

ODBORNÉ VZDĚLÁVÁNÍ ÚŘEDNÍKŮ
PRO VÝKON STÁTNÍ SPRÁVY
OCHRANY OVZDUŠÍ V ČESKÉ REPUBLICE



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

Strategické plánování v kontextu regionální politiky

2. Aplikace regionální politiky EU v ČR

Mgr. Josef Miškovský, Ph.D.
SPF Group, v.o.s.



evropský
sociální
fond v ČR



EVROPSKÁ UNIE



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

Strategické plánování v kontextu reg. politiky

3 bloky:

1. Regionální politika EU
2. Aplikace regionální politiky EU v Česku
3. Strategické plánování jako nástroj regionální politiky



Blok 2: Aplikace reg. politiky EU v Česku

- 2.1 Financování regionální politiky (Politiky HSS)
- 2.2 Strategické a programové dokumenty
- 2.3 Aplikace Politiky HSS 2007–13
- 2.4 Aplikace Politiky HSS 2014–20



evropský
sociální
fond v ČR



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

2.1 Financování Politiky HSS v Česku

- Objem finančních prostředků pro Česko v obdobích 2007–13 a 2014–20?



evropský
sociální
fond v ČR



EVROPSKÁ UNIE



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

2.1 Financování Politiky HSS v Česku

- Objem prostředků 2007–13: cca 750 mld. Kč
 - 26,7 mld. EUR na Cíl 1 Konvergence
 - 419 mil. EUR na Cíl 2 Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost
 - 389 mil. EUR na Cíl 3 Evropská územní spolupráce
- Objem prostředků 2014–20: přes 500 mld. Kč – důvody poklesu:
 - rozšíření EU
 - změna ve struktuře podporovaných aktivit
 - individuální vyjednávání mezi členskými státy



evropský
sociální
fond v ČR



EVROPSKÁ UNIE



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

2.1 Financování Politiky HSS v Česku

- Nejčastější finanční nástroj: dotace
- Ostatní nástroje zatím využívané minimálně (v desetínách % celkového objemu, v EU cca v 3 %) - ROP Moravskoslezsko
 - záruky
 - úvěry
 - ...
- Zprostředkovaný efekt investic
 - investice do daného projektu podporují i další odvětví místní ekonomiky
 - příklad?



evropský
sociální
fond v ČR



EVROPSKÁ UNIE



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

2.1 Financování Politiky HSS v Česku

- Jaspers (Společná pomoc při podpoře projektů v evropských regionech):
 - sdílení zkušeností a pomoci členským státům a regionům s velkými projekty v oblasti dopravní a energetické infrastruktury (včetně transevropských sítí) a obnovitelných energ. zdrojů
 - pomoc při přípravě projektu (např. analýza nákladů a výnosů, finanční analýza...), posouzení dokumentace (např. studie proveditelnosti, žádosti o finanční podporu atd.), poradenství ohledně souladu s právními předpisy EU
- Jeremie (Společné evropské zdroje pro malé a střední podniky)
 - Z ERDF přidělovány příspěvky záůjčkovým fondům, záručním fondům či fondům rizikového kapitálu na investice do podniků (kapitál, půjčky nebo záruky)
 - revolvingový princip: výnosy (splátky úvěrů apod.) investovány zpět do podniků - sdílené finanční prostředky upotřebeny několikrát, čímž dochází k opakovanému využití veřejných financí



evropský
sociální
fond v ČR



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

2.1 Financování Politiky HSS v Česku

- Jessica (Společná evropská podpora udržitelnému investování v městských oblastech)
 - z ERDF přidělovány příspěvky fondům městského rozvoje, které je investují do partnerství veřejného a soukromého sektoru nebo jiných projektů obsažených v integrovaném plánu udržitelného městského rozvoje (kapitál, půjčky, záruky)
 - revolvingový princip: výnosy z investic (např. splátky půjček) investovány zpět do nových projektů v oblasti městského rozvoje, čímž dochází k opakovanému upotřebení veřejných financí a podpoře udržitelnosti a využití státních peněz a peněz plynoucích z EU
- Příští programovací období: úsilí o nárůst využívání těchto nástrojů na cca 10 % celkového objemu prostředků



evropský
sociální
fond v ČR



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

2.1 Financování Politiky HSS v Česku

- Principy financování
 - decentralizované řízení
 - doplňkovost – vždy vícezdrojové financování
- Objem spolufinancování ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti 40 – 85 % stanovena v každém OP a odvíjí se od:
 - cíle politiky soudržnosti
 - typu příjemce
- Zbývající peníze z veřejných (národních a krajských) nebo soukromých zdrojů



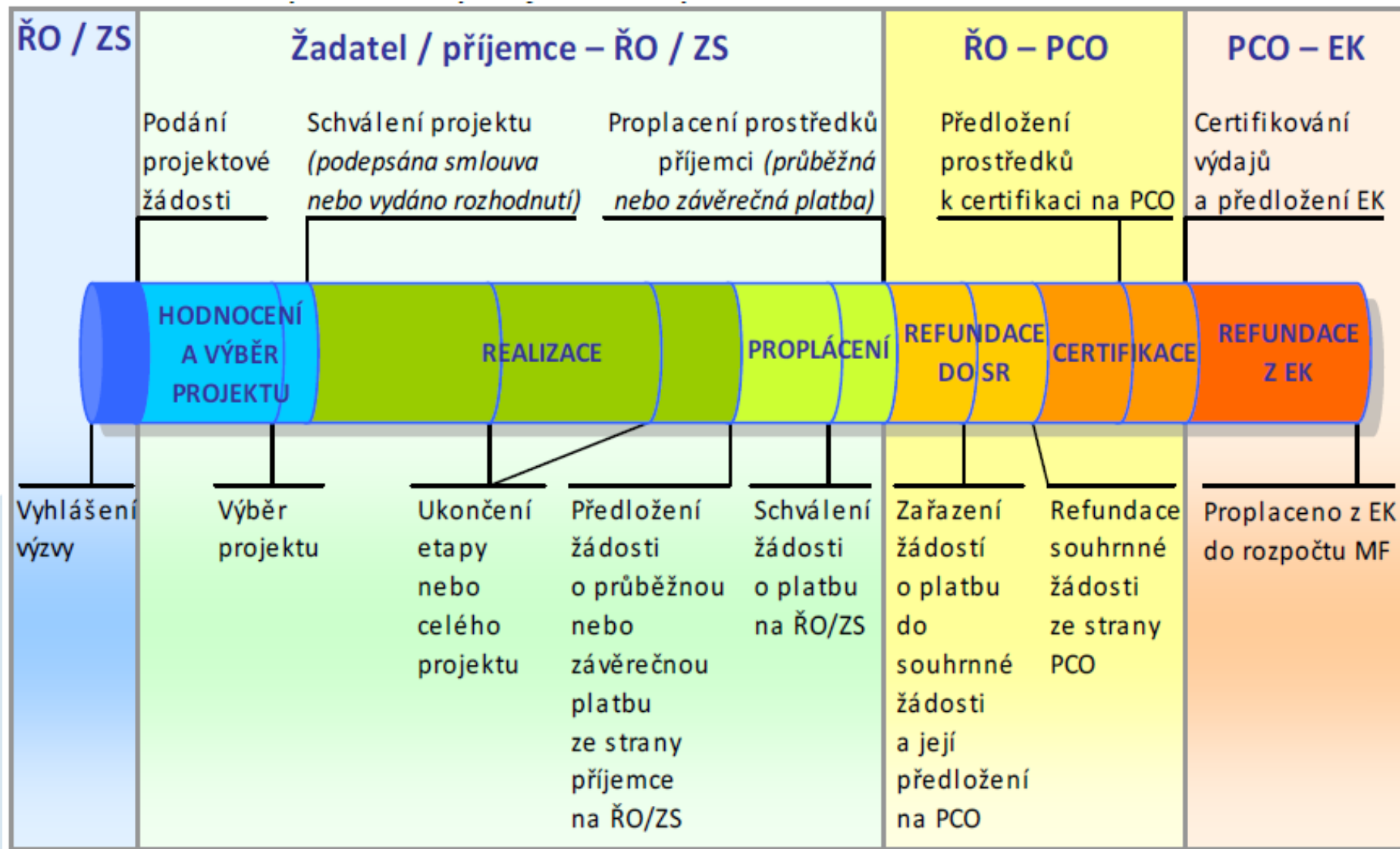
evropský
sociální
fond v ČR



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

2.1 Schéma financování



2.1 Financování Politiky HSS v Česku

- Průběžné platby z EU na základě vyúčtování potvrzených národními nebo regionálními orgány
- Není-li možné vyúčtování ověřit nebo pokud nebyly dodrženy postupy řádného finančního řízení, může EU:
 - zastavit financování
 - požadovat vrácení již vyplacených příspěvků
- Objemy finančních prostředků se řídí finančními plány OP
 - pravidla N+3 (do r. 2010) a N+2 (od r. 2011)
 - nedočerpané peníze se vrací do rozpočtu EU
 - rok 2013 – souběh N+3 a N+2



evropský
sociální
fond v ČR



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

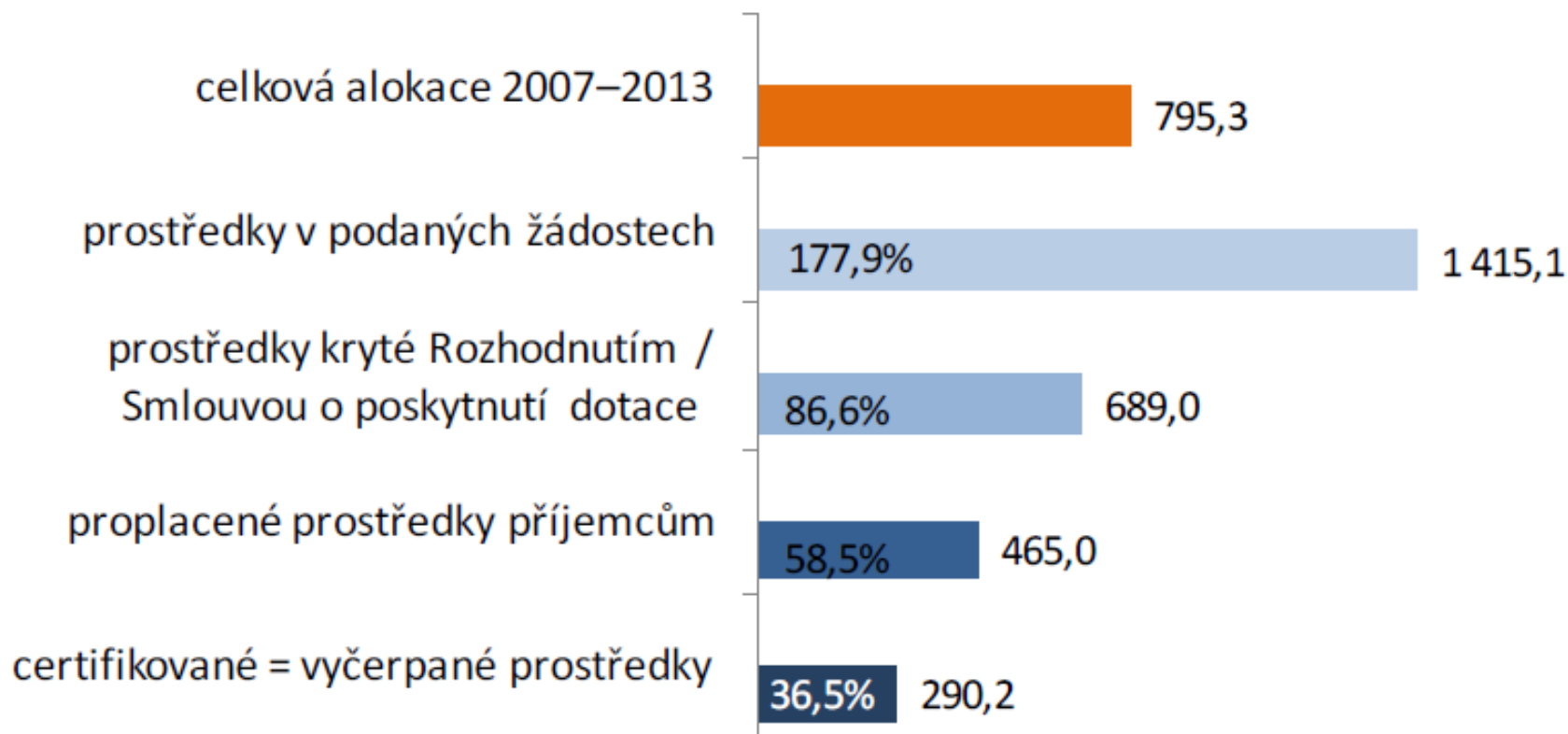
PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

2.1 Alokace 2007–13

Zkratka OP	Název OP / ROP a zdroj financování	Řídící orgán	Podíl na alokaci NSRR
1. cíl: Konvergence			
Tematické OP			
1. OP D	OP Doprava (FS / ERDF)	Ministerstvo dopravy	21,8
2. OP ŽP	OP Životní prostředí (FS / ERDF)	Ministerstvo životního prostředí	18,4
3. OP PI	OP Podnikání a inovace (ERDF)	Ministerstvo průmyslu a obchodu	11,7
4. OP VaVpl	OP Výzkum a vývoj pro inovace (ERDF)	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	7,7
5. OP VK *	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost (ESF)	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	6,6
6. OP LZZ *	OP Lidské zdroje a zaměstnanost (ESF)	Ministerstvo práce a sociálních věcí	7,1
7. IOP *	Integrovaný OP (ERDF)	Ministerstvo pro místní rozvoj	6,1
8. OP TP *	OP Technická pomoc (ERDF)	Ministerstvo pro místní rozvoj	0,7
Regionální OP			
9. ROP SZ	ROP pro NUTS II Severozápad (ERDF)	RR Severozápad (Ústí nad Labem)	2,9
10. ROP MS	ROP pro NUTS II Moravskoslezsko (ERDF)	RR Moravskoslezsko (Ostrava)	2,7
11. ROP JV	ROP pro NUTS II Jihovýchod (ERDF)	RR Jihovýchod (Brno)	2,7
12. ROP SM	ROP pro NUTS II Střední Morava (ERDF)	RR Střední Morava (Olomouc)	2,5
13. ROP SV	ROP pro NUTS II Severovýchod (ERDF)	RR Severovýchod (Hradec Králové)	2,5
14. ROP JZ	ROP pro NUTS II Jihozápad (ERDF)	RR Jihozápad (České Budějovice)	2,4
15. ROP SČ	ROP pro NUTS II Střední Čechy (ERDF)	RR Střední Čechy (Praha)	2,1
2. cíl: Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost			
16. OP PK	OP Praha–Konkurenceschopnost (ERDF)	Magistrát hlavního města Prahy	0,9
17. OP PA	OP Praha–Adaptabilita (ESF)	Magistrát hlavního města Prahy	0,4
3. cíl: Evropská územní spolupráce			
18. ČR–PL	OP Přeshraniční spolupráce ČR–Polsko (ERDF)	Ministerstvo pro místní rozvoj	0,8
19. ČR–SR **	OP Přeshraniční spolupráce SR–ČR (ERDF)	---	---
20. R–ČR**	OP Přeshraniční spolupráce Rakousko–ČR (ERDF)	---	---
21. S–ČR **	OP Přeshraniční spolupráce Sasko–ČR (ERDF)	---	---
22. B–ČR **	OP Přeshraniční spolupráce Bavorsko–ČR (ERDF)	---	---
23. OP MS **	OP Meziregionální spolupráce	---	---
24. OP NS **	OP Nadnárodní spolupráce	---	---
25. Interact **	Servisní program INTERACT II	---	---
26. ESPON **	Program ESPON 2013	---	---

2.1 Stav čerpání 2007–13

Souhrnný stav čerpání ze SF / FS a národních zdrojů v mlrd. Kč
k 3. 10. 2013, zdroj: MSC2007



evropský
sociální
fond v ČR



EVROPSKÁ UNIE



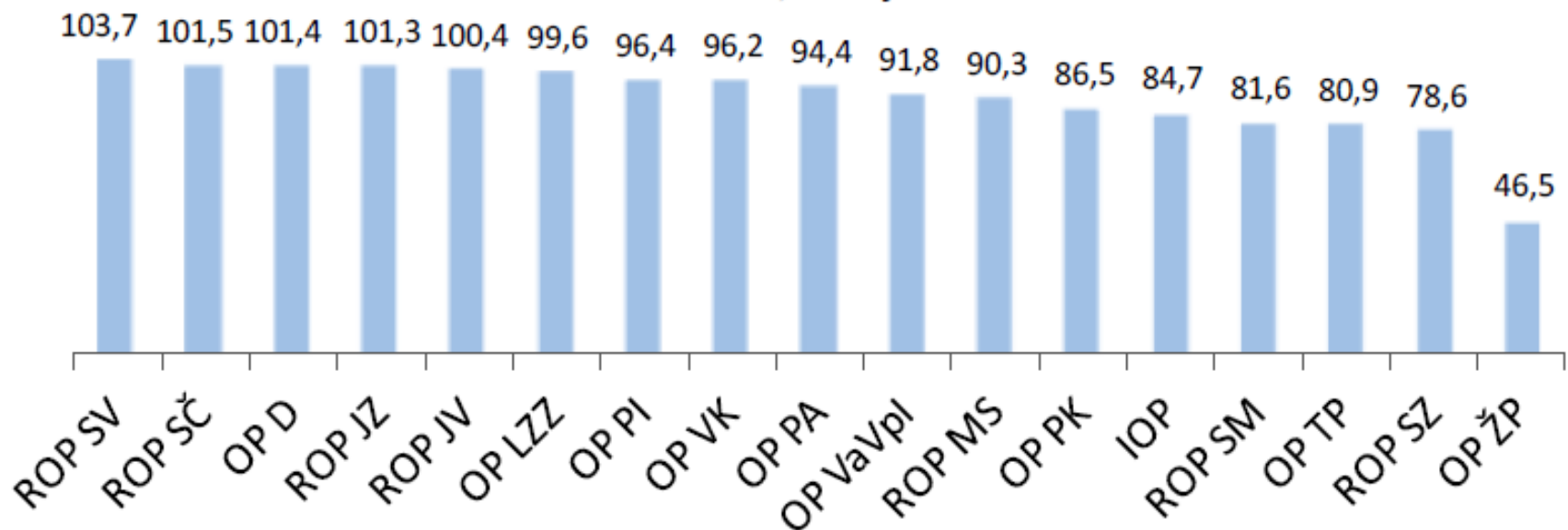
OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

2.1 Stav čerpání 2007–13

Stav prostředků krytých Rozhodnutím / Smlouvou o poskytnutí dotace* v %

vzhledem k celkové alokaci OP v programovém období 2007–2013
k 3. 10. 2013, zdroj: MSC2007



* Zahrnuty individuální projekty (IP), grantové projekty (GP) a EK neschválené velké projekty



evropský
sociální
fond v ČR



EVROPSKÁ UNIE

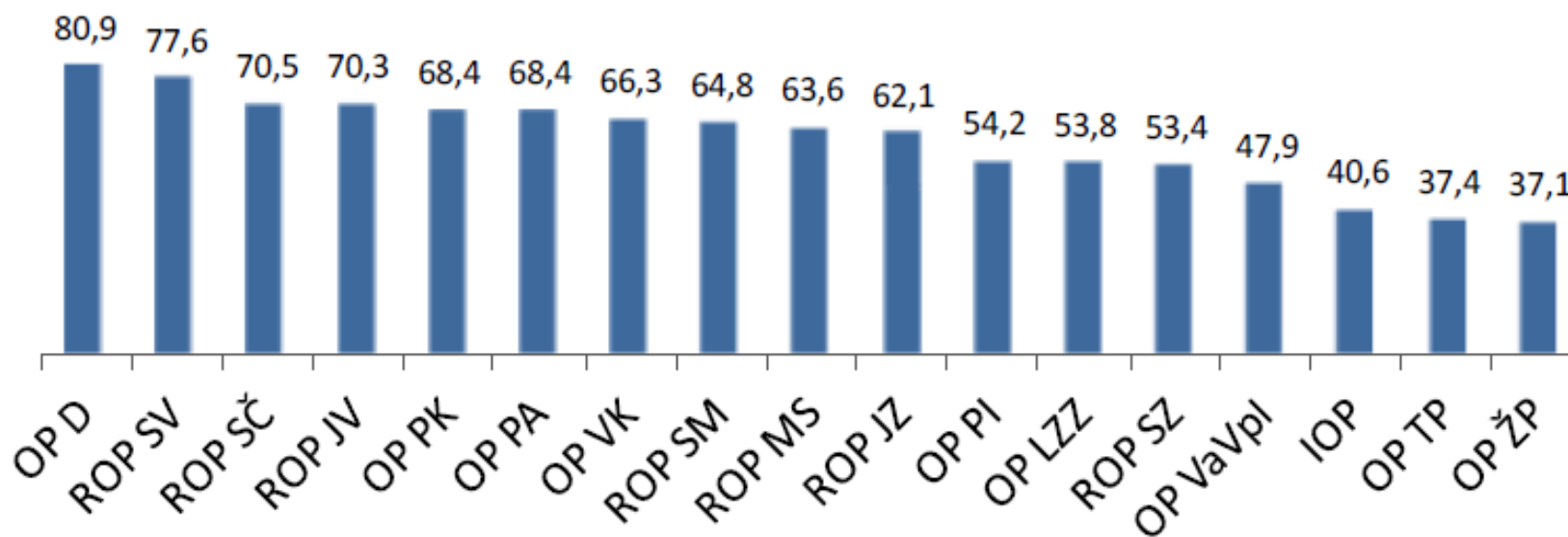


OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

2.1 Stav čerpání 2007–13

Stav proplacených prostředků příjemcům * v %
vzhledem k celkové alokaci OP v programovém období 2007–2013
k 3. 10. 2013, zdroj: MSC2007



* Zahrnutý ex-ante, průběžné a ex-post platby



evropský
sociální
fond v ČR



EVROPSKÁ UNIE

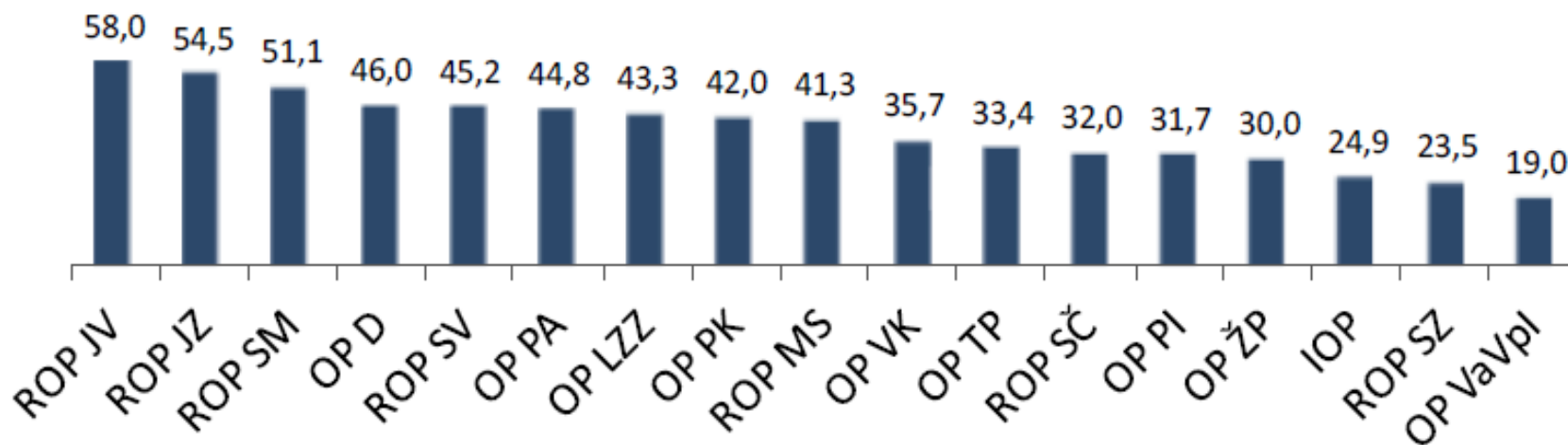


OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

2.1 Stav čerpání 2007–13

Stav certifikovaných finančních prostředků* v %
vzhledem k celkové alokaci OP v programovém období 2007–2013
k 3. 10. 2013, zdroj: MSC2007



* Finanční prostředky vyčerpané ze SF / FS a národních zdrojů



evropský
sociální
fond v ČR



EVROPSKÁ UNIE



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

2.1 Stav čerpání 2007–13

OP, které aktuálně splňují limit čerpání v roce 2013 bez využití předběžných plateb:	
OP Doprava (ERDF)	
OP, které aktuálně splňují limit čerpání v roce 2013 s využitím předběžných plateb:	
OP Přeshraniční spolupráce Česká republika–Polsko	
OP, které aktuálně splňují limit čerpání v roce 2013 na základě souhrnných žádostí zaúčtovaných PCO s využitím předběžných plateb:	
ROP Severovýchod	ROP Střední Morava
ROP Jihovýchod ¹	ROP Střední Čechy
OP Praha–Adaptabilita	ROP Jihozápad
OP Praha–Konkurenceschopnost	
OP, které aktuálně splňují limit čerpání v roce 2013 s využitím předběžných plateb a současně ročních závazků velkých projektů předložených EK ke schválení:	
OP Doprava (FS)	
OP, které zatím limitu čerpání v roce 2013 nedosahují:	
OP Životní prostředí (ERDF, FS)	OP Podnikání a inovace
OP Lidské zdroje a zaměstnanost (cíl 1, cíl 2)	OP Výzkum a vývoj pro inovace
Integrovaný OP (cíl 1, cíl 2)	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost (cíl 1, cíl 2)
OP Technická pomoc (cíl 1, cíl 2)	ROP Severozápad
ROP Moravskoslezsko	

2.1 Alokace 2014–20

- dosud není známa
- předpoklad nárůstu podílu prostředků z ESF oproti prostředkům z ERDF



2.2 Implementační schéma v ČR

- Koordinuje MMR
 - hlavní koordinátor implementace Politiky HSS v ČR
 - mimoto také řídicí orgán některých OP
- Účastní se většina dalších ministerstev, regiony soudržnosti a další subjekty
- ŘO, resp. ZS: příprava programových dokumentů, navazující dokumentace, příruček pro žadatele a příjemce...



evropský
sociální
fond v ČR



EVROPSKÁ UNIE



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

2.2 Strategické a programové dokumenty

- Národní strategický referenční rámec / Dohoda o partnerství
- Operační programy
 - detailní popis, jak bude dosaženo zlepšení situace v konkrétní oblasti (odvětví nebo regionu)
- Operační programy dále doplněny:
 - prováděcími dokumenty (podrobný dokument převážně technické povahy, uvádí např. právní rámec, finanční plán, kritéria pro výběr projektů a další informace pro žadatele o projekt)
 - další dokumentací (metodiky, příručky...)
- OP zpracovává členský stát, schvaluje EK (negociace)



evropský
sociální
fond v ČR



EVROPSKÁ UNIE



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

2.2 Strategické a programové dokumenty

- Aktuální problémy:
 - extrémně velký počet OP
 - v důsledku toho i velmi složitá implementační struktura
 - zpožděné spuštění většiny OPz důvodů jejich nepřipravenosti
 - nedostatečný, stereotypní a opožděně zahájený marketing, malý počet předem připravených projektů
 - obecně nízká absorpční kapacita v OP financovaných z ESF – neinvestiční, malé projekty, náročná administrace, slabší zájem žadatelů



evropský
sociální
fond v ČR



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

2.2 Strategické a programové dokumenty

- Aktuální problémy:
 - malý zájem potenciálních žadatelů z důvodů přílišné administrativní náročnosti (přílohy, monitorovací zprávy...)
 - dlouhé lhůty od předložení projektu ke schválení, uzavření smlouvy, proplacení dotace...
 - nedosažení nebo naopak výrazné překonání plánovaných výstupů a výsledků
 - problémy s dodržováním legislativy na straně příjemců (zákon o veřejných zakázkách)
- Další problémy spojené s implementací Politiky HSS v ČR?



evropský
sociální
fond v ČR



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

2.3 OP 2007–13

- Cíl 1 Konvergence
 - Tematické operační programy (8)
 - Regionální operační programy (7)
- Cíl 2 Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost
 - OP pro Prahu (2)
- Cíl 3 Evropská územní spolupráce
 - Přeshraniční OP (5)
 - Mezinárodní/nadnárodní OP (2)
 - Síťové OP (2)

2.3 OP Cíl 1 2007–13

- MMR: Integrovaný OP (IOP), OP Technická pomoc (OP TP)
- MPO: OP Podnikání a inovace (OP PI)
- MPSV: OP Lidské zdroje a zaměstnanost (OP LZZ)
- MŠMT: OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost (OP VK)
- MŠMT: OP Výzkum a vývoj pro inovace (OP VVI)
- MŽP: OP Životní prostředí (OP ŽP)
- MDS: OP Doprava (OP D)
- Regiony soudržnosti NUTS 2: Regionální OP (ROP) Střední Čechy, Severozápad, Severovýchod, Jihozápad, Jihovýchod, Střední Morava, Moravskoslezsko)

2.3 OP Cíl 2 a 3 2007–13

- Hl. m. Praha: OP Praha Konkurenceschopnost (OP PK), OP Praha Adaptabilita (OP PA)
- MMR: OP Česko–Polsko, jako koordinátor dále u Sasko–Česko, Bavorsko–Česko, Rakousko–Česko, Slovensko–Česko
- MMR jako koordinátor: OP Střední Evropa (nadmárodní spolupráce), OP Mezuregionální spolupráce (společný pro celou EU, Norsko a Švýcarsko)
- MMR jako koordinátor: OP ESPON (ŘO je jedno z lucemburských ministerstev)
- MMR jako koordinátor: OP INTERACT II (ŘO je Bratislavský kraj)

2.4 Příprava období 2014–20

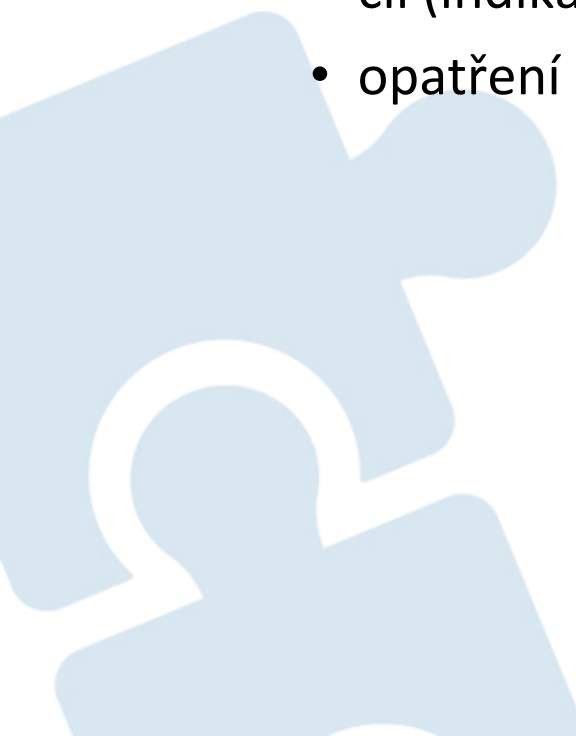
- Výrazné zpoždění
 - složitá vyjednávání
 - odlišné zájmy ministerstev, krajů, příp. měst a obcí
 - pád vlády
- Harmonogram:
 - v létě 2013 návrh Dohody o partnerství pro období 2014–20 pro ČR
 - během roku 2014 dokončovány OP
 - první výzvy nejdříve na konci roku 2014

2.4 Příprava období 2014–20

- Hlavní změny
 - redukce počtu OP (model se blíží období 2004–06)
 - zrušení ROP (nahrazeny „regionálními obálkami“)
 - nové požadavky ze strany EK (kondicionality, měřitelnost výsledků...)
 - územní dimenze (place based approach)
 - integrované nástroje rozvoje napříč OP (metody LEADER/CLLD, ITI, IPRÚ)
 - jednotné metodické řízení a monitorování pro všechny OP

2.4 Příprava období 2014–20

- Hlavní změny
 - logika jednotlivých intervencí – „teorie změny“
 - situační analýza (kontextové indikátory)
 - příčiny problému
 - výběr problémů k řešení
 - cíl (indikátory výsledku)
 - opatření a aktivity (indikátory výstupu)



2.4 OP Cíl Investice pro růst a zaměstnanost

- OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (OP PIK) – MPO
- OP Výzkum, vývoj a vzdělávání (OP VVV) – MŠMT
- OP Zaměstnanost (OP Z) – MPSV
- OP Doprava (OP D) – MDS
- OP Životní prostředí (OP ŽP) – MŽP
- Integrovaný regionální OP (IROP) – MMR
- OP Praha - pól růstu ČR – Hl. m. Praha
- OP Technická pomoc – MMR



evropský
sociální
fond v ČR



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

2.4 OP Cíl Evropská územní spolupráce

- OP Česko–Polsko (MMR)
- OP Slovensko–Česko (koordinátor MMR)
- OP Rakousko–Česko (koordinátor MMR)
- OP Bavorsko–Česko (koordinátor MMR)
- OP Sasko–Česko (koordinátor MMR)
- OP nadnárodní spolupráce Central Europe (koord. MMR)
- OP nadnárodní spolupráce Danube (koord. MMR)
- OP pro meziregionální spolupráci INTERREG VC, INTERACT, ESPON a URBACT (koord. MMR)



evropský
sociální
fond v ČR



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

2.4 OP pro intervence z EZFRV a ENRF

- Pro intervence EZFRV Program rozvoje venkova (MZe)
- Pro intervence ENRF OP Rybářství (MZe)



evropský
sociální
fond v ČR



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

2.4 Přehled OP 2014–20

