

# CÍLE A HLAVNÍ ZMĚNY V NOVÉM ZÁKONĚ O OCHRANĚ OVZDUŠÍ

5. ročník konference  
OCHRANA OVZDUŠÍ VE STÁTNÍ SPRÁVĚ  
TEORIE A PRAXE

*3. až 5. listopadu 2009  
České Budějovice – hotel Gomel*



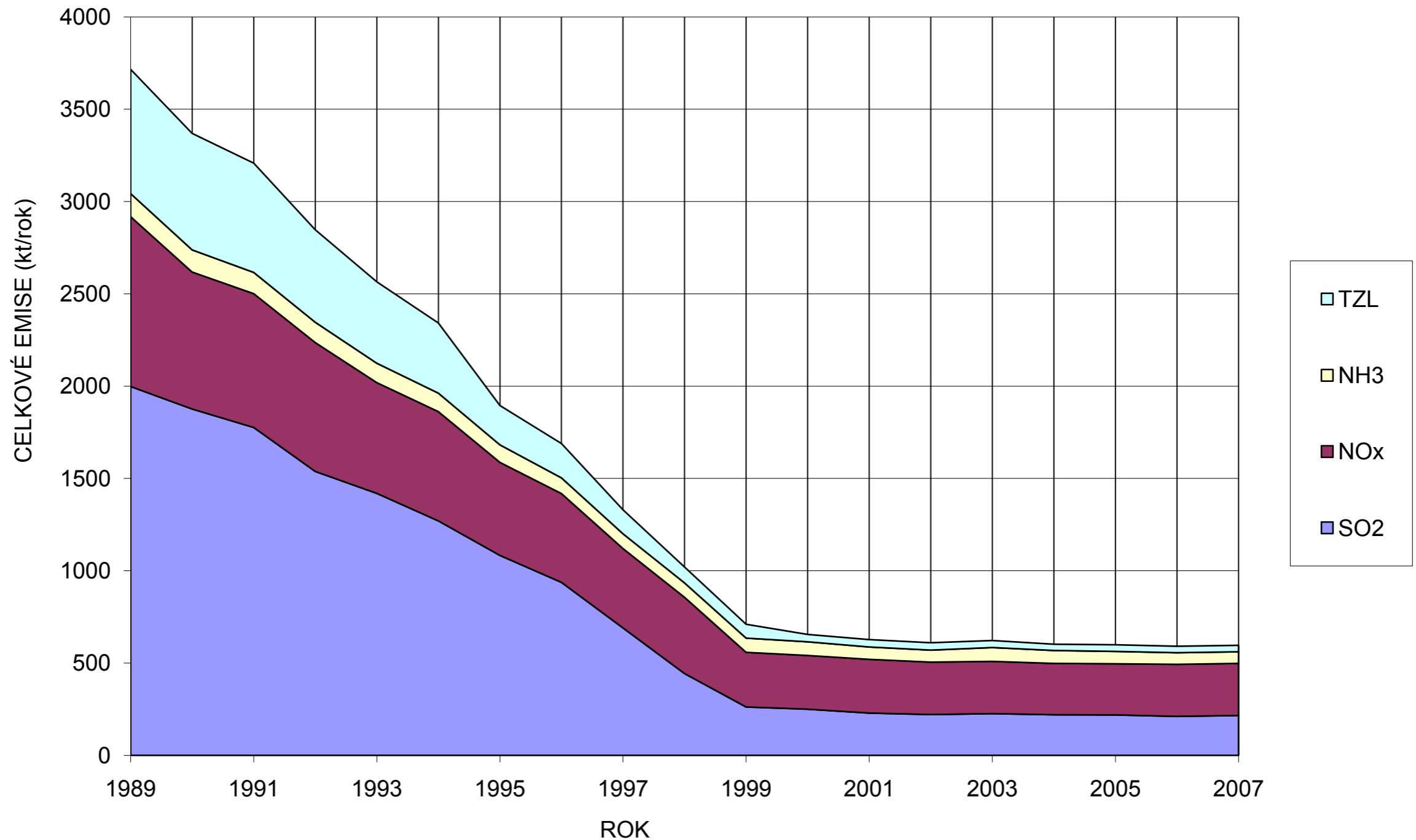
# REKAPITULACE ČINNOSTÍ

## 2002 až 2009

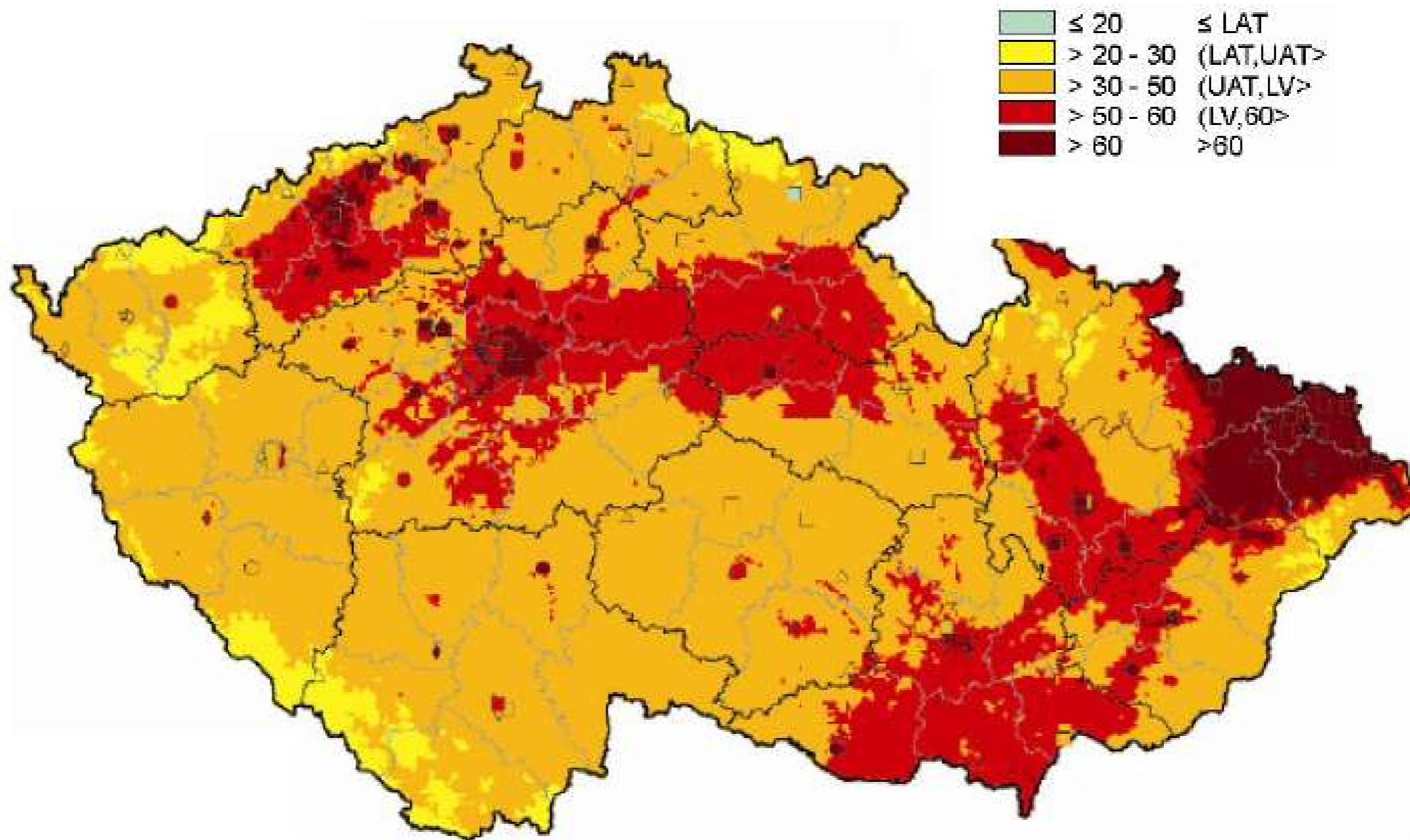
- ✓ Programy zlepšování kvality ovzduší zpracované na úrovni zón, aglomerací i jednotlivých měst a obcí
- ✓ Integrovaný národní program snižování emisí České republiky a následně Národní program snižování emisí České republiky
- ✓ Prioritní osa „Zlepšování kvality ovzduší a snižování emisí“ Operačního programu životní prostředí
- ✓ Zpráva o emisích pro vládu ČR o emisích
- ✓ Informace pro vládu o kvalitě ovzduší a zdravotních dopadech
- ✓ Vymezování oblastí se zhoršenou kvalitou ovzduší
- ✓ Projekty MŽP řešené v rámci VaV zaměřené na snižování znečišťování i znečištění ovzduší včetně monitorování dopadů na zdraví lidí



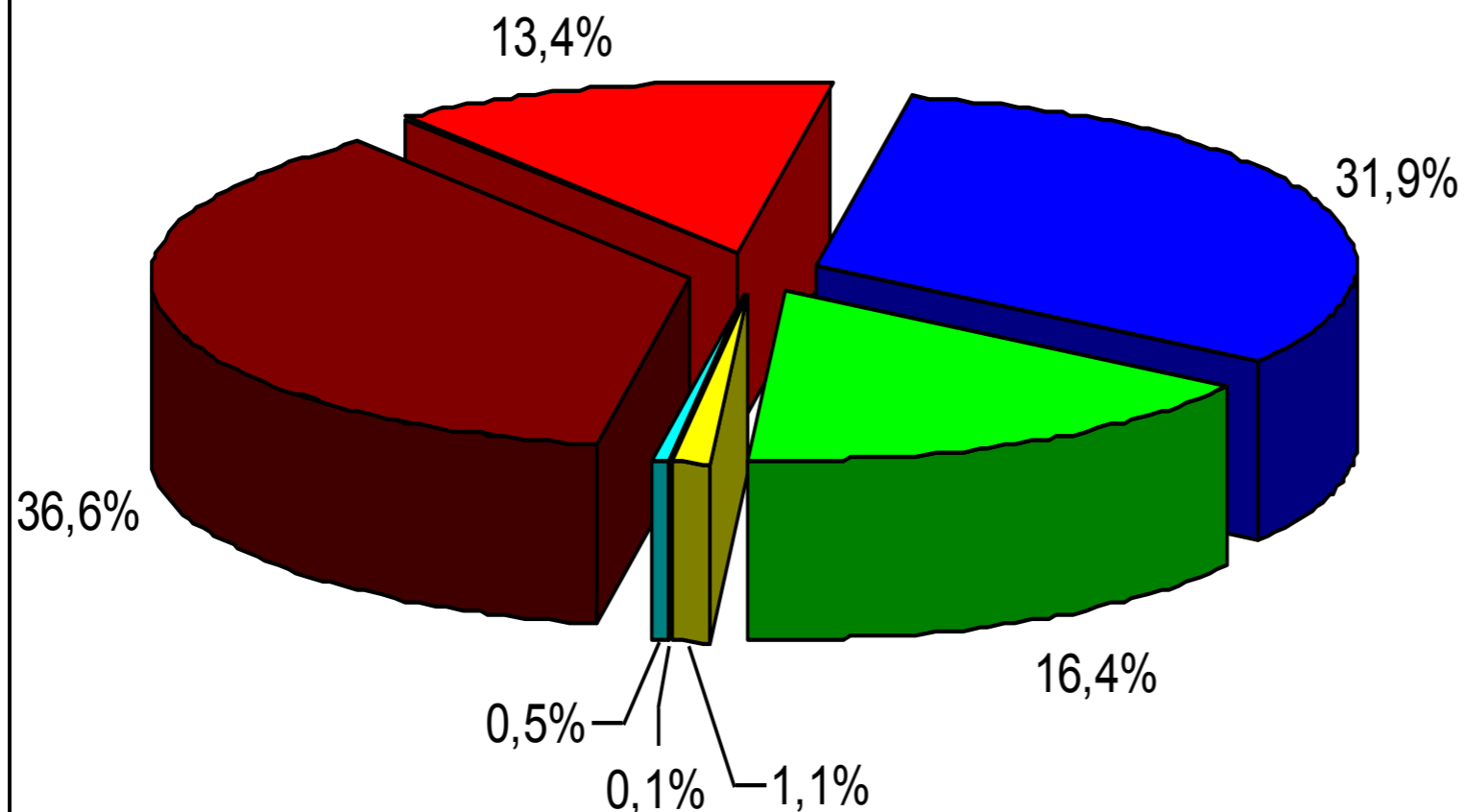
# Ilustrativní trend emisí vybraných znečišťujících látek v ČR léta 1989 - 2007



# Nejvyšší 24hodinové koncentrace PM10 v roce 2006 v ČR



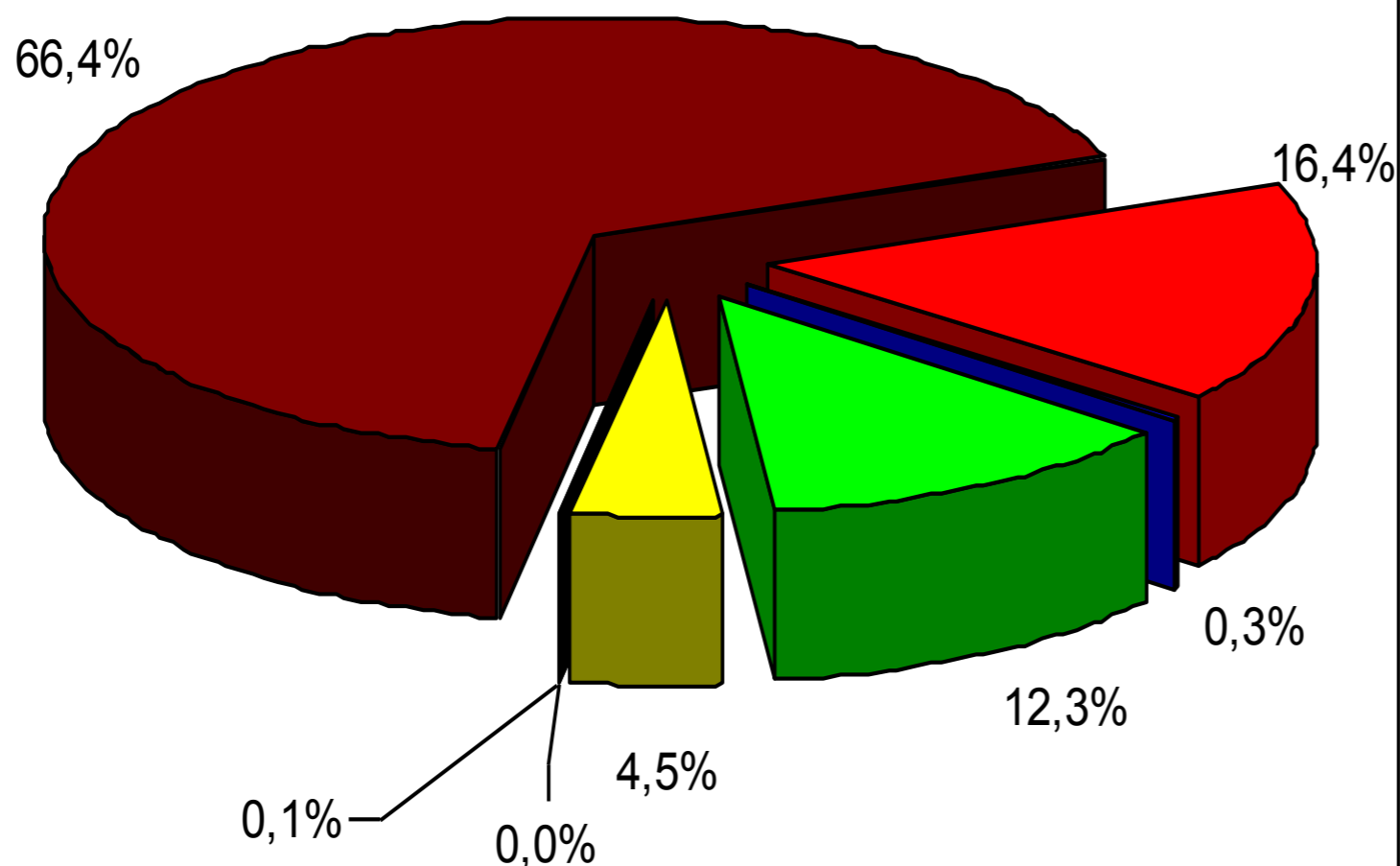
## Emise NOx v roce 2007 dle sektorů NFR



- 1.A.1. Veřejná energetika
- 1.A.2. Průmyslová energetika\*
- 1.A.3. Doprava
- 1.A.4. Služby, domácností a zemědělství\*\*
- 2. Výrobní procesy bez spalování
- 6.C. Spalování odpadů
- Ostatní sektory



## Emise SO2 v roce 2007 dle sektorů NFR



- 1.A.1. Veřejná energetika
- 1.A.2. Průmyslová energetika\*
- 1.A.3. Doprava
- 1.A.4. Služby, domácností a zemědělství\*\*
- 2. Výrobní procesy bez spalování
- 6.C. Spalování odpadů
- Ostatní sektory



# VÝCHODISKA

- ✓ Stávající zákon byl z různých důvodů téměř průběžně novelizován (19 novel od data účinnosti).
- ✓ Nepříznivý vývoj kvality ovzduší v ČR.
- ✓ Nástroje, které má zákon k dispozici, jsou pro dosažení cílů nedostatečné či nefunkční.
- ✓ Potřeba propojit emisní a imisní pojetí ochrany ovzduší.
- ✓ Neplnění legislativních požadavků ES je spojeno se sankcemi ze strany Evropské komise.
- ✓ Transpozice a implementace stávajících a aktuálně připravovaných právních předpisů ES.



# SHRNUTÍ HLAVNÍCH CÍLŮ

- ✓ Zajištění kvality vnějšího ovzduší na úrovni, která nepředstavuje zdravotní rizika a rizika pro ekosystémy.
- ✓ Optimalizace realizace programových nástrojů (Národní program snižování emisí ČR, programy ke zlepšení kvality ovzduší v zónách a aglomeracích).
- ✓ Rozšíření aplikace emisních stropů na různých úrovních, za účelem dodržení přípustné úrovně znečištění ovzduší.
- ✓ Zavedení individuálního přístupu ke zdrojům znečišťování ovzduší se zohledněním jejich významu a míry působení na kvalitu ovzduší (zprůsnění emisních limitů a technických požadavků na provoz zdrojů znečišťování ovzduší).
- ✓ Revize ekonomických nástrojů včetně systému poplatků za znečišťování ovzduší.
- ✓ Snížení administrativní zátěže a optimalizace legislativních povinností provozovatelů.
- ✓ Transpozice a implementace stávajících a aktuálně připravovaných právních předpisů ES.



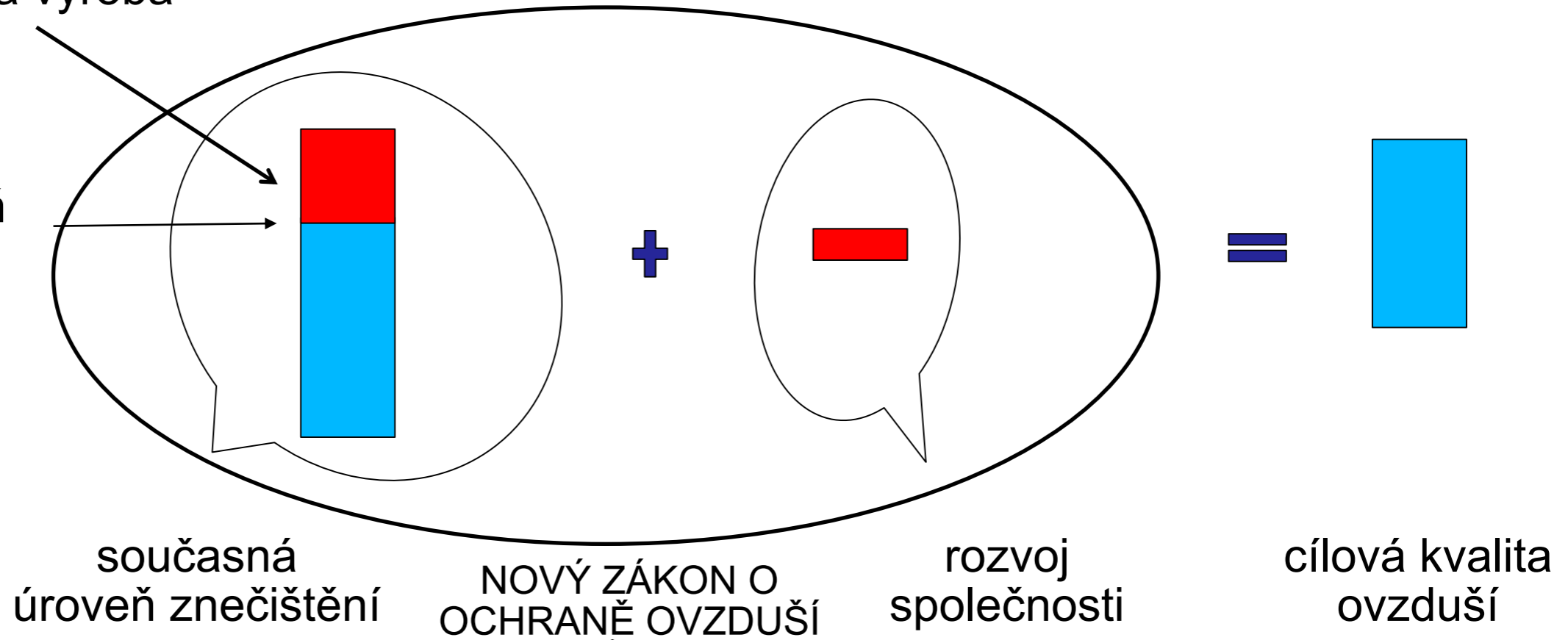


# ZADÁNÍ PRO NOVÝ ZÁKON

NÁRODNÍ PROGRAM SNIŽOVÁNÍ EMISÍ  
Usnesení vlády č. 630 ze dne 11. června 2007  
(STŘEDNĚDOBÁ STRATEGIE OCHRANY OVZDUŠÍ)

- doprava
- „malá“ energetika
- „velká“ energetika
- průmyslová výroba

přípustná úroveň  
znečištění



současná  
úroveň znečištění

NOVÝ ZÁKON O  
OCHRANĚ OVZDUŠÍ

rozvoj  
společnosti

cílová kvalita  
ovzduší

prevence

systémové  
zlepšování

krizové  
řízení

Ministerstvo životního prostředí  
České republiky

Ministerstvo životního prostředí  
Vršovická 65, 100 10 Praha 10  
Česká republika

[www.mzp.cz](http://www.mzp.cz)



# JEDNODUCHOST TAM, KDE JE TO MOŽNÉ

**Cílem není vytvářet administrativní zátěž pro zdroje,  
cílem je snížit zátěž ovzduší,**

**a proto byla**

**nepotřebná administrativa snížena a potřebná  
navýšena či vytvořena:**

- **Definice:** zpřesnění definic a pojmů, nepotřebné definice odstraněny, z původních 27 zůstává 16
- **Rozsah zákona:** z původních 61 paragrafů zůstává 47
- **Metoda cukru a biče:**
  - **úlevy** z nadbytečných povinností, **ale i** možnostech **zprůsnění** podmínek provozu zdrojů
  - **povolení** výstavby nových zdrojů, **ale jen** v případech s **kompenzací**
  - možnost **dotace ze SR** pro investice v ochraně ovzduší, **ale** **současně** budoucí **zvyšování poplatků** na motivační úroveň (**nelze oddělit**)

**DŮLEŽITÉ ČÁSTI přímo nebo nově DO ZÁKONA**



# HLAVNÍ ZMĚNY

## Kvalita ovzduší – nové limitní hodnoty

*Změna:*

**Nově stanoveny limitní hodnoty pro částice PM<sub>2,5</sub>  
(termíny plnění: 2015, 2020)**

*Důvody:*

- transpozici směrnice 2008/50/ES o kvalitě vnějšího ovzduší a čistším ovzduší pro Evropu třeba provést do 11. června 2010
- zdravotní rizika spojená s tímto typem znečištění

*Dopady:*

- soubor opatření za účelem plnění nových limitních hodnot pro PM<sub>2,5</sub> se dotknou v různé míře provozovatelů všech typů zdrojů (technologické, spalovací, domácnosti, doprava)



# HLAVNÍ ZMĚNY

## Administrativní nástroje – nízkoemisní zóny

### *Změna:*

**Možnost stanovit zónu s omezením provozu motorových vozidel na základě emisní třídy vozidla v případě, že došlo k překročení některého imisního limitu**

### *Důvody:*

- *zlepšení kvality ovzduší ve městech v souvislosti s nutností plnit platné limitní hodnoty a vzhledem ke zdravotním důsledkům*

### *Dopady:*

- *veřejnost – omezení dopravy*
- *samospráva – nutnost vytvoření spolehlivého systému MHD, cyklostezek, apod.*



# HLAVNÍ ZMĚNY

Koncepční nástroje – národní program snižování emisí

*Změna:*

**Závazná část národního programu snižování emisí (NPSE) bude přijímána nařízením vlády**

*Důvody:*

*- zajistit splnění cílů NPSE (naplnit závazné cíle „stropové směrnice“ ES pro ČR a současně prostřednictvím přijatých emisních stropů pro jednotlivé sektory zlepšit kvalitu ovzduší a přispět k plnění hodnot platných emisních limitů)*

*Dopady:*

*- ústřední orgány státní správy – nutnost splnit stanovená opatření (za účelem splnění cílů NPSE) ve stanovené lhůtě*



# HLAVNÍ ZMĚNY

Koncepční nástroje – programy zlepšování kvality ovzduší

*Změna:*

**MŽP zpracuje programy ke zlepšení kvality ovzduší (PZKO) a jejich závaznou část (emisní stropy a lhůty) vydá vyhláškou**

*Důvody:*

*- stávající programy neúčinné (nízká vymahatelnost stanovených opatření a chybějící motivace k realizaci opatření)*

*Dopady:*

*- krajské úřady - povinnost realizovat v programech navržená opatření*

*- provozovatelé – tlak ze strany krajských úřadů za účelem splnění v programech navržených opatření (zprísňování emisních limitů, podmínek provozu zdroje, umísťování nových zdrojů, stanovování kompenzačních opatření)*



# HLAVNÍ ZMĚNY

Administrativní nástroje – povolování zdrojů

*Změna:*

**Povolování zdrojů i tam, kde se nevede řízení podle stavebního zákona**

*Důvody:*

*- odstranit nevyhovující stav, kdy některé zdroje znečišťování ovzduší nepodléhaly regulaci z důvodu, že se nevedlo řízení podle stavebního zákona.*

*Dopady:*

*- možnost regulace některých problémových zdrojů (zejm. mobilní drtičky, změny na zdrojích atd.)*



# HLAVNÍ ZMĚNY

## Administrativní nástroje - kompenzace

*Změna:*

**Kompenzační opatření při umístění zdroje v oblasti s překročenými emisními limity**

*Důvody:*

*- umožnit za určitých okolností povolení zdroje i v oblasti, kde jsou překračovány IL, při zachování současné úrovně znečištění*

*Dopady:*

*- nezhoršení kvality ovzduší místa při možnosti ekonomického rozvoje lokality*

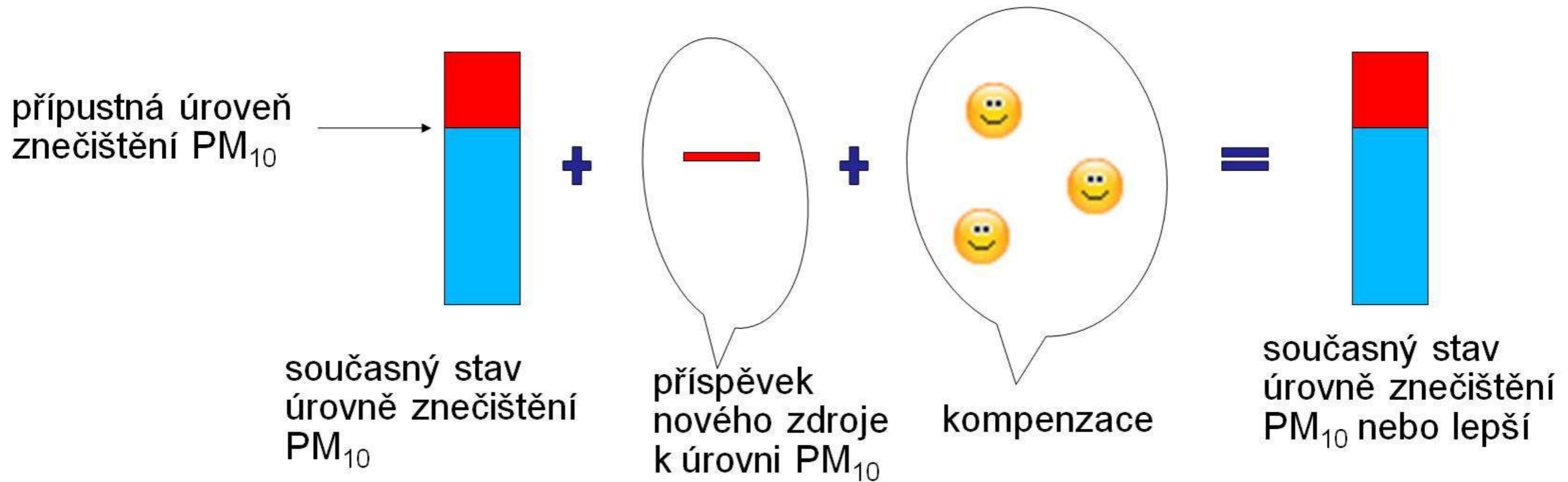




# HLAVNÍ ZMĚNY - NOVÉ PRVKY

## KOMPENZAČNÍ OPATŘENÍ

U významných stacionárních zdrojů budou vyžadována **kompensační opatření** při stavbě nových zdrojů v již nadměrně zatížených oblastech



# HLAVNÍ ZMĚNY

## Administrativní nástroj

– zpřísnění podmínek provozu zdrojů v oblasti s překročenými limity

### *Změna:*

**Zpřísnění emisních limitů a technických požadavků na provoz zdrojů znečišťování ovzduší vyjmenovaných v programu zlepšování kvality ovzduší.**

### *Důvody:*

*- stanovit specifické podmínky provozu zdrojů za účelem nápravy nevyhovující kvality ovzduší*

### *Dopady:*

*- zlepšení kvality ovzduší v oblastech s překročenými emisními limity*



# HLAVNÍ ZMĚNY

## Administrativní nástroje – dělená kompetence

*Změna:*

**Dělená kompetence pověřených obecních úřadů (ORP) a ČIŽP k malým zdrojům**

*Důvody:*

*- nevyhovující stav kontrolní a sankční činnosti ze strany obecních úřadů (orgánů ochrany ovzduší), ČIŽP může předat kauzu závazně k vyřešení příslušné ORP a v nutných případech metodicky orgán ochrany ovzduší i povede. ČIŽP věcně významné případy vyřeší ve své kompetenci.*

*Dopady:*

*- významné zlepšení kontroly dodržování povinností ze strany malých zdrojů znečišťování ovzduší a zlepšení jejich provozu*



# HLAVNÍ ZMĚNY

## Administrativní nástroje

požadavky na „malé“ spalovací zdroje

*Změna:*

**Minimální požadavky na spalovací zdroje o příkonu do 300 kW, které budou uváděny na trh v ČR**

*Důvody:*

*- nutnost zvýšení technické úrovně zastaralých lokálních topenišť, snížení znečištění ovzduší z těchto zdrojů a tím zlepšení kvality ovzduší.*

*Dopady:*

*- cca 90 % instalovaných kotlů na tuhá paliva minimální požadavky neplní, snížení provozních nákladů domácností na vytápění v důsledku úspory paliva*



# HLAVNÍ ZMĚNY

## Administrativní nástroje - kontrola v domácnostech

*Změna:*

**Požadavek na možnost kontroly výkonu činnosti autorizované osoby (ověření činnosti autorizované osoby v domácnosti)**

*Důvody:*

*- nutnost zajištění možnosti předem ohlášeného vstupu do obydlí k ověření správnosti výkonu autorizované činnosti (kontrola technického stavu spalovacího zdroje) a dodržování požadavků zákona; omezení nelegálního jednání*

*Dopady:*

*- omezení práva na nedotknutelnost obydlí x posílení práva na zdravé životní prostředí; snížení rizika podvodů při výkonu autorizované činnosti, snížení rizika nadměrného znečišťování ovzduší a obtěžování kouřem a zápachem z provozu nevyhovujícího spalovacího zdroje, paliva, nevhodného provozu; možnost odmítnutí vstupu do obydlí*



# HLAVNÍ ZMĚNY

## Ekonomické nástroje

*Změna:*

**Poplatek za spalovací zdroje na pevná paliva o příkonu od 15 do 300 kW v sektoru domácností, které nevyhovují požadavkům zákona**

*Důvody:*

*- ekonomické znevýhodnění provozu nevyhovujících spalovacích zdrojů, které nelze omezit nebo zakázat z důvodu nezbytnosti výroby tepla.*

*Dopady:*

*- každoroční nárůst poplatků od roku 2015 do roku 2020 v intervalech od 500 Kč/rok do 3 000 Kč/rok v posledním roce; finanční zátěž obyvatel; možnost finanční kompenzace formou vytváření obecních fondů na podporu obměny nevyhovujících spalovacích zdrojů z výnosů poplatků.*



# HLAVNÍ ZMĚNY - NOVÉ PRVKY

**Spalovací zdroj o jmenovitém tepelném příkonu 15 – 300 kW sloužící jako zdroj pro teplovodní soustavu ústředního vytápění**



pravidelné ověření zdroje  
autorizovanou osobou

splňuje podmínky

nesplňuje podmínky

až do dalšího ověření  
žádné nadstandardní  
požadavky

**poplatek od 500 Kč/rok**  
za nevyhovující spalovací zdroj  
na pevná paliva



## HLAVNÍ ZMĚNY

Ekonomické nástroje – poplatky, dotace ze SR

*Změna:*

**Poplatky pouze pro čtyři znečišťující látky, zjednodušení poplatkové agendy s využitím IRZ, navyšování poplatků od roku 2016 do 2021 na motivační úroveň.**

**Možnost dotace ze SR na investici v ochraně ovzduší jejíž podmínky a způsob poskytování stanoví nařízení vlády. Dotace je podmíněna absolutním snížením emisí minimálně o 50 % resp. 30 % a snížením množství emisí na jednotku produkce.**





## HLAVNÍ ZMĚNY

### Ekonomické nástroje – poplatky, dotace ze SR

#### *Důvody:*

*Urychlení investic v ochraně ovzduší nutných k dosažení cílů a závazků ČR v oblasti znečišťování i znečištění ovzduší k roku 2015 a 2020 (resp. 2023), zejména v problematických sektorech průmyslu a výroby tepla.*

#### *Dopady:*

*Inicializace investorské činnosti za účelem snižování emisí stropových (zpoplatněných) látek, průběžné snižování emisí u významných zdrojů.*



## ZÁVĚR - SHRNU TÍ

- ✓ Implementace směrnice o kvalitě ovzduší
- ✓ Individuální a flexibilní přístup k jednotlivým zdrojů znečišťování za účelem dosažení potřebné kvality ovzduší (zprůsňování emisních limitů a zavádění emisních stropů, možnost technických opatření)
- ✓ Kompenzační opatření
- ✓ Ekonomický tlak na provozovatele – možnost dotace ze SR x nárůst poplatků v čase na motivační výši = urychlování investic
- ✓ Přehledná kategorizace zdrojů včetně základních povinností daných na úrovni zákona
- ✓ Odstranění nadbytečné administrativy, zefektivnění nástrojů.



# ZÁVĚR

**Předpokládaná účinnost nového zákona  
by pak měla nastat nejpozději do poloviny  
roku 2010.**



Děkujeme za pozornost.

Ministerstvo životního prostředí  
České republiky

Ministerstvo životního prostředí  
Vršovická 65, 100 10 Praha 10  
Česká republika

[www.mzp.cz](http://www.mzp.cz)

