





Ministerstvo životního prostředí České republiky

Aktuální judikatura a výklady MŽP k zákonu o ochraně ovzduší

JUDr. Michal Bernard
odbor ochrany ovzduší

Ochrana ovzduší ve státní správě IV.
Brno, 19. listopadu 2008



Obsah

Rozsudek „Pankrácká pláň“
Povolení k uvedení zdroje do zkušebního a
trvalého provozu
Sčítání a zařazování stacionárních zdrojů



Rozsudek „Pankrácká pláň“

- MS v Praze, č.j: 10 Ca 32/2006-143, 9.5. 2008
- MS zrušil ÚR na stavby silnic na Pankráci
- Procesní vady (nedal žalobci možnost vyjádřit se k posudkům – str. 35 - 36)
- Věcně: překračování imisních limitů znečišťujících látek a hluku (str. 39)
- Komplexní posouzení vlivů stavby (str. 36, str. 17)



Překračování emisních limitů

- § 2 odst. 1 písm. j) zákona : emisní limit je hodnota nejvýše přípustné úrovně znečištění ovzduší
- § 17 odst. 1 vyhlášky č. 104/1997 Sb.:
Návrhové prvky komunikace musí být voleny tak, aby poskytovaly všem uživatelům patřičné podmínky pro plynulou a bezpečnou jízdu se zřetelem k požadované funkci komunikace a při zohlednění únosného zatížení území.



Citace z rozsudku str. 38, 39

- „Orgán ochrany ovzduší z hlediska jím chráněných zájmů s navrhovaným dopravním řešením souhlasil, aniž by souhlas podmínil výslovně vymezenými podmínkami (...)”
- „Souhlas byl vydán při zjištěném překročení limitů (§ 2 odst. 1 písm. j) zákona č. 86/2002 Sb.) a aniž by byl vázán na podmínky realizace silničních okruhů města a neuvedení do provozu nových staveb do doby dokončení obou etap Dopravního řešení Pankrácké pláně (když daná stavba je druhou z etap), které by alespoň zčásti negativní vliv provozu z dopravy snižovaly a v celkovém výsledku zlepšily oproti zátěži stávající. Stavební úřad se proto v územním řízení nemohl opřít jen o takto vydaný souhlas bez dalšího, ale podmínky přípustnosti stavby měl stanovit dle obsahu tohoto stanoviska, popř. trvat na jeho doplnění.”



Citace z rozsudku

str. 39

- *„Soud z uvedených důvodů obě podkladová stanoviska s ohledem na samu vypovídací hodnotu jejich textu shledal rozporná a nedostatečná, neodpovídající závažnosti vlivu a rozsahu dané stavby a zákonným požadavkům na ochranu zájmů, které tyto dotčené orgány jsou povinny v územním řízení hájit.“*
- *„Je povinností stavebního úřadu rovněž právě v případech, kdy předpokládané negativní účinky stavby se i dle stanovisek blíží mezním hodnotám, popř. je dokonce překračují, zhodnotit, zda kumulace těchto účinků nevyklučuje umístění stavby vůbec, a má-li celkový výsledek záměru přinést zlepšení, je povinen stanovit za jakých podmínek, časově i v koordinaci s dalšími zásahy v území nebo v rámci širších vztahů, se tak může stát.“*



Legislativní řešení - kompenzace

- § 13 odst. 3 návrhu zákona: povolení nového zdroje v OZKO pouze při současném uložení opatření zajišťujících alespoň zachování dosavadní úrovně znečištění
- Soukromoprávní dohoda
- Součástí závazných podmínek povolení nového zdroje a příp. zdroje, na kterém se kompenzuje
- Fakticky zmírnění zákonné konstrukce nepřekročitelnosti imisního limitu



Úprava podmínek povolení, zkušební provoz

- Výklad LO MŽP čj.: 43788/ENV/08
- § 17 odst. 1 písm. d) zákona – povolení k uvedení do zkušebního i trvalého provozu
- Účelem ověřit (ve zkušebním provozu), zda nastavené podmínky jsou dostatečné
- Oprávnění na základě zjištění ze zkušebního provozu dodatečně stanovit či upravit podmínky trvalého provozu



Sčítání a zařazování zdrojů

- Metodický pokyn MŽP, věstník MŽP, částka 2, únor 2008
- Sčítání a zařazování zdrojů
 - spalovacích,
 - ostatních a
 - VOC



Spalovací zdroje

- § 4 odst. 6 (ZV, V, S zdroje)
- § 4 odst. 7 (malé zdroje)
- Nelze sčítat M zdroje s ZV, V a S zdroji)
- „Technická proveditelnost“



Těkavé organické látky

- Příloha 1 vyhl. č. 355/2002 Sb.
- Kategorizace na základě roční projektované spotřeby



Ostatní zdroje

- Zákon neřeší
- Připravovaná novela 615/2006 Sb.
- Doporučení sčítat dle § 4 zákona
- Ve sporných případech rozhoduje ČIŽP



Děkuji za pozornost

michal.bernard@mzp.cz

Ministerstvo životního prostředí
České republiky

Ministerstvo životního prostředí
Vršovická 65, 100 10 Praha 10
Česká republika

www.mzp.cz





Ministerstvo životního prostředí České republiky

