Zákony č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), a č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení)



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

3.1 Legislativní rámec regionální politiky v Česku

- Zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje
 - specifikuje oblasti podpory regionálního rozvoje, vybrané nástroje a působnosti hlavních subjektů
 - jmenuje oblasti, ve kterých je regionální rozvoj podporován
 - věcné zaměření státní podpory regionálního rozvoje
 - definuje programové dokumenty vypracované na celostátní a krajské úrovni (nedefinuje však jednoznačně jejich závaznost)
 - vymezuje roli MMR, krajů a obcí při podpoře regionálního rozvoje
 - definuje regiony soudržnosti, jejichž územní vymezení odpovídá územním statistickým jednotkám NUTS 2



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST
www.esfcr.cz

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

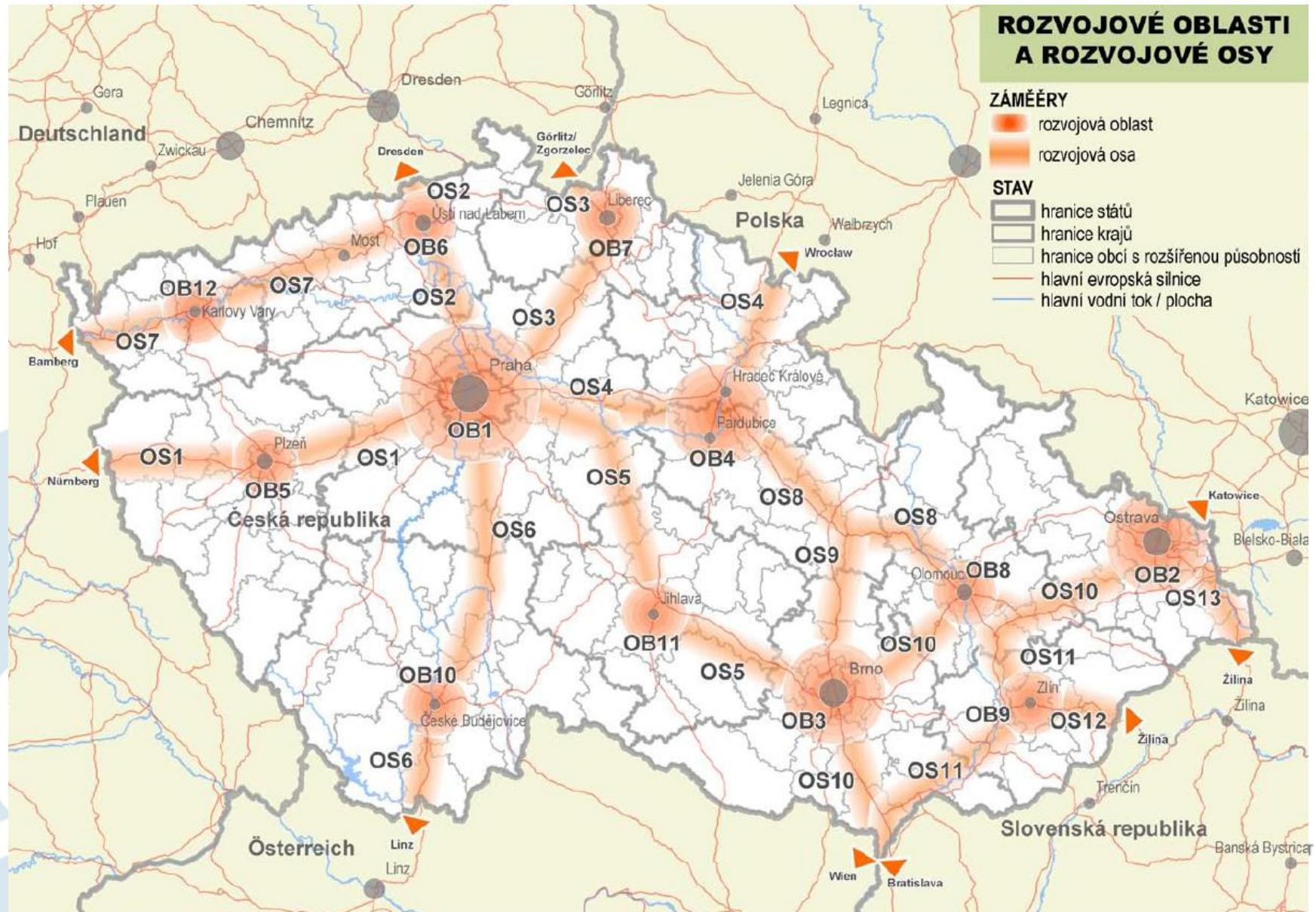
3.1 Dokumenty regionální politiky v Česku

- Strategie regionálního rozvoje ČR 2014-2020
 - nástroj koordinace působení jednotlivých veřejných politik na regionální rozvoj
 - vymezení státem podporovaných regionů
 - hospodářsky problémové regiony
 - ostatní regiony (sociálně vyloučené lokality, bývalé vojenské újezdy)
- Politika územního rozvoje ČR (2008)
 - nástroj územního plánování na národní úrovni
 - definuje mj. rozvojové oblasti a rozvojové osy, specifické oblasti podpory, koridory a plochy dopravní a technické infrastruktury

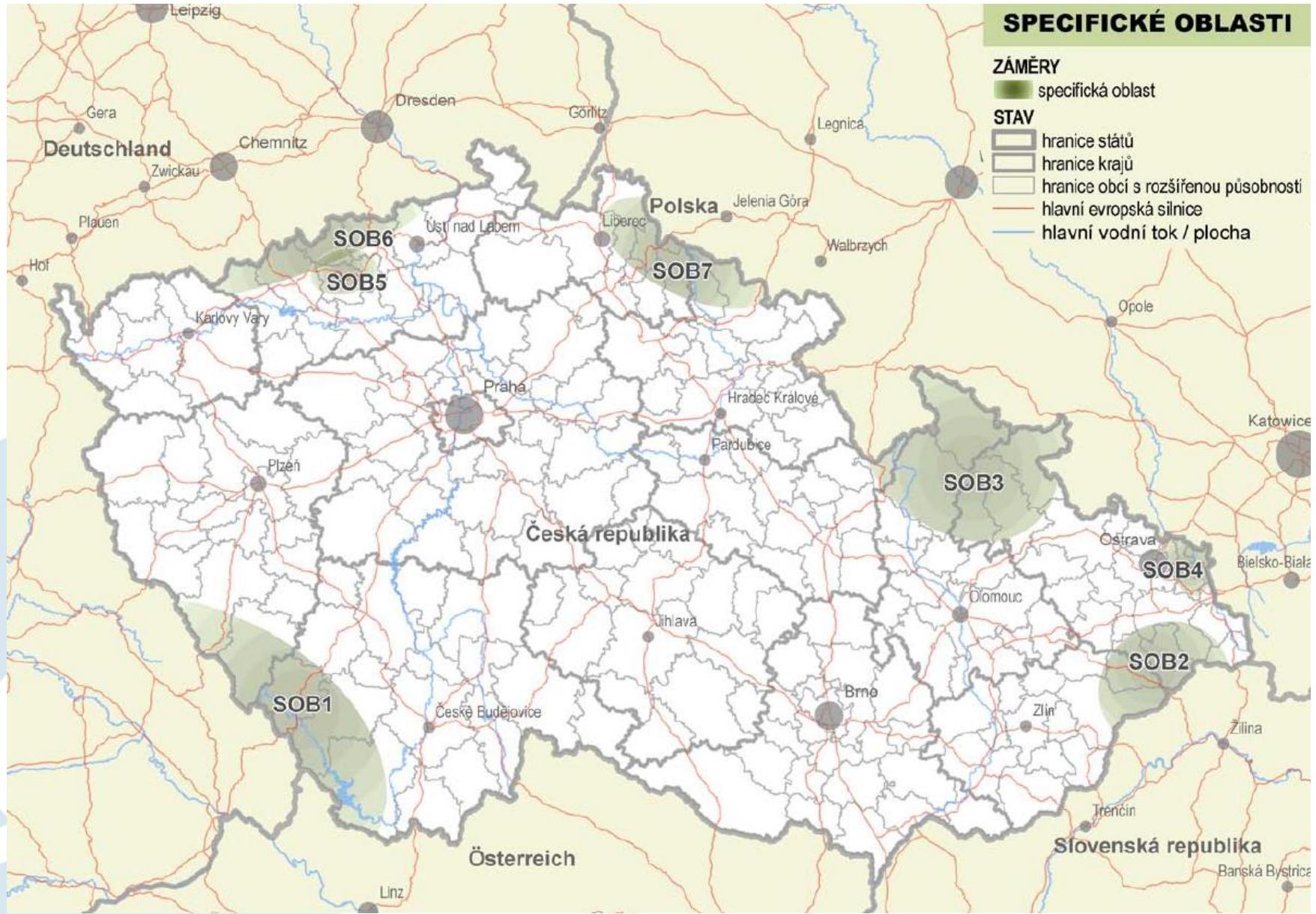
3.1 Dokumenty regionální politiky v Česku



3.1 Dokumenty regionální politiky v Česku



3.1 Dokumenty regionální politiky v Česku



3.1 Aktéři regionální politiky

□ Hlavní skupiny aktérů:

- Veřejná správa
 - státní správa
 - samospráva
- Podnikatelské subjekty
- Neziskové organizace
- Zájmová uskupení (hospodářské komory apod.)
- Veřejnost
- Subjekty na pomezí výše uvedených kategorií (regionální rozvojové agentury, technologická centra...)
- Další subjekty (univerzity apod.)

3.1 Aktéři regionální politiky

□ Rozdělení:

- shareholders: aktivně se podílejí na regionální politice (na obecní úrovni např. město/obec, příspěvkové organizace, významní zaměstnavatelé)
- stakeholders: aktéři, na něž působí dopady regionální politiky (na obecní úrovni např. občané, návštěvníci, podnikatelé)
- placeholders: aktéři, v jejichž území působnosti se regionální politika odehrává (na obecní úrovni např. kraj, orgány ochrany přírody a krajiny)

3.1 Nástroje regionální politiky

□ Rozdělení (GaREP):

- Administrativní nástroje (legislativa, závazné procedury, postupy, organizační normy),
- Koncepční nástroje (strategie, programy, plány, politické deklarace, územněplánovací dokumenty, pozemkové úpravy)
- Institucionální nástroje (instituce, spolupráce, regionální management)
- Věcné nástroje (infrastruktura, poskytnutí prostor, služeb, hmotného plnění, poradenství)
- Sociálně-psychologické nástroje (vzdělávání, komunikace, motivace)
- Finanční nástroje (systémy finančních podpor, dotace, granty)



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

POD
VAŠ
WW

3.2 Strategické plánování

- Jeden z významných nástrojů regionální politiky
- Proces stanovení cílů, kterých chci dosáhnout, návrh jednotlivých postupných kroků/aktivit, prostřednictvím kterých bude možné těchto cílů dosáhnout, a realizace těchto aktivit
- základní nástroj rozvoje určitého subjektu nebo území (obce, města, mikroregionu, kraje...)
- zpracování strategického plánu je pouze začátek dlouhodobého procesu, který vyžaduje systematické řízení



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

3.2 Strategický plán - veřejná sféra

- strategické plány (= strategie, koncepce, programy...) si pořizují:
 - města a obce
 - mikroregiony
 - kraje
 - státní orgány
- strategické plány
 - sektorové (**příklady?**)
 - komplexní

3.2 Plánovací dokumenty

- Strategický plán - soubor postupných a zcela konkrétních kroků, které povedou ke zlepšení socioekonomického prostředí v řešeném území.
- Územní plán - stanoví základní koncepci rozvoje území obce, vymezí plochy, koridory a zastavitelné území a stanoví podmínky pro jejich využití.

3.2 Plánovací dokumenty

| Kritérium | Územní plán | Strategický plán | Integrovaný plán |
|--------------------|-----------------------------------|--|--|
| povaha | povinný, formalizovaný | nepovinný, neformalizovaný | nepovinný, část. formalizovaný |
| komplexita | komplexní, strategický | komplexní, strategický | parciální, realizační |
| zaměření | prostor, funkční využití ploch | témata, aktivity, projekty | témata, aktivity, projekty |
| finance | nezabývá se finančními aspekty | zabývá se fin. zdroji a fin. plánem | zabývá se fin. zdroji a fin. plánem |
| rozvoj | stimulace i restrikce | stimulace | stimulace |
| legislativa | závazný | nepovinný | nepovinný |

3.2 Strategický plán města

- Soubor rozvojových priorit / opatření / projektů, které přispívají k naplnění vytčených cílů
 - reagují na problémy města
 - strategický přístup (komplexnost vs. selektivnost)
 - princip koncentrace (tematické, finanční, územní...)
 - synergický efekt

3.2 Strategický plán města

□ Diskuse:

- Z jakých důvodů je pro města užitečné pořídit si strategický plán?



OPERACNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

3.2 Strategický plán města

□ Proč si města pořizují strategický plán?

- způsob, jak aktivně ovlivňovat svojí budoucnost
- ad hoc učiněná rozhodnutí jsou chybná častěji než rozhodnutí zdůvodněná a promyšlená
- sladění představ rozhodujících aktérů o cílech a způsobech rozvoje území
- zlepšení konkurenční pozice území
- snadnější získávání vnějších zdrojů

3.2 Strategický plán města

- Předpoklady úspěšného strategického plánu:
 - koncentrace na vybrané problémy, předpoklad synergie
 - vazba problémy - cíle – zdroje (relevance a koherence plánu)
 - reálné cíle/záměry
 - dostatečně obecné cíle / konkrétní výstupy (projekty/programy)
 - reflexe poptávky(významní aktéři, opozice, veřejnost)
 - kvalitní veřejná správa (mj. existence systému projektového řízení a kvalitního procesního řízení)



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

3.2 Strategický plán města

□ Nejčastější chyby:

- formální důvody zpracování („mít plán“, dotace)
- přílišný důraz na dokonalou a detailní analýzu a naopak formální přístup ke stanovení cílů a priorit
- nevhodná volba metod / nevhodná realizace metod (chyby při průzkumech, SWOT, prac. skupiny)
- příliš ambiciózní vs. málo ambiciózní cíle
- snaha „řešit vše“ (proti principu koncentrace)
- nedostatečně či nevhodně nastavený způsob procesního a projektového řízení
- podcenění následné fáze strategického plánování, tj. způsobu realizace strategického plánu

3.2 Možné výstupy SP

- Dokument
- Projekty/programy, které budou postupně realizovány vč. případného získání dotací
- Proaktivní atmosféra a partnerství veřejného a soukromého sektoru – klíčových aktérů rozvoje města
- Změna ve způsobu a systému řízení města

3.3 Organizace zpracování SP I

- Zpracovatel:
 - pracovníci úřadu (vlastní kapacity)
 - najatá poradenská firma
 - pracovníci úřadu za asistence poradenské firmy
- Řídicí skupina strategického plánu (např. komise rady města nebo ad hoc zřízená skupina)

3.3 Organizace zpracování SP II

- Garant na straně města – komunikace, zprostředkovatel podkladů
- Zpracovatelský tým (cca 2 lidé „ jádro“, dalších 3–5 lidí „ dílčí specialisté“)
- Pracovní skupiny
- Zapojení veřejnosti

3.3 Zapojení veřejnosti

□ Diskuse:

- Proč je užitečné veřejnost do přípravy strategického plánu zapojit?
- Jakou formou lze do přípravy strategického plánu zapojit veřejnost?
- Které formy zapojení veřejnosti jsou vhodné/přiměřené?

3.3 Zapojení veřejnosti I

❑ Podstatná je příměřenost

- veřejnost se nemá cítit opomíjena, má „morální právo“ se ke strategickému plánu vyjádřit
- zapojení veřejnosti dává SP vyšší legitimitu, případně trvanlivost
- hrozba „ohnutí“ strategického plánu směrem, který požaduje hlasitá menšina
- přílišné zapojení veřejnosti může → zbrzdění a rozmělnění procesu přípravy SP či „únavu publika“

❑ Komunikace obousměrná (interaktivní) vs. jednosměrná

3.3 Zapojení veřejnosti II

□ Jednosměrná:

- informace na webu, vývěskách, místním periodiku
- veřejné prezentace.....

□ Obousměrná:

- Analýza
 - průzkum obyvatel a dalších subjektů
 - workshopy, veřejné diskuse apod.
- Návrh
 - pracovní skupiny
 - veřejná projednání, diskusní fóra, Facebook apod.
- Realizace
 - dlouhodobé zapojení veřejnosti (pravidelné diskuse, dlouhodobé pracovní skupiny)

3.4 Metody při přípravě SP města

□ Pestrost a rozmanitost metod

- kvantitativní vs. kvalitativní
- „terénní“ vs. „od stolu“
- zjištění objektivních informací vs. subjektivních názorů
- analýza vs. návrh

□ Závisí i na přístupu pořizovatele SP (tedy města) a zdrojích určených na zpracování SP

3.4 Desk research

(= práce s dostupnými informacemi)

- Studium a analýza stávajících dostupných analýz, studií, generelů, strategií (vč. případné předchozí verze SP)
- Převážně srovnávací, deskriptivní metoda

3.4 Statistické metody

□ Statistické hodnocení

- střední hodnoty (průměr, medián, modus)
- ukazatele variability (rozpětí, rozptyl, směrodatná odchylka)
- indexy a syntetické ukazatele (index vzdělanosti, index růstu)

□ Porovnání

- v čase (časové řady)
- v prostoru (velikostně či strukturálně srovnatelné jednotky, hierarchicky nadřazené jednotky)

□ Nedostatky

- zastaralost některých údajů (SLDB)
- absence části údajů
- neumožňují identifikovat příčinné souvislosti a význam problému v daném městě (tedy zda je např. pokles porodnosti skutečným problémem)



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST
www.esfcr.cz

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

3.4 Benchmarking

- Srovnávací analýza různých aspektů významu a struktury daného subjektu / územní jednotky
- Velmi častá v marketingu, ve strategickém plánování rozvoje měst zatím málo obvyklá
- Vztažená ke konkurenčním subjektům / územním jednotkám
- Zjištění
 - pozice na trhu
 - konkurenčních výhod a nevýhod
 - slabin a předností konkurentů
- Návrh změn směřujících k využití svých předností a slabin konkurentů



OPERAČNÍ PROGRAM

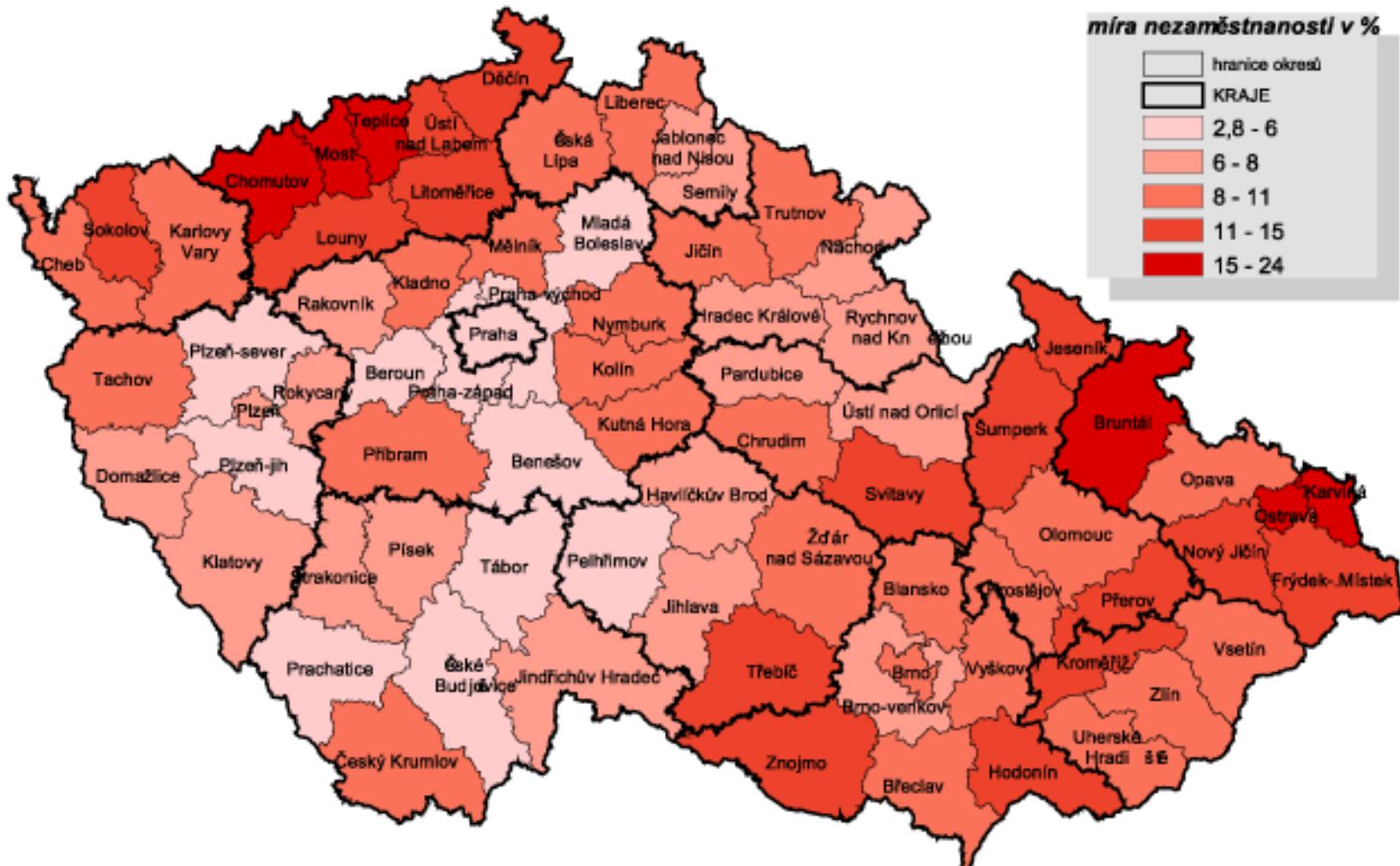
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

3.4 Kartografické metody I

- Za využití GIS (geografických informačních systémů)
- Zobrazení dat (zejména statistických) = tematické mapy
 - např. kartogramy, kartodiagramy
- Modelování v GIS
 - získání nových informací prostřednictvím GIS (dopravní modely, povodňové modely, pohyb osob v prostoru...)
 - při přípravě SP se zpravidla neužívá (SP přebírá výstupy z tematických generelů apod.)

3.4 Kartogram



3.4 Kvantitativní průzkumy

- Sociologická šetření
- Nejčastěji: obyvatelé města, návštěvníci města
- Dotazy směřující na
 - profil respondenta
 - názory (hodnocení) ze strany respondenta
 - návrhy ze strany respondenta
- Otevřené a uzavřené otázky
- Reprezentativnost
 - dostatečný počet respondentů (zpravidla přečeňováno)
 - náhodný výběr respondentů (zpravidla podceňováno)
- Nedostatky
 - subjektivita (jedná se o výhodu i nevýhodu)
 - nesrovnatelnost jednotlivých identifikovaných pozitiv a negativ)



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST
www.esfcr.cz

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

3.4 Kvalitativní průzkumy I

□ Řízené rozhovory

- méně respondentů – není vhodné hodnotit „počty a podíly“, ale analyzovat souvislosti v odpovědích, generalizovat odpovědi...
- zpravidla otevřené otázky a předem daná struktura rozhovoru
- mohou obsahovat některé kvantitativní prvky (při větším počtu respondentů)
- dobrá informovanost respondentů, kvalitní proškolení tazatelů

3.4 Kvalitativní průzkumy II

□ Pracovní a fokusní skupiny

- Komunikační metody
- Odborné platformy pro diskusi a návrhy řešení v rámci jednotlivých tematických okruhů
- Zapojení odborné veřejnosti
- Sladění názorů a zájmů různých subjektů (město, obyvatelé, podnikatelé...)
- Pracovní skupina (= workshop) – orientovaná na šířeji vymezené téma
- Fokusní skupina (častěji využívaná v oblasti marketingu) – orientovaná na úžeji vymezený problém
- Nezbytná kvalitní moderace

3.4 Kvalitativní průzkumy III

□ Veřejná projednání

- Komplexně pojaté veřejné diskuse
 - prezentace informací a závěrů
 - diskuse nad problémovými okruhy
- Zapojení laické veřejnosti
- Možnost vzesesení připomínek

Průzkumy

- Úkoly pro skupiny (viz podklad):
 - Volba typu průzkumu
 - Metodika průzkumu (respondenti, způsob získávání informací...)
 - Příklady dotazníků a jejich hodnocení

3.4 SWOT

- Hojně používaná klasifikační metoda
 - firmy, marketing...
 - územní samospráva
- Vyvinuta Albertem Humphreym, Stanfordská univerzita (Kalifornie, Silicon Valley)
- Utřídění informací o organizaci, projektu, území

| | Kladné, pomocné | Záporné, škodlivé |
|--------------------------------------|--|--------------------------------------|
| Vnitřní původ (subjekt či objekt) | Strengths (silné stránky) | Weaknesses (slabé stránky) |
| Vnější původ (prostředí) | Opportunities (příležitosti) | Threats (hrozby) |

3.4 SWOT

- Často používaná špatně a její užití pro strategické plány měst je náročné (původně používána firmami)
 - vhodnější pro analýzu subjektu (firmy, magistrátu, neziskové organizace) než pro analýzu objektu (města, regionu)
 - problém stanovení vnitřních a vnějších okolností (záměna silných stránek a příležitostí, slabých stránek a hrozeb)
 - návrhová část strategického plánu města téměř vždy reaguje jen na slabé stránky, případně hrozby; města neumí pracovat se silnými stránkami a příležitostmi, ale soustředují se na eliminaci slabých stránek a hrozob

3.4 SWOT

- Rozřazování položek SWOT – práce ve dvojicích
- Prezentace výstupů vybraných dvojic
- Otázka: K jakému městu se SWOT váže?



3.4 Strom problémů I

- Hierarchie problémů města
 - problémové okruhy (hlavní problémy)
 - dílčí problémy
- Umožňuje identifikaci příčinných souvislostí mezi dílčími a komplexními problémy
- Lze ji vhodně provázat s návrhovou částí strategického plánu
- Slabina – popisuje pouze nedostatky, ne vždy umí pracovat s pozitivy a jejich následným využitím v návrhové části

3.4 Projektová fiche

- Přehledný souhrn hlavních informací o jednotlivých projektových záměrech
- Jednotná struktura, například:
 - cíl
 - aktivity
 - výstupy
 - garant, partneři
 - orientační rozpočet
 - finanční zdroje
 - časový rámec

3.4 Logický rámec

- Relativně obtížná klasifikační metoda, hojně užívaná v 90. letech, nyní méně obvyklá
- Původně používaná v managementu firem a neziskových organizací

| Globální cíl | Objektivně ověřitelné ukazatele | Zdroje informací k ověření | |
|-----------------------|---------------------------------|----------------------------|----------------------|
| Účel / záměr projektu | Objektivně ověřitelné ukazatele | Zdroje informací k ověření | Předpoklady a rizika |
| Výstupy projektu | Objektivně ověřitelné ukazatele | Zdroje informací k ověření | Předpoklady a rizika |
| Aktivity projektu | Zdroje a vstupy | | Předpoklady a rizika |
| | | | Předběžné podmínky |

3.5 Obsah strategického plánu

□ Co musí obsahovat strategický plán?

- Identifikace problémů
- Definování cílů a strategií k jejich dosažení
- Nástroje (opatření/projekty)
- Zdroje (materiální a personální/institucionální)

3.5 Obsah strategického plánu

- Analýza
- Syntéza
- Návrh
- Realizace

3.5 Analýza

□ Přibližná struktura:

- Základní údaje
 - poloha
 - administrativní zařazení
- Sociálně-ekonomický profil
 - obyvatelstvo, jeho vývoj a struktura
 - ekonomika, její vývoj a struktura
 - trh práce
- Infrastruktura
 - bydlení a vybavenost domácností
 - dopravní infrastruktura a doprava
 - technická infrastruktura
- Životní prostředí
- Správa města
 - řízení města
 - projektové záměry

3.5 Analýza

□ Metodika:

- práce s daty
 - porovnání v čase
 - porovnání v prostoru
 - výstupy v podobě tabulek, grafů a map
 - snaha o konstrukci syntetických ukazatelů a indexů
- porovnání existujících analýz, strategií, generelů...
- průzkumy (obyvatel, podnikatelského prostředí, návštěvníků města...)

3.5 Analýza

- Řada informačních zdrojů a metod:
 - statistická data (ČSÚ, ročenky, místní statistiky)
 - průzkum obyvatelstva, návštěvníků města, podnikatelských subjektů, dalších organizací...
 - dotazování u odborů magistrátu/městského úřadu
 - stávající dokumenty (komunitní a územní plán, IPRM, generely, sektorové analýzy...)
 - workshopy, veřejné diskuse, pracovní skupiny...

3.5 Syntéza

- Průřezové shrnutí výstupů analýzy pomocí srovnávacích či klasifikačních metod:
 - SWOT
 - strom (hierarchie) problémů
 - územní průmět jednotlivých analyzovaných témat

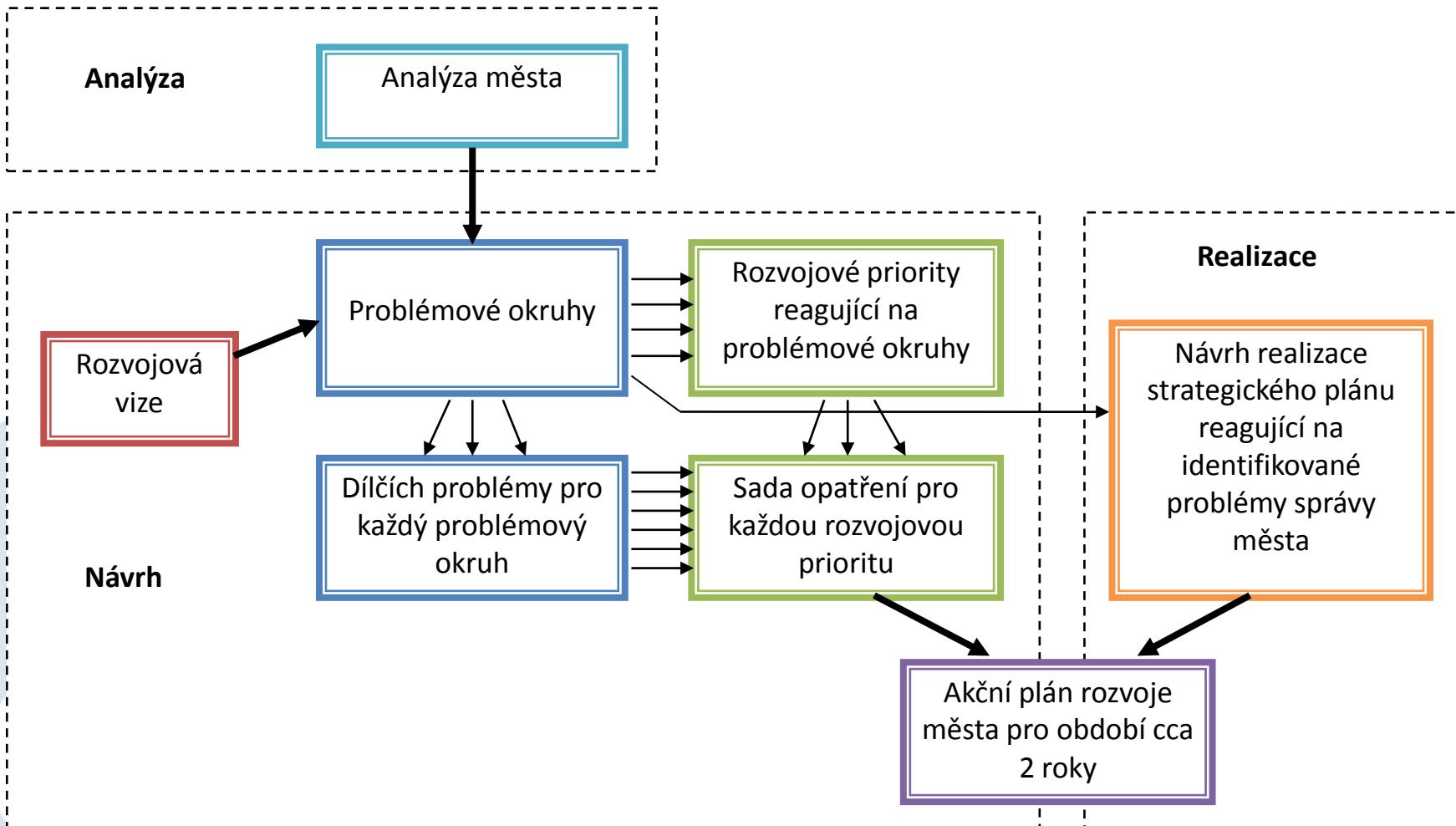
3.5 Návrh

- Hierarchické uspořádání:
 - rozvojová vize
 - hierarchie priorit, oblastí podpory a opatření
 - strukturovaný popis opatření
- Možnost zřízení pracovních skupin/diskusních panelů k jednotlivým prioritám/tématům:
 - zástupci zpracovatele, úřadu, politické reprezentace vč. opozice, obyvatel, podnikatelů...

3.5 Realizace

- Návrh způsobu průběžné realizace strategického plánu
- Proces strategického plánování zpracováním strategického plánu nekončí, ale začíná
- Realizační část:
 - akční plán
 - rozdělení kompetencí a garantů jednotlivých aktivit
 - finanční plán a možnosti spolufinancování
 - návrh monitoringu (ukazatele)
 - návrh způsobu aktualizace strategického plánu
 - návrh projektového cyklu – způsobu výběru a realizace jednotlivých projektů
 - návrh dlouhodobého zapojení veřejnosti

3.5 Struktura strategického plánu města



3.5 Doba zpracování strategického plánu

- závisí na potřebě města, finančních a časových možnostech
- doba zpracování
 - příliš krátká – hrozí, že neproběhne dostatečná veřejná diskuse a že se s plánem neztotožní všichni aktéři
 - příliš dlouhá – hrozí, že příprava strategického plánu bude málo „akční“ (pokles společného úsilí aktérů) a že plán zastará dříve, než bude dokončen