



# Ministerstvo životního prostředí

Metodický pokyn pro zpracování místních programů ke zlepšení kvality ovzduší

Renáta Hošťálková

MŽP odbor ochrany ovzduší

e-mail: [renata\\_hostalkova@env.cz](mailto:renata_hostalkova@env.cz)

telefon: 267 12 24 09

<http://www.env.cz>



## Metodický pokyn pro zpracování místních programů ke zlepšení kvality ovzduší

### Obsah -

1. Cíl metodického pokynu
2. Strategický rámec řízení kvality ovzduší v ČR
3. Důvody, proč místní program pro zlepšení kvality ovzduší zpracovat
4. Zkušenosti ze zpracování místních programů ke zlepšení kvality ovzduší
5. Struktura programu ke zlepšení kvality ovzduší



## Metodický pokyn pro zpracování místních programů ke zlepšení kvality ovzduší

### 1. Cíl metodického pokynu

Cílem metodického pokynu je reagovat na legislativní, strategické a praktické aspekty vývoje v oblasti řízení kvality ovzduší a aktualizovat metodický pokyn pro zpracování místních programů ke zlepšení kvality ovzduší (dále jen PZKO) tak, aby místní PZKO zpracovávané podle tohoto metodického pokynu -

- vycházely z aktuálních podmínek ochrany ovzduší v České republice
- identifikovaly opatření a projekty rozhodující pro kvalitu ovzduší v daném místě
- nezatěžovaly komunální sféru nadměrnými finančními či kapacitními nároky.



## Metodický pokyn pro zpracování místních programů ke zlepšení kvality ovzduší

### 2. Strategický rámec řízení kvality ovzduší v České republice

Místní PZKO mají v řízení kvality ovzduší svůj kontext, který je dán zejména -

- uplatňováním zákona č. 86/2002 Sb., o ochraně ovzduší, v platném znění
- horizontálními vazbami



## Metodický pokyn pro zpracování místních programů ke zlepšení kvality ovzduší

### 2.1. Uplatňování zákona o ochraně ovzduší

- řízení a hodnocení kvality ovzduší je zákonem o ochraně ovzduší nastaveno na úroveň zón a aglomerací
- účelem zpracovávaných programů ke zlepšení kvality ovzduší (dále jen PZKO) je plnění limitních hodnot ve lhůtách stanovených prováděcím právním předpisem
- povinnost zpracovat PZKO mají všechny krajské úřady a Magistráty hl. m. Prahy a Brna



## Metodický pokyn pro zpracování místních programů ke zlepšení kvality ovzduší

### 2.1. Uplatňování zákona o ochraně ovzduší

- obce s méně než 350 tis. obyvateli mají možnost si PZKO zpracovat
- místní PZKO musí být v souladu s programem vypracovaným na úrovni příslušné zóny či aglomerace
- hlavním mechanismem pro převod místních opatření a projektů vzešlých ze zpracovaného místního PZKO na krajskou úroveň a jejich následnou realizaci (podporu) je programový dodatek k programům vypracovaným na úrovni příslušné zóny či aglomerace



## Metodický pokyn pro zpracování místních programů ke zlepšení kvality ovzduší

### 2.2. Horizontální vazby

Aby navržená opatření a projekty nebyla vytržena z kontextu rozvoje a plánování řešeného území, měl by místní PZKO zohlednit zejména vazby na -

- PZKO příslušné zóny či aglomerace
- územní energetickou koncepci
- proces územního plánování
- finanční zdroje
- strategický plán rozvoje obce či mikroregionu



## Metodický pokyn pro zpracování místních programů ke zlepšení kvality ovzduší

### 3. Důvody, proč místní PZKO zpracovat -

- identifikace a zmapování místních problémů kvality ovzduší
- vyšší možnost realizovat konkrétní opatření a projekty (tj. možnost spolufinancování z finančních prostředků příslušného kraje, či evropských fondů)
- PZKO je mimo jiné manažerským podkladem pro rozhodování, v něm obsažené analýzy by proto měly mít bezprostřední vztah ke stanoveným cílům





## Metodický pokyn pro zpracování místních programů ke zlepšení kvality ovzduší

### 4. Zkušenosti ze zpracování místních PZKO -

- význam velkých, středních i zpoplatněných malých zdrojů znečišťování ovzduší na místní kvalitu ovzduší postupně klesl a je nyní téměř zanedbatelný
- stále vzrůstá význam znečišťování ovzduší z lokálních topenišť domácností a komunální sféry, z dopravy a sekundární prašnosti
- často se zpracovává příliš mnoho analýz, dochází ke shromažďování dat, která buď nejsou pro rozhodování důležitá nebo nejsou nakonec využita
- identifikaci konkrétních projektů, které mají reálnou podporu není věnována dostatečná pozornost
- malá ochota k určování skutečných priorit podle hesla „všechno je důležité“



# Ministerstvo životního prostředí

## Metodický pokyn pro zpracování místních programů ke zlepšení kvality ovzduší

### 4. Zkušenosti ze zpracování místních PZKO -

- absence kritérií pro hodnocení míry a efektivnosti plnění cílů
- je plně na potřebách zadavatele, aby definoval úroveň územního detailu, do které chce při zpracování jít a od které se odvíjí i finanční náročnost zpracování

Měl by být kladen větší důraz na -

- identifikaci konkrétních a realizovatelných projektů
- posun od technických opatření k opatřením organizačním a měkčím, vyžadujícím často spíše politickou odvahu než finanční zdroje
- informovanost a zapojení politických představitelů místní správy a veřejnosti
- snížení finanční a časové náročnosti zpracování, zvýšení přehlednosti



## Metodický pokyn pro zpracování místních programů ke zlepšení kvality ovzduší

### 5. Struktura PZKO

místní PZKO by měl obsahovat následující členění -

- 5.1. Manažerské shrnutí
- 5.2. Základní informace o řešeném území z hlediska řízení kvality ovzduší
- 5.3. Druh posouzení kvality ovzduší
- 5.4. Původ znečištění ovzduší
- 5.5. Analýza situace
- 5.6. Nápravná opatření
- 5.7. Indikátory pro hodnocení míry a efektivnosti plnění cílů místního PZKO
- 5.8. Zdroje informací
- 5.9. Přílohy místního PZKO



# Ministerstvo životního prostředí

## Metodický pokyn pro zpracování místních programů ke zlepšení kvality ovzduší

### Ad 5. 1. Manažerské shrnutí

**Cílem** této části je poskytnout všechny rozhodující informace o místním programu v co nejstručnější a nejčitelnější podobě.

**Obsahem** je maximálně třístránkové shrnutí.



## Metodický pokyn pro zpracování místních programů ke zlepšení kvality ovzduší

### Ad 5. 2. Základní informace o řešeném území z hlediska řízení kvality ovzduší

**Cílem** této části je poskytnout základní informační rámec potřebný pro PZKO.

**Obsahem** je stručná informace o lokalitě, kvalitě ovzduší v ní (vymezení OZKO zveřejňovaných každoročně MŽP) a stanicích imisního monitoringu -

- Název oblasti + kód oblasti
- Rozloha řešeného území, počet obyvatel, hustota obyvatel
- Administrativní vymezení zóny
- typ zóny (město, průmyslová nebo zemědělská oblast)



## Metodický pokyn pro zpracování místních programů ke zlepšení kvality ovzduší

### Ad 5. 2. Základní informace o řešeném území z hlediska řízení kvality ovzduší

- Příslušné klimatické údaje
- Příslušné topografické údaje
- Lokace měst(a)
- Měřicí stanice
- Odhad rozložení znečištěných oblastí a velikost exponované skupiny
- Informace o charakteru cílů
- Odpovědné orgány



## Metodický pokyn pro zpracování místních programů ke zlepšení kvality ovzduší

### Ad 5. 3. Druh posouzení kvality ovzduší

**Cílem** této části je poskytnout základní informace o imisní situaci v řešeném území a o prostředcích použitých k posouzení kvality ovzduší.

**Obsahem** je tabelární přehled časové řady překročení, resp. nepřekročení příslušných imisních limitů a imisních limitů navýšených o meze tolerance (příp. cílových imisních limitů) na stanicích imisního monitoringu v řešeném území. Dále by měla být uvedena stručná informace o imisním měření a modelování na národní, případně regionální či místní úrovni.



## Metodický pokyn pro zpracování místních programů ke zlepšení kvality ovzduší

### Ad 5. 4. Původ znečištění ovzduší

**Cílem** této části je poskytnout informace o zdrojích znečišťování ovzduší a emisích v řešeném území.

**Obsahem** je stručná informace o kategorizaci zdrojů a přehled zdrojů znečišťování ovzduší v řešeném území -

- Členění zdrojů podle kategorizací
- Zhodnocení zdrojů
- Přehled emisí
- Informace o znečištění dálkově přenášeném z okolních oblastí





## Metodický pokyn pro zpracování místních programů ke zlepšení kvality ovzduší

### Ad 5. 5. Analýza situace

**Cílem** této části je identifikace nejvýznamnějších přispěvatelů ke zhoršené kvalitě ovzduší.

**Obsahem** je analýza vztahu mezi imisní situací a emisní zátěží. Informace a podrobnosti o faktorech, působících zvýšené znečištění ovzduší -

- Rozčlenění řešeného území na podrobnější bilanční územní jednotky
- Emisní příspěvky jednotlivých kategorií zdrojů v bilančních územních jednotkách
- Identifikace nejzatíženějších lokalit a původců znečištění



## Metodický pokyn pro zpracování místních programů ke zlepšení kvality ovzduší

### Ad 5. 6. Nápravná opatření

**Cílem** této části je poskytnout informace o prioritních opatřeních a projektech ke zlepšení kvality ovzduší v řešeném území.

**Obsahem** je -

- Stručný výčet opatření již realizovaných v dané oblasti
- Specifikace nově navrhovaných opatření ke zlepšení kvality ovzduší
  - Výčet všech opatření seřazených dle jejich významu pro zlepšení kvality ovzduší v řešeném území
  - Výčet všech projektů seřazených dle jejich realizovatelnosti a souladu se záměry daného města/obce



## Metodický pokyn pro zpracování místních programů ke zlepšení kvality ovzduší

### Ad 5. 6. Nápravná opatření

Pro každou znečišťující látku bude zpracován výčet opatření, vycházející ze znalosti nejvýznamnějších původců znečištění (ve smyslu jejich příspěvku k imisní zátěži v řešeném území), zaměřených na nejzatíženější části řešeného území.

- Finanční rámec - za účelem -
  - Rámcového odhadu finančních nákladů na jednotlivá opatření/projekty
  - Porovnání slučitelnosti opatření/projektů se současnými zdroji financování
  - Identifikace prioritních opatření/projektů nepokrytých žádným zdrojem financování



## Metodický pokyn pro zpracování místních programů ke zlepšení kvality ovzduší

### Ad 5. 7. Indikátory pro hodnocení míry a efektivity plnění cílů místního PZKO

**Cílem** této části je zhodnotit míru a efektivnost plnění cílů místního PZKO.

**Obsahem** je výčet jednotlivých indikátorů pro toto hodnocení, které by měly respektovat následující kategorie -

- Indikátory vstupů - kvantifikující zdroje poskytnuté pro zabezpečení procesů vedoucích k realizaci jednotlivých činností (aktivit)
- Indikátory výstupů - pro vyjádření konkrétních výstupů na úrovni jednotlivých opatření



## Metodický pokyn pro zpracování místních programů ke zlepšení kvality ovzduší

### Ad 5. 7. Indikátory pro hodnocení míry a efektivnosti plnění cílů místního PZKO

- Indikátory výsledků - pro posouzení stupně dosažení specifických cílů místního PZKO
- Indikátory dopadů - pro posouzení globálních cílů místního PZKO



## Metodický pokyn pro zpracování místních programů ke zlepšení kvality ovzduší

### Ad 5. 8. Zdroje informací

- Stručný přehled použitých zdrojů dat a informací.

### Ad 5. 9. Přílohy místního PZKO

- Vybrané údaje o emisích z části 5. 4.
- Podrobná zpráva o modelování (pokud bylo modelováno).



# Ministerstvo životního prostředí

Metodický pokyn pro zpracování místních programů ke zlepšení kvality ovzduší

Děkuji Vám za pozornost



# Ministerstvo životního prostředí