



**Konference**  
**Ochrana ovzduší ve státní správě**  
**Teorie a praxe VII.**

Hustopeče, 8 až 10. listopadu 2011

**VLÁDNÍ NÁVRH ZÁKONA O OCHRANĚ OVZDUŠÍ**  
**NÁSTROJE KE SNIŽOVÁNÍ ÚROVNÍ ZNEČIŠTĚNÍ A ZNEČIŠŤOVÁNÍ**

**Jan Kužel**  
**Odbor ochrany ovzduší MŽP**

Ministerstvo životního prostředí  
České republiky

Ministerstvo životního prostředí  
Vršovická 65, 100 10 Praha 10  
Česká republika

[www.mzp.cz](http://www.mzp.cz)



# OBSAH:

## ➤ ÚVOD

- PŮVODNÍ (porevoluční) A STÁVAJÍCÍ ZÁKON O OCHRANĚ OVZDUŠÍ
- PRŮBĚŽNÉ CÍLE OCHRANY OVZDUŠÍ K ROKU 2020

## ➤ NÁSTROJE KE SNIŽOVÁNÍ ÚROVNÍ ZNEČIŠTĚNÍ A ZNEČIŠŤOVÁNÍ

- NÁRODNÍ PROGRAM SNIŽOVÁNÍ EMISÍ ČESKÉ REPUBLIKY
- PROGRAMY ZLEPŠOVÁNÍ KVALITY OVZDUŠÍ
- STANOVISKA, ZÁVAZNÁ STANOVISKA A ROZHODNUTÍ ORGÁNŮ OCHRANY OVZDUŠÍ

## ➤ POVINNOSTI OSOB

## ➤ POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY

## ➤ ZÁVĚR



# ÚVOD

## ZÁKON Č. 309/1991 SB. O OCHRANĚ OVZDUŠÍ

▪ Přehledný, účelný a stručný, byl členěn na čtyři části a obsahoval 23 paragrafů.

## ZÁKON Č. 389/1991 SB. O STÁTNÍ SPRÁVĚ OCHRANY OVZDUŠÍ A POPLATCÍCH ZA JEHO ZNEČIŠŤOVÁNÍ

▪ Doplnil federální zákon, byl členěn na tři části a obsahoval 15 paragrafů.

Uvedené zákony přinesly nové efektivní nástroje do té doby v této složce životního prostředí nepoužívané, některé již využívané nástroje pak dostaly novou náplň a smysl.



# ÚVOD

## **Definovány byly:**

- kategorie zdrojů znečišťování,
- limity znečišťování,
- přípustná úroveň znečišťování,
- zvláštní ochrana ovzduší a
- smogová situace.

## **Byly stanoveny:**

- povinnosti provozovatelům zdrojů,
- vyžadovány souhlasy orgánů ochrany ovzduší obsahující podmínky ochrany ovzduší například k umístování a povolování staveb nebo k povolení provozu zdrojů.

## **Nově byly upraveny ekonomické nástroje:**

- povinnost provozovatelů platit poplatky podle množství a druhu vypouštěných znečišťujících látek
- pokuty za porušení povinností vyplývajících z nedodržování právních předpisů.



# Emise znečišťujících látek v Československu

Hlavní příčinou znečišťování ovzduší v Československu na konci 80. let byla výroba tepla a energie spalováním fosilních paliv → emise

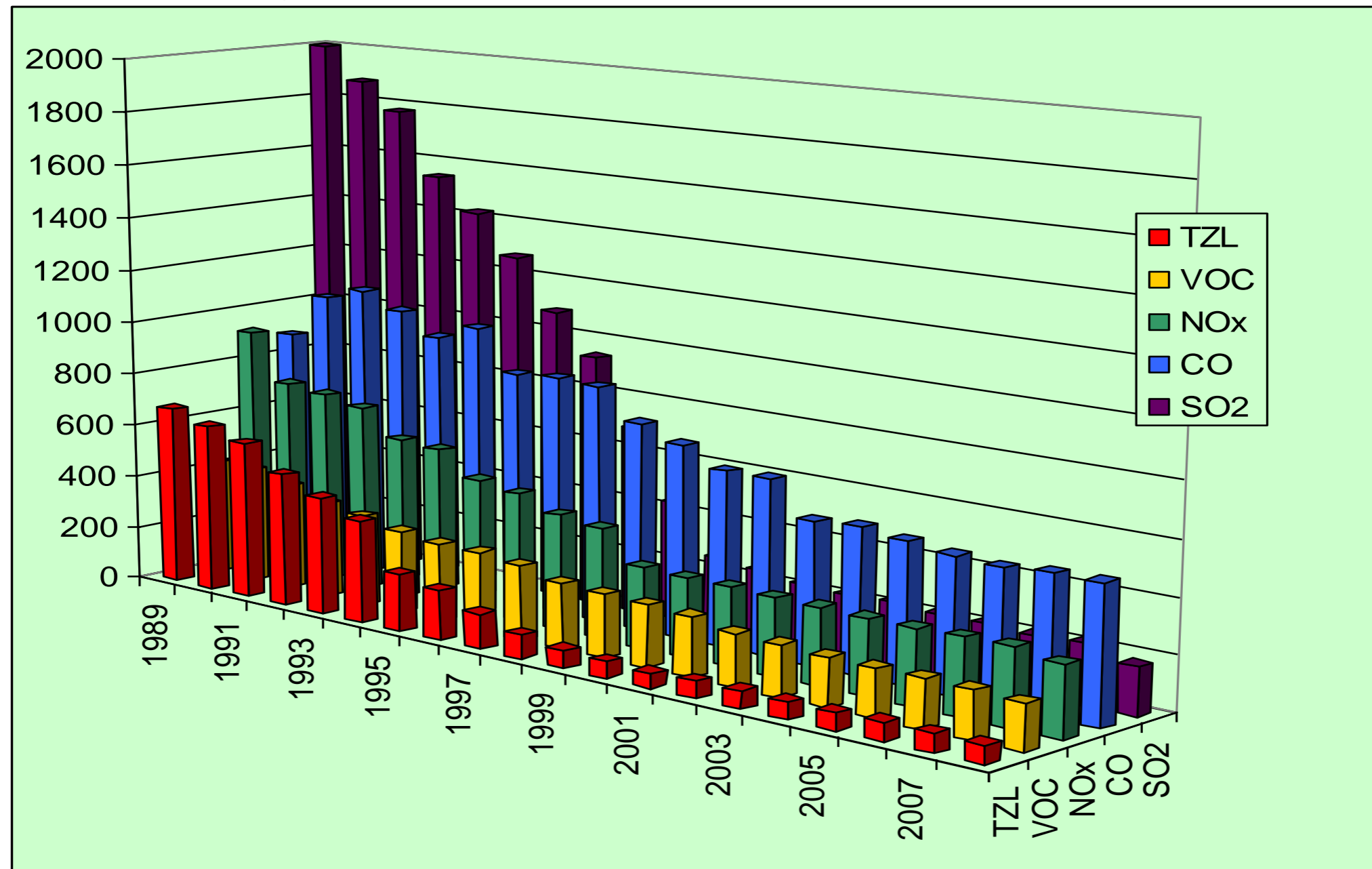
Podíl technologií na znečišťování (kt/rok):

	SO <sub>2</sub>	TZL	NO <sub>x</sub>	CO	VOC
Spalování	2 220	794	830	71	25
Ostatní technologie	155	116	5	66	5
<b>Celkem</b>	<b>2 375</b>	<b>910</b>	<b>835</b>	<b>137</b>	<b>30</b>



# Vývoj emisí znečišťujících látek od roku 1989 (kt/rok)

Hlavní příčinou znečišťování ovzduší v Československu na konci 80. let byla výroba tepla a energie spalováním fosilních paliv → emise



Zdroj dat: ČHMÚ





# ÚVOD

## ZÁKON Č. 86/2002 SB. O OCHRANĚ OVZDUŠÍ

- transponoval příslušné právní předpisy ES vydané k regulaci oblastí ochrany ovzduší,
- ochrany ozonové vrstvy Země,
- ochrany klimatického systému Země.

Nadto v průběhu své platnosti upravoval i některé problémy z oblastí

- obnovitelných zdrojů energie,
- pohonných hmot,
- světelného znečištění a dalších.

**Stávající česká legislativa v plné míře transponuje legislativní požadavky Evropské unie v oblasti kvality ovzduší a zdrojů znečišťování a přesto v řadě oblastí ČR dochází dlouhodobě k překračování limitních hodnot stanovených pro ochranu lidského zdraví.**





# PRŮBĚŽNÉ CÍLE OCHRANY OVZDUŠÍ K ROKU 2020

Indikátor	Hodnota indikátoru		termín plnění
Plnění imisního limitu pro PM <sub>10</sub>	denní průměr	50 μg.m <sup>-3</sup> (nesmí být překročen více než 35x za rok)	ihned
	roční průměr	40 μg.m <sup>-3</sup>	
Plnění ročního imisního limitu pro NO <sub>2</sub>	40 μg.m <sup>-3</sup>		
Plnění imisního limitu pro benzen	5 μg.m <sup>-3</sup>		
Plnění imisního limitu stanoveného pro PM <sub>2,5</sub>	25 μg.m <sup>-3</sup>		1.1.2015
	20 μg.m <sup>-3</sup>		1.1.2020
Plnění cílového imisního limitu pro As	6 ng.m <sup>-3</sup>		1.1.2013
Plnění cílového imisního limitu pro Cd	5 ng.m <sup>-3</sup>		1.1.2013
Plnění cílového imisního limitu pro benzo(a)pyren	1 ng.m <sup>-3</sup>		1.1.2013
Maximální expoziční koncentrace PM <sub>2,5</sub>	20 μg.m <sup>-3</sup>		2015
Celostátní cíl snížení expozice PM <sub>2,5</sub>	18 μg.m <sup>-3</sup>		2020

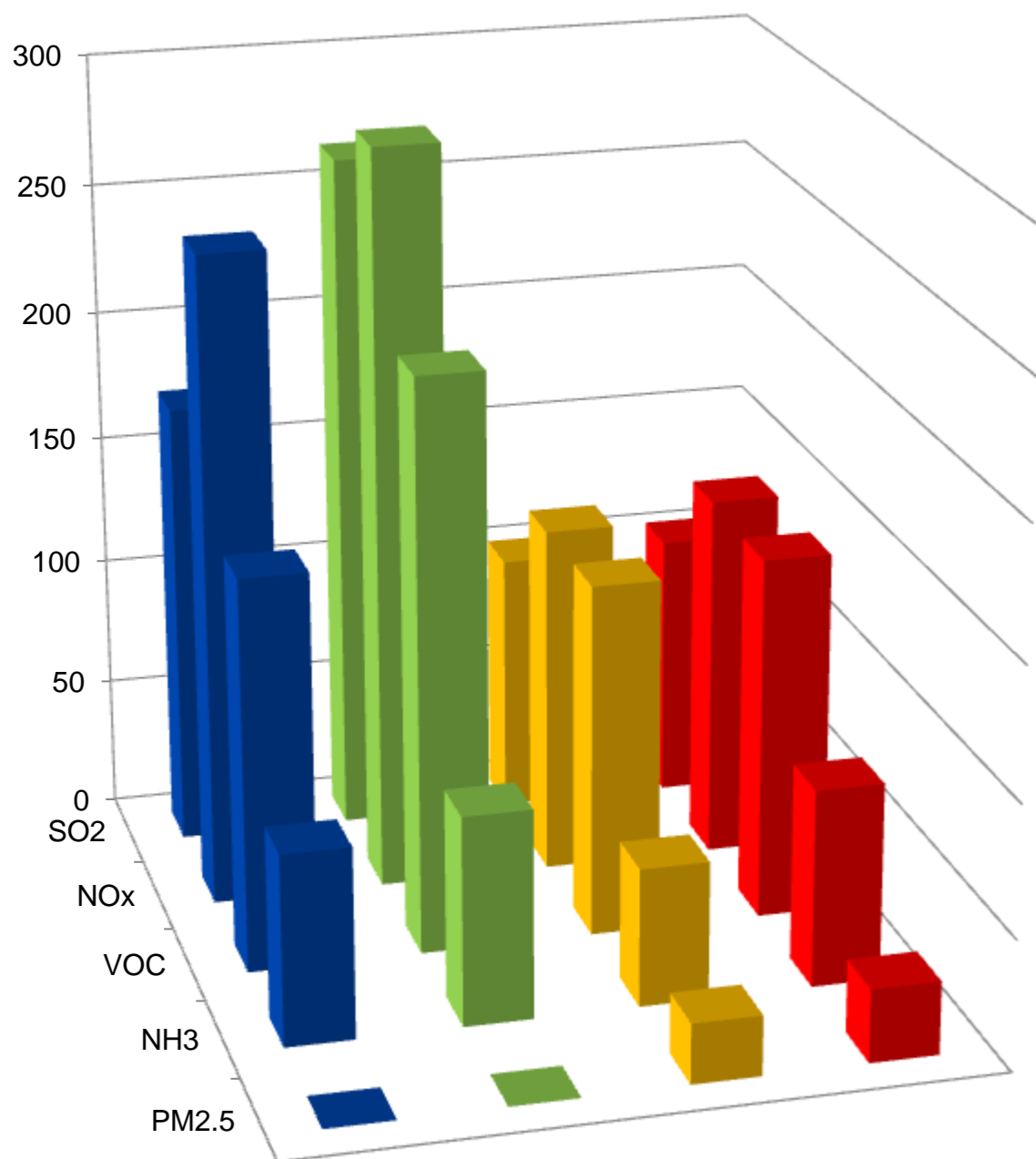


# PRŮBĚŽNÉ CÍLE OCHRANY OVZDUŠÍ K ROKU 2020

<b>Indikátor</b>	<b>Hodnota indikátoru (% snížení emisí oproti emisím v roce 2008)</b>	<b>Termín plnění</b>
Snížení emisí jemných prachových částic (PM <sub>2,5</sub> )	o 10 %	od 1. 1. 2020
Snížení emisí oxidu siřičitého (SO <sub>2</sub> )	o 43 %	od 1. 1. 2020
Snížení emisí oxidů dusíku (NO <sub>x</sub> )	o 43 %	od 1. 1. 2020
Snížení emisí těkavých organických látek (VOC)	o 20 %	od 1. 1. 2020
Snížení emisí amoniaku (NH <sub>3</sub> )	o 10 %	od 1. 1. 2020



# PRŮBĚŽNÉ CÍLE OCHRANY OVZDUŠÍ K ROKU 2020



Znečišťující látka	Předběžné emise (kt/rok) - 2009	Emisní stropy (kt/rok) - 2010	Predikce (kt/rok), scénář mid 2020	Potenciál snížení (kt/rok) - 2020
	2009	2010	2020	2020
SO <sub>2</sub>	173	265	101	103
NO <sub>x</sub>	251	286	135	141
VOC	151	220	136	140
NH <sub>3</sub>	73	80	53	76
PM <sub>2.5</sub>	-	-	23	28

- Předběžné emise (kt/rok) - 2009
- Emisní stropy (kt/rok) - 2010
- Predikce (kt/rok), scénář mid 2020
- Potenciál snížení (kt/rok) - 2020



# NÁSTROJE KE SNIŽOVÁNÍ ÚROVNÍ ZNEČIŠTĚNÍ A ZNEČIŠŤOVÁNÍ

## NÁRODNÍ PROGRAM SNIŽOVÁNÍ EMISÍ ČR

- Nejvýše postaveným programovým dokumentem v oblasti ochrany ovzduší.
- Zpracován za účelem stanovení komplexních a systémových nástrojů pro snižování emisí znečišťujících látek a snižování úrovně znečištění ovzduší.
- Dochází ke sloučení Národního programu snižování emisí ČR s Národním programem snižování emisí ze zvláště velkých spalovacích zdrojů.
- Hlavním cílem tohoto programu je dosažení a plnění národních emisních stropů a snížení celkové úrovně znečištění a znečišťování v ČR.



# NÁSTROJE KE SNIŽOVÁNÍ ÚROVNÍ ZNEČIŠTĚNÍ A ZNEČIŠŤOVÁNÍ

## PROGRAMY ZLEPŠOVÁNÍ KVALITY OVZDUŠÍ

- Základní prostředek, jak dosáhnout stanovených přípustných úrovní znečištění.
- Program je zpracováván pro každou zónu a aglomeraci zvlášť.
- Odpovědným orgánem za zpracování programů zlepšování kvality ovzduší je Ministerstvo životního prostředí.
- Provozovatelé stacionárních zdrojů se budou moci účastnit projednávání Programu a vznášet případné námitky.
- Součástí Programu jsou především opatření zajišťující, že období, kdy dochází k překračování imisních limitů, bude co možná nejkratší.
- Program musí být v souladu s Národním programem snižování emisí ČR.
- Program musí přispívat také k dosažení národního cíle snížení expozice a v tomto smyslu je doplňkem Národního programu snižování emisí.



# NÁSTROJE KE SNIŽOVÁNÍ ÚROVNÍ ZNEČIŠTĚNÍ A ZNEČIŠŤOVÁNÍ

## STANOVISKA, ZÁVAZNÁ STANOVISKA A ROZHODNUTÍ MŽP vydává

- stanoviska k politice územního rozvoje, zásadám územního rozvoje a územnímu plánu v průběhu jejich pořizování,
- závazné stanovisko k umístění stavby pozemní komunikace v zastavěném území obce o předpokládané intenzitě 15 tisíc a více vozidel za 24 hodin v návrhovém období nejméně 10 let.

## Krajský úřad vydává

- stanoviska k územnímu plánu a regulačnímu plánu obce,
- stanoviska k umístění stacionárního zdroje,
- závazná stanoviska ke stavbě a změně stavby stacionárního zdroje k řízením podle jiného právního předpisu.
- povolení provozu stacionárního zdroje a to bez přímé návaznosti na řízení podle stavebního zákona.

**Nový zákon o ochraně ovzduší se tak snaží jednoznačně stanovit nezávislost povolení provozu na procesech podle stavebního zákona.**





# NÁSTROJE KE SNIŽOVÁNÍ ÚROVNÍ ZNEČIŠTĚNÍ A ZNEČIŠŤOVÁNÍ

## STANOVISKA, ZÁVAZNÁ STANOVISKA A ROZHODNUTÍ Krajský úřad

- při rozhodování o novém stacionárním zdroji se dbá na to, aby nedošlo k dalšímu zatížení území nad přípustnou úroveň znečištění,
- nevydá kladné závazné stanovisko k umístění zdroje pro stacionární zdroj v případě, že by provozem tohoto stacionárního zdroje došlo k překročení imisního limitu nebo je imisní limit v místě, kde má být stacionární zdroj provozován, již překročen.
- Výjimku lze učinit v případě, že budou přijata kompenzační opatření, která eliminují zvýšení úrovně znečištění, které by způsobil provoz stacionárního zdroje

**Povolení provozu stacionárního zdroje obsahuje zejména závazné podmínky provozování stacionárního zdroje, které nejsou stanoveny přímo zákonem a jeho prováděcími právními předpisy. Povolení k provozu je možné vydat na dobu časově omezenou.**





# NÁSTROJE KE SNIŽOVÁNÍ ÚROVNÍ ZNEČIŠTĚNÍ A ZNEČIŠŤOVÁNÍ

## STANOVISKA, ZÁVAZNÁ STANOVISKA A ROZHODNUTÍ

- Pokud byl u stacionárního zdroje **identifikován významný příspěvek k překročení imisního limitu**, je zdroj zahrnut v programu zlepšování kvality ovzduší a **krajský úřad** na základě této skutečnosti v povolení provozu stacionárního zdroje **zpřísní nebo stanoví další specifické emisní limity**, případně zpřísní nebo stanoví doplňující technické podmínky provozu či stanoví emisní stropy. **Při stanovení emisního limitu musí úřad přihlížet k přínosům a nákladům, které toto stanovení vyvolá.**

Základním předpokladem je, že v případě podstatné změny okolností musí existovat nástroje, které uvedou provoz zdroje do souladu s těmito novými skutečnostmi. **Povolení provozu není neměnným „věčným“ dokumentem** a může (resp. musí!) být přizpůsobováno aktuální situaci.



# POVINNOSTI OSOB

## POVINNOSTI PROVOZOVATELŮ STACIONÁRNÍCH ZDROJŮ

**Zákon zachovává většinu obecných povinností pro provozovatele každého stacionárního zdroje.**

- Základních povinností provozovatele zůstává provozování zdroje v souladu se zákonem a prováděcími právními předpisy a dodržování emisních limitů, emisních stropů, technických podmínek provozu a přípustné tmavosti kouře.
- Provozovatelům zákonem vyjmenovaných stacionárních zdrojů zákon stanoví povinnost mít povolení provozu a provozovat stacionární zdroj v souladu s tímto povolením.

**Nové povinnosti jsou zaměřeny na omezení spalování vybraných druhů paliv.** Zákon zcela zakazuje ve zdrojích o jmenovitém tepelném příkonu do 300 kW spalovat méně kvalitní pevná paliva: hnědé uhlí energetické, lignit, uhelné kaly a proplástky.



# POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY

- Kompenzační opatření  
[..\podklady\PN přehled\Priloha 1-Konečná-komplexní.doc](#)
- Řešení pachové problematiky vložním speciálních ustanovení do zákona, včetně imisních limitů pro pachové látky  
[..\podklady\PN přehled\Priloha 3-Mimon\\_pachy.doc](#)
- Pravidelné povinné měření účinnosti spalování a množství vypouštěných látek, kontroly spalinových cest  
[..\podklady\PN přehled\Priloha 4-PN Šinčl.doc](#)
- Výnos z poplatků bude pouze příjmem SFŽP a posledním poplatkovým obdobím bude rok 2015  
[..\podklady\PN přehled\Priloha 7-PN Plachý\\_2.doc](#)
- Kontrolovatelnost domácností



# ZÁVĚR

Vládní návrh zákona **zdůrazňuje povinnost** pro příslušné orgány ochrany ovzduší **přijímat opatření k dodržování imisních limitů** (snížení úrovně znečištění tam, kde jsou překračovány a udržení se pod imisními limity tam, kde překračovány nejsou) **a usilovat o zachování co nejlepší kvality ovzduší.**

Na prvním místě **při aplikaci nové právní normy** musí být **vždy kladen důraz** na hlavní cíl návrhu zákona, to znamená **na předcházení znečišťování ovzduší a snižování úrovně znečišťování** tak, aby byla omezena rizika pro lidské zdraví způsobená znečištěním ovzduší, snížení zátěže životního prostředí látkami vnášenými do ovzduší a poškozujícími ekosystémy a vytvoření předpokladů pro regeneraci složek životního prostředí postižených v důsledku znečištění ovzduší.

**Účinnost nového zákona o ochraně ovzduší se předpokládá od 1. července 2012.**



Děkuji za pozornost.

